

Протокол публичных слушаний по проекту закона Магаданской области «Об исполнении областного бюджета за 2018 год»

29 мая 2019 года
16 часов 00 минут

г. Магадан
ОГБУК «Магаданская
областная научная
библиотека имени
А. С. Пушкина»
ул. Карла Маркса 53/13

**Председательствующий
на публичных слушаниях**

**Горфинкель Д. Г. - заместитель
Председателя Правительства
Магаданской области**

Присутствовали: 75 человек

Порядок ведения публичных слушаний

1. Вступительное слово заместителя председателя Правительства Магаданской области Горфинкеля Д.Г.
2. Доклад министра финансов Магаданской области Д.Л. Самандас по проекту закона Магаданской области «Об исполнении областного бюджета за 2018 год». Обсуждение рассматриваемого вопроса. Выступления и вопросы участников публичных слушаний.
3. Рекомендации участников публичных слушаний по проекту закона Магаданской области «Об исполнении областного бюджета за 2018 год».

1. СЛУШАЛИ: Вступительное слово заместителя председателя Правительства Магаданской области Д.Г. Горфинкеля

Добрый вечер, уважаемые участники публичных слушаний!

Публичные слушания проводятся по проекту закона Магаданской области «Об исполнении областного бюджета за 2018 год» в соответствии с Законом Магаданской области от 06.05.2014 г. № 1750-ОЗ «О бюджетном процессе в Магаданской области».

Проект закона Магаданской области «Об исполнении бюджета за 2018 год» был опубликован на официальных сайтах министерства финансов Магаданской области и Открытый бюджет Магаданской области, а также в газете «Магаданская правда».

Слово предоставляется Д.Л. Самандас – министру финансов Магаданской области по проекту закона Магаданской области «Об исполнении областного бюджета за 2018 год».

2. СЛУШАЛИ: Доклад министра финансов Магаданской области Д.Л. Самандас по проекту закона Магаданской области «Об исполнении областного бюджета за 2018 год».

На Ваше рассмотрение Правительством Магаданской области представлен проект закона Магаданской области «Об исполнении областного бюджета на 2018 год».

2018 год в бюджетной политике региона, это поиск балансов в исполнении социальных обязательств и жестких ограничений по уровню государственного долга и заимствованиям с учетом обязательств в рамках соглашений о реструктуризации бюджетных кредитов из федерального бюджета. В связи с этими ограничениями становятся более значимыми задачи мобилизации налоговых и неналоговых доходов и управления рисками несбалансированности в процессе исполнения бюджетного плана, в том числе и на уровне муниципальных образований.

В законодательно утвержденные параметры областного бюджета изменения вносились в течение 2018 года четыре раза, к примеру - в 2017 году поправки в бюджет вносились 5 раз. На все проекты изменений областного бюджета получены заключения Минфина России.

Доходы областного бюджета в 2018 году составили 33 185,1 млн рублей. Плановые назначения исполнены на 95,1% (34 909,9 млн рублей).

Расходы профинансированы в сумме 34 247,4 млн рублей и исполнены на 93,0% плана (36 819,7 млн рублей).

Дефицит областного бюджета составил 1 106,5 млн рублей или 3,2% от объема налоговых и неналоговых доходов.

По налоговым и неналоговым доходам исполнение составило 96,4 % годовых назначений, в абсолютной сумме 20 044, 2 млн рублей, с ростом к 2017 году на 1 759, 2 млн рублей или на 9,6 %. Неисполнение по итогам 2018 года составило 758,2 млн рублей (3,6% плана).

Налоговые и неналоговые доходы областного бюджета в 2018 году сформированы на 92% за счет четырех основных доходных источников:

Налог на имущество организаций –12%;

Налог на добычу полезных ископаемых –14 %;

Налог на прибыль организаций – 31%;

Налог на доходы физических лиц –35%.

Неисполнение плана обусловлено непоступлением в 4-м квартале запланированных платежей по налогу на прибыль организаций от крупнейших налогоплательщиков - недропользователей за счет снижения финансовых результатов за 9 месяцев 2018 года.

Кроме того, недопоступил налог на добычу полезных ископаемых за счет предоставления льгот участнику регионального инвестиционного проекта и участникам ОЭЗ.

Рост поступлений, по сравнению с 2017 годом, связан с изменениями федерального и регионального налогового законодательства, что отразилось на динамике по акцизам, по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, налогу на имущество организаций и транспортному налогу.

Поступление налоговых доходов в отчетном периоде составило 19 736, 7 млн рублей. Годовой план (20 475,4 млн рублей) выполнен на 96,4 %, с ростом к 2017 году на 1 724,7 млн рублей (или на 9,6%). Неисполнение составило 738,7 млн рублей или 3,6%.

Безвозмездные поступления всего составили 13 140,9 млн. рублей или 97,2 % годовых назначений в сумме 13 516,3 млн. рублей. От других бюджетов бюджетной системы поступило 8 916,9 млн рублей, что составляет 99,8 % годовых назначений в сумме 8 936,3 млн рублей.

На обеспечение расходных обязательств, предусмотренных Законом Магаданской области «Об областном бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годы», направлено 34 247,4 млн рублей или 93,0 % к бюджетным назначениям (36 819,7 млн рублей).

При этом дефицит областного бюджета определен в объеме 1 106,5 млн рублей, что составляет 3,2 % общего годового объема доходов областного бюджета.

На реализацию 33 государственных программ Магаданской области и 1 ведомственной программы направлено 33 247,9 млн рублей (при плановых назначениях в сумме 35 772,2 млн рублей или 92,9 % к утвержденному плану).

На исполнение публично нормативных обязательств в 2018 году направлено 1 613,2 млн рублей при плановых назначениях 1 728,1 млн. рублей.

Произведена индексация публичных нормативных обязательств с 01 февраля 2018 года в размере 1,032 к уровню 2017 года.

Второй год подряд в закон Магаданской области об областном бюджете на 2018 год и плановый период 2020 и 2021 годов включено отдельное приложение, содержащее информацию об объемах бюджетных ассигнований, направляемых на государственную поддержку семьи и детей – «детский бюджет».

Указанные расходы при утвержденном плане в размере 5 434,1 млн рублей исполнены в размере 5 337,0 млн рублей, что на 10,0 % больше по сравнению с 2017 годом.

На ежегодное повышение оплаты труда работников бюджетной сферы на прогнозный уровень инфляции с 1 января 2018 года направлено 179,3 млн рублей, повышение оплаты труда в связи с увеличением минимального размера оплаты труда составило 680,6 млн рублей.

Объем средств, направленный на повышение оплаты труда отдельных категорий работников областных государственных учреждений в соответствии с Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597, от 01.06.2012 № 761 и от 28.12. 2012 № 1688, составил 2 941,8 млн рублей.

В целом фонд оплаты труда работников учреждений, финансируемых из областного бюджета, исполнен в объеме 7 533,1 млн рублей (с ростом к уровню 2017 года 16 процентов).

Расходы по обслуживанию государственного долга в 2018 году составили 762,9 млн рублей. Как и в прошлые годы с целью снижения нагрузки на областной бюджет по расходам на обслуживание государственного долга, министерством финансов Магаданской области проводилась работа по снижению процентных ставок по коммерческим кредитам. В частности, в начале 2018 года ставка по всем банковским кредитам составляла 8,25%, на конец года диапазон ставок составил 7,36% - 7,8%. По результатам проделанной работы экономия расходов на обслуживание государственного долга по сравнению с первоначальным планом составила 78,0 млн рублей.

Государственный долг Магаданской области на 01.01.2019 составил 14 250,0 млн рублей, долговая нагрузка составила 71,1% от фактической суммы доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений (20 044,2 млн рублей). На долю коммерческих кредитов и облигаций Магаданской области приходится 64,7% от общего объема госдолга.

Основным финансовым инструментом привлечения кредитных средств в 2018 году были возобновляемые кредитные линии банковских кредитов и бюджетный кредит на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации. Казначейский кредит привлекался трижды в общей сумме 2 800,0 млн рублей, возврат кредита осуществлялся своевременно.

3. Обсуждение рассматриваемого вопроса. Выступления и вопросы участников публичных слушаний.

Вопрос:

Даричева В.Н. – Председатель Магаданского городского совета женщин Общероссийской общественной организации «Союз женщин России»:

«За последние 3 года размер дотации из федерального бюджета значительно уменьшился. Какая работа велась с министерством финансов Российской Федерации по увеличению дотации?»

Ответ:

Д.Л. Самандас – министр финансов Магаданской области:

«Наш регион нуждается в дополнительной финансовой помощи из федерального бюджета. Министерством финансов Магаданской области в 2018 году неоднократно направлялись обращения в министерство финансов Российской Федерации с соответствующими документами и расчетами».

Вопрос:

Даричева В.Н. – Председатель Магаданского городского совета женщин Общероссийской общественной организации «Союз женщин России»:

«Правительство РФ обещало восполнить расходы Магаданской области, выплаченные в 2018 году на заработную плату работникам бюджетной сферы, были ли поступления в 2018 году на эти цели?»

Ответ:

Д.Л. Самандас – министр финансов Магаданской области:

«В 2018 году из федерального бюджета поступила дотация на сбалансированность в размере более 500 млн рублей на финансовое обеспечение первоочередных расходов, в том числе на снижение задолженности по взносам по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников бюджетной сферы. Заработная плата была выплачена в полном объеме, но по страховым взносам на сегодняшний момент имеется задолженность».

Вопрос:

Зыков А.К. – первый заместитель председателя Магаданской областной Думы:

«Исходя из вашего доклада исполнение по государственной программе «Развитие здравоохранения в Магаданской области» на 2014-2020 годы в 2018 году составило 88,7%. Можете ли вы назвать сумму исполнения в рублях, и по каким программам мероприятиям произошло недофинансирование?»

Ответ:

Д.Л. Самандас – министр финансов Магаданской области:

«Государственная программа «Развитие здравоохранения в Магаданской области» на 2014-2020 годы в 2018 году была профинансирована в размере 6 794,3 млн рублей. Это +26% к уровню 2017 года. Низкое исполнение программы относительно плана 2018 года сложилось из-за недофинансирования расходов по уплате страховых взносов во внебюджетные фонды по учреждениям, функционирующим в системе ОМС, а также по средствам, выделенным из фонда Особой экономической зоны, на строительство, модернизацию, оснащение оборудованием отрасли здравоохранения. Низкое исполнение сложилось ввиду таких причин, как экономия средств по результатам конкурсных процедур, нарушение со стороны поставщиков (подрядчиков, исполнителей) условий, заключенных госконтрактов.

Вопрос:

Даричева В.Н. – Председатель Магаданского городского совета женщин Общероссийской общественной организации «Союз женщин России»:

«Сколько предусмотрено было средств ресурсоснабжающим организациям в 2018 году?»

Ответ:

Д.Л. Самандас – министр финансов Магаданской области:

«В 2018 году ресурсоснабжающим организация было предусмотрено 3 573,0 млн рублей».

Вопрос:

Махонькин Н.И. – Председатель Магаданского областного союза организаций профсоюзов:
«Было ли предусмотрено в бюджете на 2018 год субсидирование взносов физических лиц в фонд капитального ремонта Магаданской области?»

Ответ:

Д.Л. Самандас – министр финансов Магаданской области:

«В настоящее время действительно предусматриваются средства только на содержание Фонда капитального ремонта Магаданской области. В 2018 году была оплачена кредиторская задолженность за работы по капитальному ремонту домов в общей сумме порядка 5 млн рублей. (в пос. Палатка 2 873,6 тыс. руб. и пос. Эвенск 2 126,4 тыс. рублей). Из-за дефицита областного бюджета субсидирование на осуществление капитального ремонта жилых многоквартирных домов не предусматривается».

СЛУШАЛИ: Председателя Магаданской областной Думы Абрамова С.В.:

«Исполнение областного бюджета за 2018 год составило по доходам 33 185,1 млн рублей, по расходам 34 247,4 млн рублей, это соответственно 95,1 и 93,0 процентов бюджетных назначений. Дефицит определился в объеме 1 062,3 млн рублей, что составляет 3,2% общего годового объема доходов.

При общем увеличении объема доходов по сравнению с 2017 годом на 2,1 миллиарда, бюджет 2018 года оставался социально ориентированным бюджетом текущих расходов и исполнения публичных обязательств.

Необходимо убеждать федеральный центр в том, что наша территория особенная, требует дополнительных вливаний, и подкреплять информацию четкими цифрами и расчетами, менять методики расчетов межбюджетных трансфертов. Несмотря на то, что мы наблюдаем рост показателей доходности бюджета в 2018 году по сравнению с предыдущим годом, своей основной задачи – устойчивого роста и развития экономики и социально-бюджетной сферы – бюджет 2018 года не обеспечил. Мы обеспечиваем финансирование текущих расходов и публичных обязательств, но недостаточно формируем бюджет развития – те инвестиционные средства, которые направляются на перспективные проекты последующих лет. Например, программа капитального строительства в 2018 году, а это программа бюджета развития, исполнена всего на 45%. Почему?

Этот вопрос заставляет задуматься в части планирования основных показателей бюджета, расширения собственной налогооблагаемой базы и сбора налогов, определения приоритетов развития Магаданской области.

Есть серьезный показатель. В последние три года у нас на первом месте по объемам собственных налоговых поступлений в бюджет стоит налог на доходы физических лиц. Ранее на первом месте стоял налог на прибыль организаций, теперь он на втором. Это индикативный показатель, он показывает состояние развитости экономики на нашей территории. А налог на добычу полезных ископаемых - на третьем месте. Это те показатели, в которые надо глубоко вникать, оценивать их и предпринимать соответствующие действия.

Необходимо обратить внимание и на финансовую дисциплину. Контрольно-счетная палата Магаданской области, например, проверила учреждения системы здравоохранения, выявила факты неэффективного использования больших объемов денежных средств. А это те источники, которые могут направляться в бюджет развития. У нас есть резервы для более эффективного планирования и настройки бюджета. Эта работа должна вестись на постоянной основе и контролироваться. И когда мы покажем и докажем результаты этой работы, достижение запланированных показателей исполнения бюджета, Минфину Российской Федерации, там начнут более внимательно относиться к нашим просьбам об увеличении федерального финансирования».

4. Рекомендации, данные в ходе публичных слушаний по проекту закона Магаданской области «Об исполнении областного бюджета за 2018 год».

Заслушав и обсудив информацию, вопросы, заданные на публичных слушаниях по проекту закона Магаданской области «Об исполнении областного бюджета за 2018 год» участники публичных слушаний рекомендовали:

1) Председатель Магаданского городского совета женщин Общероссийской общественной организации «Союз женщин России» В.Н. Даричева рекомендовала параллельно с Правительством Магаданской области, профильными министерствами, всем общественным организациям Магаданской области принять активное участие в работе в части обращений в Правительство Российской Федерации и профильные министерства о выделении дополнительной финансовой помощи бюджету Магаданской области;

2) принять проект закона Магаданской области «Об исполнении областного бюджета на за 2018 год» на очередном заседании Магаданской областной Думы.

**Заместитель председателя
Правительства Магаданской области**



Д.Г. Горфинкель

Согласовано:

**министр финансов
Магаданской области**



Д. Л. Самандас