

ОТЧЕТ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ МАГАДАНСКОЙ ОБЛАСТИ ЗА 2020 ГОД

Утвержден решением коллегии
Контрольно-счетной палаты Магаданской области
от 02.02.2021 № 2

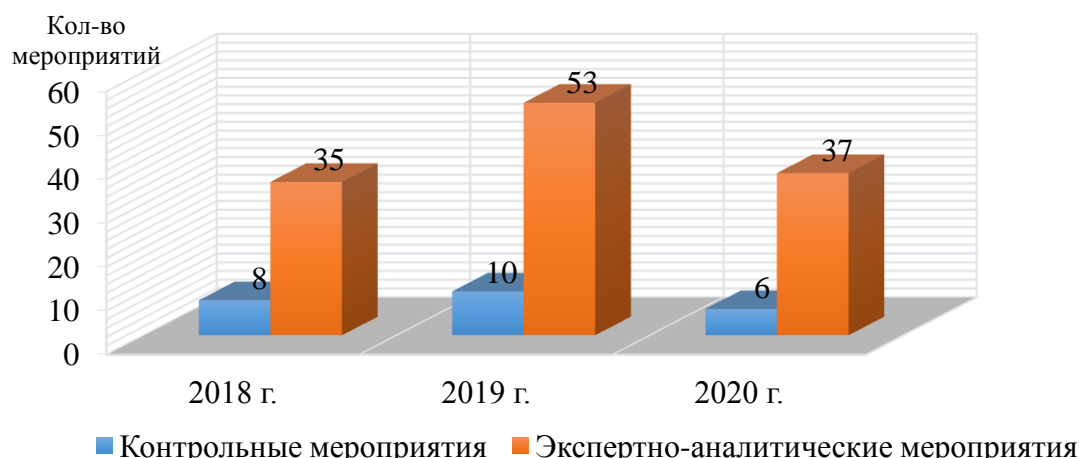
Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Магаданской области (далее – КСП) за 2020 год подготовлен в соответствии с частью 2 статьи 19 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ), пунктом 3 статьи 16 Закона Магаданской области от 24 октября 2011 года № 1428-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Магаданской области» (далее – Закон области № 1428-ОЗ).

1. Организационно-правовое обеспечение и особенности деятельности КСП в 2020 году

Статус, полномочия и порядок деятельности КСП установлены Законом № 1428-ОЗ в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ) и Федеральным законом № 6-ФЗ.

КСП является постоянно действующим органом внешнего государственного финансового контроля, обладающим организационной, функциональной независимостью.

Внешний государственный финансовый контроль осуществляется КСП на основе годового плана в форме контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, количество которых за 2018-2020 годы представлено на следующей диаграмме.



В соответствии с пунктом 2 статьи 16 Закона области № 1428-ОЗ заключения и информация о проведенных мероприятиях направлены в Магаданскую областную Думу и Правительство Магаданской области.

Кроме того, данные о результатах мероприятий размещены на портале государственного и муниципального финансового аудита (ГИС ЕГСФК) <https://portal.audit.gov.ru>.

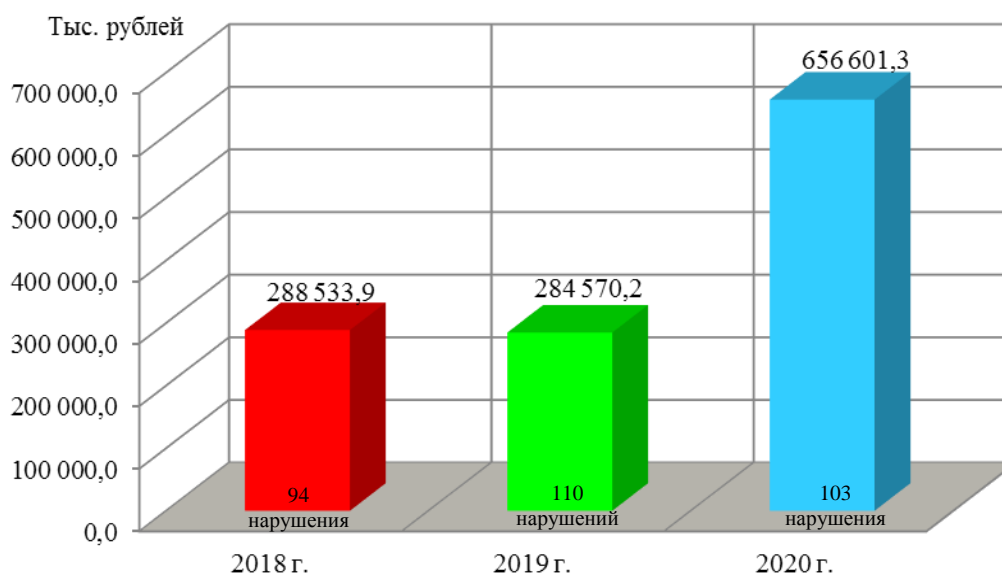
2. Результаты контрольных мероприятий и принятые по ним меры

По сравнению с предыдущим периодом в 2020 году количество проведенных контрольных мероприятий снизилось с 10 до 6, или на 4 (40,0 %). Уменьшение связано с отменой отдельных мероприятий в 1 полугодии 2020 года в связи с введением на территории области ограничительных мер по предупреждению распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19), в том числе приостановлением (ограничением) деятельности отдельных организаций.

В отчетном году из 8 запланированных контрольных мероприятий завершено 6, из них 2 параллельных со Счетной палатой Российской Федерации. Проверками охвачено 15 объектов контроля, в том числе: 2 органа государственной власти области, 13 государственных учреждений. Одно из мероприятий приостановлено в связи с отсутствием документов, изъятых правоохранительными органами, до момента их получения.

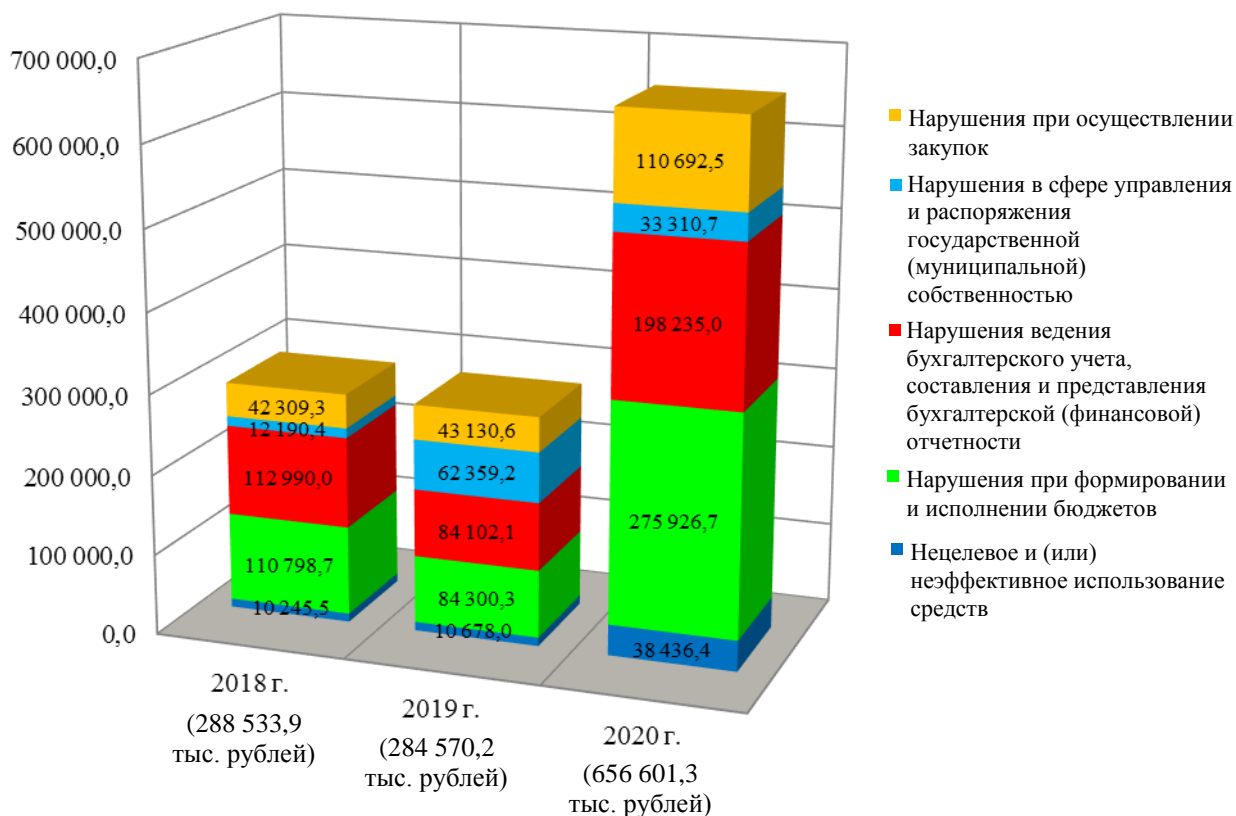
Несмотря на снижение количества мероприятий по отношению к 2019 году, объем выявленных финансовых нарушений в 2020 году возрос с 284 570,2 тыс. рублей до 656 601,3 тыс. рублей (на 372 031,1 тыс. рублей).

Вместе с тем количество нарушений, в том числе в денежном выражении, уменьшилось со 110 до 103 (на 7), что представлено на следующей диаграмме.



Распределение нарушений осуществляется в соответствии с классификатором, одобренным Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации 17.12.2014 (далее – классификатор), по видам, структура которых за 2018-2020 годы представлена на следующей диаграмме.

Тыс. рублей



Значительный размер нарушений в 2020 году, как и в предыдущие периоды, выявлен при:

формировании и исполнении бюджетов – 42,0 % (неосуществление бюджетных полномочий, нарушения условий (порядков, соглашений) предоставления субсидий автономным учреждениям и другое);

ведении бухгалтерского учета, составлении и представлении бухгалтерской (финансовой) отчетности – 30,2 % (искажение показателей бюджетной (бухгалтерской) отчетности; формирование стоимости объектов осуществлялось без учета затрат на реконструкцию, монтаж и другое);

осуществлении закупок – 16,9 % (завышение начальной (максимальной) цены контрактов; не установление требований по их обеспечению и внесение изменений в существенные условия и другое).

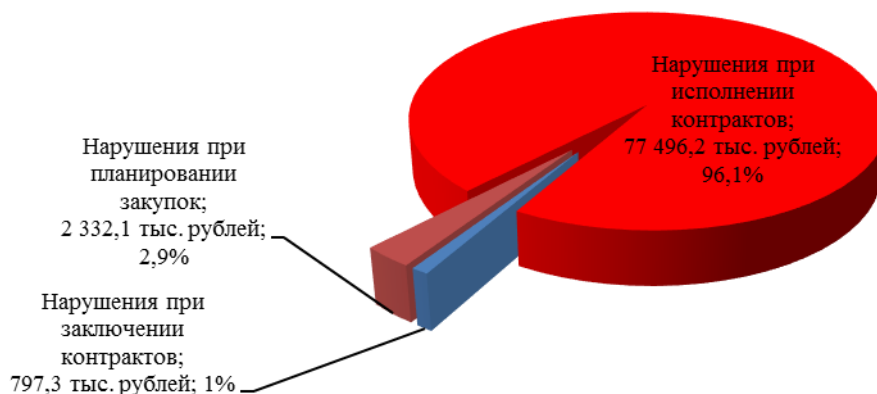
Объем и виды нарушений, установленные по 9 из 15 объектам проверок за 2020 год, представлены в следующей таблице.

№ п/п	Наименование вида нарушения по классификатору	Наименование объекта проверки	Объем нарушений (тыс. рублей)	% от общей суммы нарушений
1	2	3	4	5
1.	Неэффективное использование средств	Министерство финансов Магаданской области МОГАУ ДО «Детско-юношеский центр «Юность» МОГКУ для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Детский дом «Надежда»	38 436,4	5,9
2.	Нарушения при формировании и исполнении бюджетов	Министерство финансов Магаданской области МОГАУ «Детско-юношеский оздоровительный центр» МОГАУ ДО «Детско-юношеский центр «Юность» МОГКУ для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Детский дом «Надежда» МОГБУЗ «Поликлиника № 1» ГБУЗ «Магаданский областной онкологический диспансер» ГБУЗ «Магаданский областной центр профилактики и борьбы со СПИД» МОГАУЗ «Хасынская районная больница» МОГБУЗ «Среднеканская районная больница»	275 926,7	42,0
3.	Нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности	Министерство финансов Магаданской области МОГАУ «Детско-юношеский оздоровительный центр» МОГАУ ДО «Детско-юношеский центр «Юность» МОГКУ для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Детский дом «Надежда»	198 235,0	30,2
4.	Нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью	МОГАУ ДО «Детско-юношеский центр «Юность»	33 310,7	5,0
5.	Нарушения при осуществлении закупок	Министерство финансов Магаданской области МОГАУ «Детско-юношеский оздоровительный центр» МОГКУ для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Детский дом «Надежда» МОГАУ ДО «Детско-юношеский центр «Юность»	110 692,5	16,9
	ИТОГО	9	656 601,3	100,0

В рамках контрольных мероприятий в 2020 году проведен аудит в сфере организации и осуществления 73 закупок в объеме 7 374 414,9 тыс. рублей, по 7 из которых установлены нарушения законодательства о контрактной системе на общую сумму 80 625,6 тыс. рублей (или 1,0 % от общего объема).

Основной объем финансовых нарушений на сумму 77 496,2 тыс. рублей, или 96,1 % выявлен при исполнении государственных контрактов.

Распределение нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок по этапам их осуществления представлено на следующей диаграмме.



По результатам контрольных мероприятий 2020 года при осуществлении полномочий по внешнему государственному финансовому контролю, в соответствии с подпунктом 4 пункта 2 статьи 12 Закона области № 1428-ОЗ, КСП осуществлялось производство по 4 делам об административных правонарушениях, составлено 3 протокола об административных правонарушениях и 1 постановление о прекращении дела об административном правонарушении в связи с малозначительностью.

Итоги рассмотрения судебными органами дел об административных нарушениях в 2020 году с учетом предыдущих периодов представлены в следующей таблице.

№ п/п	Наименование показателя	Ед. изм.	2018 год	2019 год	2020 год
1	2	3	4	5	6
1.	Количество составленных протоколов об административном правонарушении	ед.	-	7	3
2.	Количество дел, по которым судебными органами вынесены постановления с назначением административного наказания	ед.	-	1	5
3.	Сумма предъявленных и взысканных штрафов с виновных должностных и юридических лиц	тыс. руб.	-	-	112,4

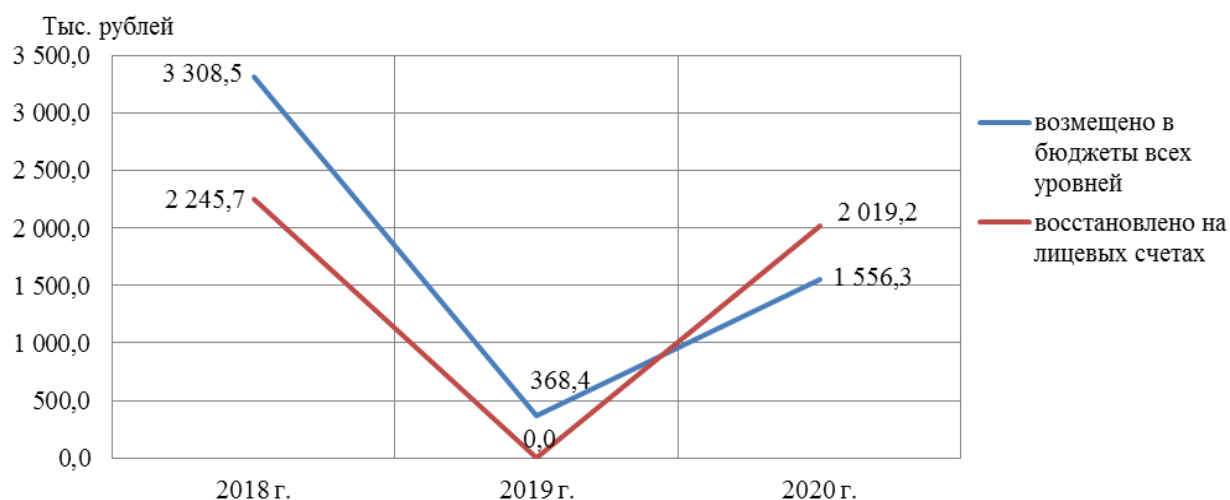
В соответствии с частью 1 статьи 16 Федерального закона № 6-ФЗ по итогам проведения контрольных мероприятий объектам проверки для рассмотрения и принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, предотвращению нанесения материального ущерба или возмещению причиненного вреда, по привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях, а также мер по пресечению, устранению и предупреждению нарушений в 2020 году

направлено 1 предписание и внесено 11 представлений, из которых: 11 исполнено, в том числе 2 частично; по 1 срок не наступил.

По итогам исполнения представлений и предписаний КСП в 2020 году устранены финансовые нарушения в сумме 40 507,3 тыс. рублей, что представлено в следующей таблице.

№ п/п	Наименование показателя	Ед. изм.	2018 год	2019 год	2020 год
1	2	3	4	5	6
1.	Количество внесенных представлений и направленных предписаний всего, из них:	ед.	14	14	12
1.1	выполненных в установленные сроки, в том числе частично;	ед.	14	14	11
1.2	срок выполнения которых не наступили	ед.	-	-	1
2.	Устранено финансовых нарушений с учетом прошлых периодов	тыс. руб.	121 380,3	59 857,8	40 507,4

Объем возмещенных в бюджеты всех уровней и восстановленных (в отчетном периоде) на лицевых счетах средствах за 2018-2020 годы представлены на следующем графике.

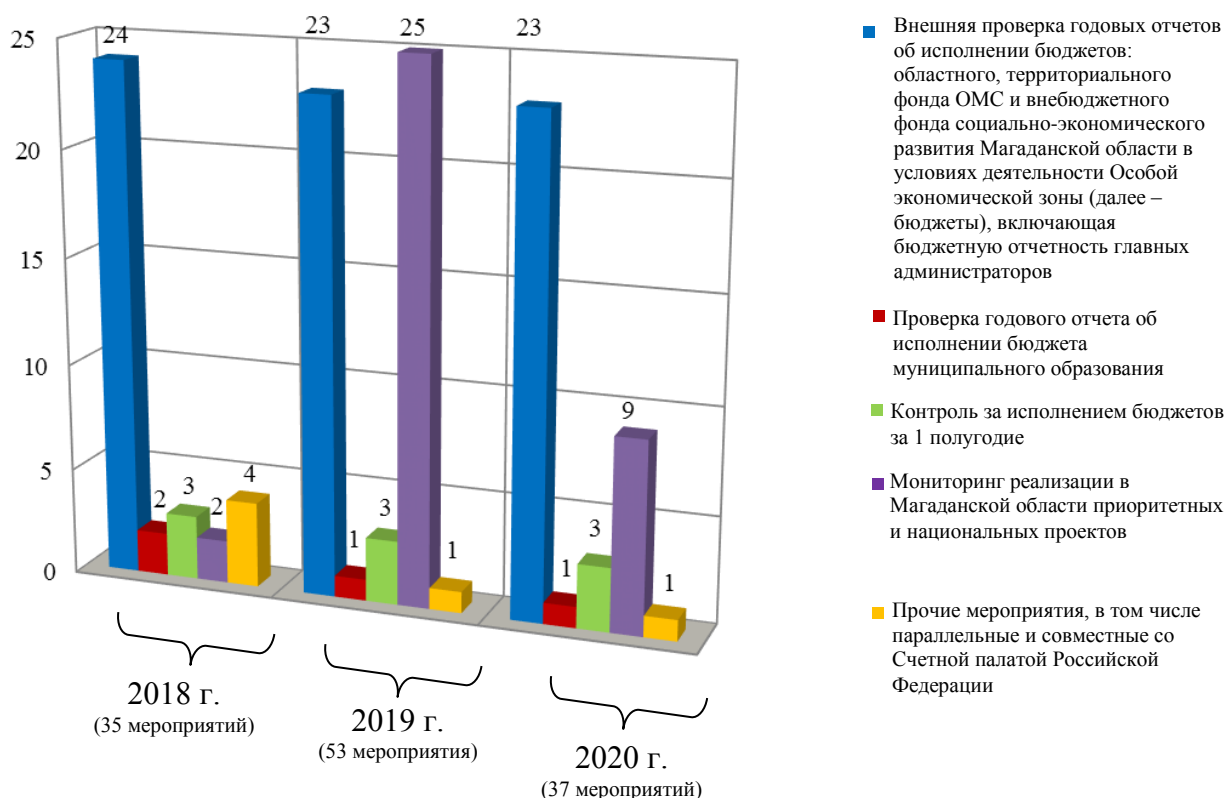


В рамках взаимодействия в правоохранительные органы и прокуратуру Магаданской области направлены отдельные материалы по результатам проведенных мероприятий, по итогу рассмотрения которых в 2020 году Следственным управлением УМВД России по Магаданской области возбуждено 1 уголовное дело.

3. Экспертно-аналитическая деятельность

Структура проведенных экспертно-аналитических мероприятий в рамках основных полномочий в 2018-2020 годах представлена на следующей диаграмме.

Кол-во мероприятий

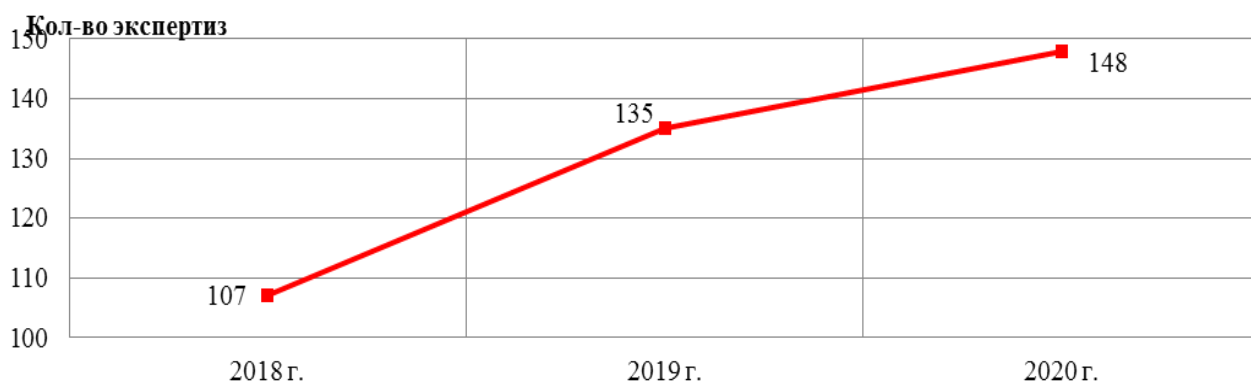


В отчетном периоде проверками охвачено 25 объектов контроля, из них: 23 органа государственной власти; 1 муниципальное образование «Хасынский городской округ» и другие.

По сравнению с предыдущим периодом количество экспертно-аналитических мероприятий в 2020 году снизилось с 53 до 37, или на 16 (30,0 %), в основном за счет уменьшения мониторингов реализации в Магаданской области национальных проектов.

Вместе с тем, охвачены все региональные проекты, предусматривающие финансирование в рамках 10 национальных проектов, реализуемых на территории области.

Кроме того, проведены экспертизы проектов законодательных, иных нормативных правовых актов за 2018-2020 годы, количество которых представлено на следующем графике.



По итогам 148 проведенных экспертиз в 2020 году подготовлено: 53 заключения и 5 отзывов на проекты законов Магаданской области, содержащих 42 предложения и замечания, из них 25, или 59,5 % учтено; 90 заключений на проекты нормативных правовых актов органов государственной власти Магаданской области, содержащих 150 предложений, из них учтено 69, или 46,0 %.

4. Общие сведения

Штатная численность КСП установлена постановлением Магаданской областной Думы от 24 ноября 2017 года № 815 в количестве 19 единиц. Объем исполнения расходов на обеспечение деятельности КСП в 2020 году по сравнению с 2019 годом увеличился на 3 400,1 тыс. рублей, или на 8,1 % и составил 45 283,8 тыс. рублей, что в основном связано с выплатами при увольнении лицам, замещающим государственные должности.

Состав и фактические расходы на обеспечение деятельности КСП представлены в следующей таблице.

№ п/п	Показатели	Ед. изм.	2018 год	2019 год	2020 год
1	2	3	4	5	6
1.	Штатная численность	ед.	19	19	19
2.	Финансовое обеспечение	тыс. руб.	40 062,3	41 883,7	45 283,8

Проведено 41 заседание коллегии КСП, на которых приняты решения об утверждении, в том числе результатов проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий; плана работы на 2021 год и другое.

На одном из заседаний утверждена типовая форма соглашения о передаче КСП представительными органами городских округов (далее – представительные органы) полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в соответствии с пунктом 5 статьи 12.1 Закона области № 1428-ОЗ.

На официальном сайте КСП в сети Интернет опубликовано 53 информационных статьи, из них 4 новостных материала, 22 публикации о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях и другое.

Посещаемость сайта по сравнению с предыдущим отчетным периодом увеличилась с 13,7 до 16,4 тысяч визитов, или на 2,7 тысячи.

5. Взаимодействие с органами власти и организациями

В соответствии со статьей 18 Федерального закона № 6-ФЗ при осуществлении своей деятельности в целях сотрудничества и взаимодействия КСП заключены соглашения со следующими органами и организациями:

1. Счетная палата Российской Федерации;
2. Прокуратура Магаданской области;
3. Управление внутренних дел Магаданской области;
4. Управление Федеральной налоговой службы по Магаданской области;
5. Управление Федерального казначейства по Магаданской области;
6. Государственная корпорация – Фонд содействия реформирования жилищно-коммунального хозяйства.

Кроме того, в отчетном году представители КСП участвовали в заседаниях:

Магаданской областной Думы и ее комитетов;
комиссий при губернаторе Магаданской области: по укреплению налоговой и бюджетной дисциплины, по координации работы по противодействию коррупции;
межведомственных рабочих групп при прокуратуре Магаданской области;
Советов представительных органов местного самоуправления и молодых депутатов при Магаданской областной Думе.

Для осуществления полномочий и оптимизации информационного взаимодействия КСП имеет постоянный доступ в единственную подсистему бюджетного планирования в части управления национальными проектами в системе «Электронный бюджет».

При этом отсутствует возможность доступа к информационной системе планирования и исполнения областного бюджета, консолидации отчетности, что препятствует получению электронных данных КСП для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Также в целях повышения эффективности государственного и муниципального контроля осуществляется взаимодействие в рамках деятельности Ассоциации контрольно-счетных органов Магаданской области (далее – КСО).

Сведения о 9 созданных КСО, в том числе 5 обладающих правами юридического лица и 4 в составе структурных подразделений представительных органов по состоянию на 01.01.2021 представлены в следующей таблице.

№ п/п	Наименование КСО	В форме юридического лица	Штатная/замещенная численность (ед.)
1	2	3	4
1.	Контрольная палата муниципального образования «Город Магадан»	V	12/8
2.	Контрольно-счетная палата муниципального образования Ольского городского округа	V	2/2
3.	Контрольно-счетная палата Хасынского городского округа	V	2/2
4.	Контрольно-счетная палата Тенькинского городского округа	V	2/2
5.	Контрольно-счетная палата Северо-Эвенского городского округа	V	3/3
6.	Контрольно-счетная палата Омсукчанского городского округа	-	2/1
7.	Контрольно-счетная палата Среднеканского городского округа	-	2/0
8.	Контрольно-счетная палата Сусуманского городского округа	-	3/2
9.	Контрольно-счетная палата Ягоднинского городского округа	-	3/3
	ИТОГО	5	31/23

Следует отметить, что в Контрольно-счетной палате Среднеканского городского округа не замещены должности, в том числе: аудитора с 2018 года, председателя с 2019 года, чем не обеспечено осуществление основных полномочий, установленных частью 2 статьи 9 Федерального закона № 6-ФЗ, Бюджетным кодексом Российской Федерации, в том числе по экспертизе проектов местного бюджета; организации и осуществлению контроля за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств местного бюджета и других.

В соответствии с пунктом 1 статьи 12.1 Закона области № 1428-ОЗ представительный орган вправе заключить соглашение с КСП о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля. Вместе с тем решения представительных органов о заключении указанного соглашения не поступали.

6. Основные цели и задачи на перспективу

Приоритетными целями КСП является повышение эффективности контрольных мероприятий. В соответствии с возложенными полномочиями необходимо продолжить: работу по мониторингу достижения национальных целей, в том числе путем проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий; организацию информационного взаимодействия, в том числе доступ к системе планирования и исполнения областного бюджета и другое.

В результате рассмотрения отчета КСП за 2020 год депутатским корпусом принято постановление Магаданской областной Думы «Об отчете о деятельности Контрольно-счетной палаты Магаданской области за 2020 год» (субъект правотворческой инициативы – комитет по экономическому развитию, бюджету и налогам), областная Дума постановила:

принять к сведению отчет о деятельности КСП за 2020 год;

в целях повышения эффективности государственного и муниципального контроля рекомендовать:

Правительству Магаданской области обеспечить доступ Контрольно-счетной палате Магаданской области к информационной системе планирования и исполнения областного бюджета, консолидации отчетности,

Собранию представителей Среднеканского городского округа принять меры по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля (в связи с длительным незаемещением вакантных штатных должностей в Контрольно-счетной палате Среднеканского городского округа).