

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
МАГАДАНСКАЯ ОБЛАСТЬ**



**МАТЕРИАЛЫ
XXVII заседания Совета представительных органов
местного самоуправления
при Магаданской областной Думе
20 ноября 2015 года**

**Магадан
2014**

СОДЕРЖАНИЕ

Ведение		3
Протокол заседания Совета представительных органов местного самоуправления при Магаданской областной Думе от 20.11.2015 № 27		7
Пеньевская И. С. – министр экономического развития, инвестиционной политики и инноваций Магаданской области.	О прогнозе социально-экономического развития Магаданской области до 2018 года	12
Моисеева В. А. – министр финансов Магаданской области	Об особенностях формирования областного и местных бюджетов на 2016 год	16
Шуфер М. А. – заместитель председателя Правительства Магаданской области – министр государственно-правового развития Магаданской области	Об организационных и правовых основах деятельности органов местного самоуправления в условиях реформирования местного самоуправления на территории Магаданской области	26
Небут Н. А. – и.о. министерства труда и социальной политики Магаданской области	О реализации в муниципальных образованиях государственной программы Магаданской области «Формирование доступной среды в Магаданской области» на 2014-2016 годы»	34

ВВЕДЕНИЕ

Очередное XXVII заседание Совета руководителей представительных органов городского округа и муниципальных районов Магаданской области при Магаданской областной Думе состоялось 20 ноября 2015 года.

Заседание открыл председатель Совета, председатель Магаданской областной Думы С.В. Абрамов.

Первым вопросом повестки заседания Совета был вопрос «О Прогнозе социально-экономического развития Магаданской области до 2018 года».

Снижение зависимости от импорта, реализация первоочередных инвестиционных проектов, стимулирование деловой активности и рост платежеспособности населения – таковы основные задачи социально-экономической деятельности Магаданской области в период до 2018 года.

По информации министра экономического развития, инвестиционной политики и инноваций Магаданской области Ирины Пеньевской, представленный прогноз социально-экономического развития Колымы на 2016 год и на плановый период 2017-2018 годов готовился в условиях внешнего и внутреннего экономического спада, что не могло не отразиться на регионе. Тем не менее, благодаря активной экономической деятельности Колымы, к концу 2015 года область подходит с неплохими результатами, которые могут стать основой для дальнейшего развития.

Начиная со второй половины года, в экономике региона наблюдается прекращение производственного спада, характерного для I и II кварталов. Индекс промышленного производства по итогам III квартала составил 106%. Мы ожидаем сохранение наметившейся динамики до конца года с выходом на 3%-ый уровень прироста промышленного производства. За восемь месяцев 2015 года отмечается рост инвестиций на 5,7% по сравнению с аналогичным периодом 2014-го. Очень неплохой финансовый результат работы предприятий: прибыль в экономике за восемь месяцев этого года также в 4,1 раза больше. Учитывая предварительные итоги 2015 года, можно полагать, что в 2016-м экономика региона продолжит преодолевать негативные тенденции и выйдет на восстановительный рост.

Одним из столпов устойчивого экономического положения области должна стать горнодобывающая отрасль. При условии сохранения объемов добычи действующих предприятий, а также выхода на проектную мощность ГОКа «Павлик» и в ближайшей перспективе ГОКа «Наталкинский», в период 2016-2018 годов продолжится тенденция увеличения добычи золота. Не останется в стороне и электроэнергетика. Ожидается ежегодный прирост производства на уровне 1 - 2 %.

Однако, без негативных прогнозов не обошлось. В 2016-2018 годах показатели общей безработицы сохранят свои значения на уровне 2015 года. Также продолжится рост инфляции в пределах 5,2% в течение двух лет.

При любых обстоятельствах, прогнозы для нашей территории лучше, чем для других, благодаря реальному росту экономики. Индекс промышленного производства растет, количество продукции крестьянско-фермерских хозяйств увеличивается. Федеральный бюджет продолжает финансировать наши инвестиционные проекты.

Ситуация требует нового подхода к работе в текущих условиях. Международная ситуация остается непростой, что не может не отразиться на экономике нашей страны. Потому мы, как депутаты и представители жителей Колымы, должны с особой тщательностью подойти к рассмотрению и принятию областного бюджета на 2016 год. Оптимизация и сокращение нецелевых расходов при учете всех негативных и положительных факторов – то, на что необходимо сделать основной упор.

В рамках XXVII заседания Совета самым значимым стал вопрос «Об особенностях формирования областного и местных бюджетов на 2016 год».

Приближается начало нового финансового года.

В этот период перед депутатами Магаданской областной Думы и представительными органами местного самоуправления стоит важная задача – рассмотреть и утвердить областной и местные бюджеты.

Докладчик остановился на основных подходах к формированию областного бюджета на 2016 год, а также на межбюджетных отношениях с муниципальными образованиями области.

Предстоящий финансовый год будет непростым с учетом общей экономической ситуации, и с учетом необходимости решать целый ряд важных задач, требующих значительных бюджетных ресурсов.

Тем не менее, принимаемые бюджеты 2016 года (как на областном, так и на местном уровне) должны быть не только сбалансированы по доходам и расходам, но и оставаться приоритетными, в первую очередь, по выполнению социальных обязательств перед гражданами.

Вместе с тем, утверждая те или иные направления расходования бюджетных средств, депутатам необходимо внимательно анализировать повышение результативности расходов от вложения бюджетных средств.

В связи со сложностью прогнозирования основных экономических показателей, являющихся основой составления проекта областного бюджета на 2016 год, с учетом особенностей бюджетной политики на 2016 год, предложенной федеральными органами власти на данный период формирование областного бюджета будет осуществляться только на один год. Это временная мера принята на федеральном уровне как для федерального бюджета, так и для бюджетов регионов, а также для составления бюджетов городских округов. Это решение позволит повысить точность бюджетного планирования.

Проект областного бюджета сформирован в соответствии с требованиями Бюджетного [кодекса](#) Российской Федерации, а также – исходя из основных направлений бюджетной и налоговой политики Магаданской области.

Межбюджетные отношения в 2016 году будут строиться также с учетом изменения областного законодательства в части преобразования муниципальных образований путем их объединения с наделением статусом городских округов и, следовательно, в результате – будут формироваться бюджеты девяти городских округов.

Члены Совета приняли решение рекомендовать органам местного самоуправления при формировании и утверждении проектов бюджетов на 2016 год:

- планировать доходы, исходя из реальной налоговой базы муниципальных образований;

- усилить работу с должниками по погашению задолженности по налогам;

- повысить эффективность использования муниципального имущества;

- оптимизировать текущие расходы;

- во избежание образования кредиторской задолженности, бюджетные назначения по коммунальным услугам привести в соответствие с лимитами потребления теплоэнергии, электроэнергии, горячей и холодной воды, утвержденными правовыми актами муниципальных образований;

- обеспечить соответствие объема расходных обязательств реальным доходам в целях недопущения образования кредиторской задолженности;

- привести бюджетные ассигнования, утвержденные в бюджетах муниципальных образований на содержание органов местного самоуправления в соответствие с расходами, установленными по нормативам на содержание органов местного самоуправления и норматива формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих;

- принимать меры по минимизации дефицита местных бюджетов ввиду ограниченности источников его погашения.

Также на заседании Совета был рассмотрен вопрос «Об организационных и правовых основах деятельности органов местного самоуправления в условиях реформирования местного самоуправления на территории Магаданской области».

В настоящее время на территории Магаданской области проходит реформа системы местного самоуправления, главными задачами которой являются:

- оптимизация границ территории муниципальных образований,
- создание предпосылок для их финансовой самостоятельности и экономического роста,

- повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления,
- улучшение качества предоставляемых населению муниципальных услуг.

С октября 2014-го года по апрель 2015-го Магаданской областной Думой приняты законы о преобразовании муниципальных образований путем их объединения с наделением статусом городского округа. В настоящее время местное самоуправление осуществляется в границах девяти городских округов.

Правительством Магаданской области разработана Дорожная карта - перечень первоочередных мероприятий, которые должны быть осуществлены во вновь образованных городских округах после прошедших 13 сентября 2015 года муниципальных выборов. Большая ответственность здесь лежит на представительных органах вновь образованных муниципальных образований.

Рекомендациями представительным органам местного самоуправления стало следующее:

- ускорить работу по формированию нормативной правовой базы городского округа, в том числе принять уставы городских округов, отменить (признать утратившими силу) уставы муниципальных районов, городских и сельских поселений;

- рассмотреть в установленном порядке проекты бюджетов на 2016 год и принять их не позднее 28 декабря 2015 года;

- при осуществлении мероприятий по ликвидации местных администраций и досрочному прекращению полномочий выборных должностных лиц преобразованных муниципальных образований не допускать нарушения трудовых прав и социальных гарантий глав муниципальных образований, муниципальных служащих и работников указанных организаций;

- при утверждении структуры администрации городского округа в целях обеспечения доступности государственных и муниципальных услуг гражданам, проживающим в отдаленных населенных пунктах, предусматривать создание территориальных отделов администраций городских округов, наделенных полномочиями бюро ЗАГС и другими полномочиями по исполнению государственных и муниципальных функций;

- принять участие в работе по составлению передаточных актов об имущественных обязательствах органов местного самоуправления в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2004 №

903 «Об утверждении Правил составления передаточного (разделительного) акта по имущественным обязательствам органов местного самоуправления»;

- принять на ближайшем заседании представительного органа Положение об организации деятельности Общественных советов на территории городского округа, оказать содействие гражданам в формировании общественных советов.

Не менее значимым вопросом повестки заседания стал вопрос «О реализации в муниципальных образованиях государственной программы Магаданской области «Формирование доступной среды в Магаданской области» на 2014-2016 годы».

Эта тема затронута нами в целях исполнения плана мероприятий Магаданской областной Думы по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 04 декабря 2014 года.

В декабре прошлого года был принят Федеральный закон № 419-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов». Законом устанавливается переходный период, в течение которого субъекты Российской Федерации, органы местного самоуправления утверждают планы мероприятий «дорожные карты» по повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов и услуг.

Правительством Магаданской области разработаны государственная программа Магаданской области «Формирование доступной среды в Магаданской области» на 2014-2016 годы» и методические рекомендации по проведению паспортизации объектов социальной инфраструктуры, расположенных на территории Магаданской области, на предмет соблюдения доступной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения.

Члены Совета приняли решение рекомендовать органам местного самоуправления:

- завершить формирование паспортов доступности социально значимых объектов Магаданской области;

- направить в министерство труда и социальной политики Магаданской области в установленные сроки:

заполненный в полном объеме по результатам проведенной паспортизации Реестр (по подведомственности): общие сведения об объекте, характеристика деятельности (по обслуживанию населения),

состояние доступности объекта, управленческое решение;

копии утвержденных Паспортов доступности объектов социальной инфраструктуры в электронном виде и на бумажном носителе.

А также рекомендовать министерству труда и социальной политики Магаданской области обобщить представленную органами местного самоуправления информацию, а также своевременно размещать на Карте доступности интернет-портала «Жить вместе» сведения из актуализированного Реестра.

В разделе Разное была заслушана информация о деятельности Ассоциации «Совет муниципальных образований Магаданской области» в условиях реформирования местного самоуправления, а также о вступлении в Совет муниципальных образований.

В подготовке заседания Совета, обсуждении вопросов повестки дня приняли участие члены Совета, представители Правительства Магаданской области, председатель Контрольно-счетной палаты, представители прокуратуры, юстиции налоговых органов, казначейства, общественных объединений Магаданской области.



МАГАДАНСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

ПРОТОКОЛ

ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ПРИ МАГАДАНСКОЙ ОБЛАСТНОЙ ДУМЕ

20.11.2015

№ 27

г. Магадан

Председательствующий: Абрамов С.В. – председатель Магаданской областной Думы, председатель Совета.

Присутствовали члены Совета:

Бондарь Оксана Андреевна	- первый заместитель председателя Магаданской областной Думы, председатель постоянной депутатской комиссии по региональным вопросам и местному самоуправлению
Зыков Андрей Константинович	- заместитель председателя Магаданской областной Думы, председатель постоянной комиссии по социальным вопросам
Смирнов Сергей Владимирович	- первый заместитель председателя Магаданской городской Думы
Красноперова Ирина Владимировна	- председатель Собрания представителей Ольского городского округа
Тейхриб Иван Петрович	- председатель Собрания представителей Хасынского городского округа
Олейник Надежда Богдановна	- председатель Собрания Представителей Ягоднинского городского округа
Алдошина Валентина Дмитриевна	- заместитель председателя Собрания представителей Тенькинского городского округа
Лебедева Наталья Раисовна	- председатель Собрания представителей Сусуманского городского округа
Егоркин Олег Юрьевич	- председатель Собрания представителей Омсукчанского городского округа
Таланов Александр Николаевич	- председатель Собрания представителей Среднеканского городского округа
Маршалкина Марина Геннадьевна	- председатель Собрания представителей Северо-Эвенского городского округа
Приглашенные:	
Печеный Владимир Петрович	- губернатор Магаданской области

Иваницкий Сергей Петрович	– депутат Магаданской областной Думы, руководитель фракции КПРФ
Плотников Сергей Александрович	– депутат Магаданской областной Думы, руководитель фракции ЛДПР
Шаферов Александр Владимирович	- депутат Магаданской областной Думы, руководитель фракции «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»
Абанин Олег Андреевич	- главный федеральный инспектор в Магаданской области
Соколов Василий Иванович	- председатель Контрольно-счетной палаты Магаданской области
Татаренкова Елена Викторовна	- и.о. старшего помощника прокурора Магаданской области
Братусь Татьяна Александровна	- и.о. руководителя управления федеральной налоговой службы по Магаданской области
Буняк Екатерина Александровна	- начальник отдела по вопросам нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, ведения реестра муниципальных образований, регистрации и ведения реестра уставов муниципальных образований Управления Министерства юстиции РФ по Магаданской области и Чукотскому автономному округу
Павлов Михаил Борисович	- заместитель руководителя управления федерального казначейства Министерства финансов РФ по Магаданской области
Суровцев Александр Иванович	- уполномоченный по правам человека в Магаданской области
Радченко Яков Георгиевич	- председатель Общественной палаты Магаданской области
Черный Виталий Николаевич	- исполнительный секретарь Ассоциации «Совет муниципальных образований Магаданской области»
Пеньевская Ирина Станиславовна	– министр экономического развития, инвестиционной политики и инноваций Магаданской области
Моисеева Валентина Андреевна	- министр финансов Магаданской области
Шуфер Марина Анатольевна	- заместитель председателя Правительства Магаданской области – министр государственно- правового развития Магаданской области
Небут Наталья Александровна	- руководитель управления социальной поддержки населения министерства труда и социальной политики Магаданской области
Савченко Илья Дмитриевич	- специалист – эксперт правового управления Министерства государственно-правового развития Магаданской области

Голубева Диана Валерьевна	- главный специалист отдела по делам ветеранов, инвалидов и пожилых людей министерства труда и социальной политики Магаданской области
Ламонова Яна Анатольевна	- консультант управления стратегического планирования и прогнозирования министерства экономического развития, инвестиционной политики и инноваций Магаданской области
Представители средств массовой информации	

ПОВЕСТКА ДНЯ

1. О прогнозе социально-экономического развития Магаданской области до 2018 года.

2. Об особенностях формирования областного и местных бюджетов на 2016 год.

3. Об организационных и правовых основах деятельности органов местного самоуправления в условиях реформирования местного самоуправления на территории Магаданской области.

4. О реализации в муниципальных образованиях государственной программы Магаданской области «Формирование доступной среды в Магаданской области» на 2014-2016 годы».

5. Разное.

1. СЛУШАЛИ: О прогнозе социально-экономического развития Магаданской области до 2018 года.

Докладчик: Пеньевская Ирина Станиславовна – министр экономического развития, инвестиционной политики и инноваций Магаданской области.

ВЫСТУПИЛИ: Таланов А.Н., Печеный В.П.

РЕШИЛИ: Информацию принять к сведению.

2. СЛУШАЛИ: Об особенностях формирования областного и местных бюджетов на 2016 год.

Докладчик: Моисеева Валентина Андреевна – министр финансов Магаданской области.

ВЫСТУПИЛИ: Таланов А.Н., Лебедева Н.Р., Абрамов С.В., Смирнов С.В., Бондарь О.А., Печеный В.П.

РЕШИЛИ: 1. Информацию принять к сведению.

2. Рекомендовать представительным органам местного самоуправления при формировании и утверждении проектов бюджетов на 2016 год:

планировать доходы, исходя из реальной налоговой базы муниципальных образований;

усилить работу с должниками по погашению задолженности по налогам;

повысить эффективность использования муниципального имущества;
оптимизировать текущие расходы;

во избежание образования кредиторской задолженности, бюджетные назначения по коммунальным услугам привести в соответствие с лимитами потребления теплоэнергии, электроэнергии, горячей и холодной воды, утвержденными правовыми актами муниципальных образований;

обеспечить соответствие объема расходных обязательств реальным доходам в целях недопущения образования кредиторской задолженности;

привести бюджетные ассигнования, утвержденные в бюджетах муниципальных образований на содержание органов местного самоуправления в соответствие с расходами, установленными по нормативам на содержание органов местного самоуправления и норматива формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих;- принимать меры по минимизации дефицита местных бюджетов ввиду ограниченности источников его погашения.

3. СЛУШАЛИ: Об организационных и правовых основах деятельности органов местного самоуправления в условиях реформирования местного самоуправления на территории Магаданской области.

Докладчик: Шуфер Марина Анатольевна – заместитель председателя Правительства Магаданской области – министр государственно-правового развития Магаданской области.

ВЫСТУПИЛИ: Таланов А.Н., Абрамов С.В., Красноперова И.В., Егоркин О.Ю., Соколов В.И.

РЕШИЛИ: 1. Информацию принять к сведению.

2. Рекомендовать представительным органам местного самоуправления:

ускорить работу по формированию нормативной правовой базы городского округа, в том числе принять уставы городских округов, отменить (признать утратившими силу) уставы муниципальных районов, городских и сельских поселений;

рассмотреть в установленном порядке проекты бюджетов на 2016 год и принять их не позднее 28 декабря 2015 года;

при осуществлении мероприятий по ликвидации местных администраций и досрочному прекращению полномочий выборных должностных лиц преобразованных муниципальных образований не допускать нарушения трудовых прав и социальных гарантий глав муниципальных образований, муниципальных служащих и работников указанных организаций;

при утверждении структуры администрации городского округа в целях обеспечения доступности государственных и муниципальных услуг гражданам, проживающим в отдаленных населенных пунктах, предусматривать создание территориальных отделов администраций городских округов, наделенных полномочиями бюро ЗАГС и другими полномочиями по исполнению государственных и муниципальных функций;

принять участие в работе по составлению передаточных актов об имущественных обязательствах органов местного самоуправления в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2004 № 903 «Об

утверждении Правил составления передаточного (разделительного) акта по имущественным обязательствам органов местного самоуправления»;

принять на ближайшем заседании представительного органа Положение об организации деятельности Общественных советов на территории городского округа, оказать содействие гражданам в формировании общественных советов.

4. СЛУШАЛИ: О реализации в муниципальных образованиях государственной программы Магаданской области «Формирование доступной среды в Магаданской области» на 2014-2016 годы».

Докладчик: Небут Наталья Александровна – и.о. министра труда и социальной политики Магаданской области.

ВЫСТУПИЛИ: Лебедева Н.Р.

РЕШИЛИ: 1. Информацию принять к сведению.

2. Рекомендовать органам местного самоуправления:

завершить формирование паспортов доступности социально значимых объектов Магаданской области;

направить в министерство труда и социальной политики Магаданской области в установленные сроки:

заполненный в полном объеме по результатам проведенной паспортизации Реестр (по подведомственности): общие сведения об объекте, характеристика деятельности (по обслуживанию населения), состояние доступности объекта, управленческое решение;

копии утвержденных Паспортов доступности объектов социальной инфраструктуры в электронном виде и на бумажном носителе.

3. Рекомендовать министерству труда и социальной политики Магаданской области обобщить представленную органами местного самоуправления информацию, а также своевременно размещать на Карте доступности интернет-портала «Жить вместе» сведения из актуализированного Реестра.

5. Разное.

Информация о деятельности Ассоциации «Совет муниципальных образований Магаданской области» в условиях реформирования местного самоуправления.

Докладчик: Черный Виталий Николаевич – исполнительный секретарь Ассоциации «Совет муниципальных образований Магаданской области».

РЕШИЛИ:

1. Информацию принять к сведению.

2. Рекомендовать представительным органам вновь образованных муниципальных образований Магаданской области до 15 декабря 2015 года принять решение о вступлении в Ассоциацию «Совет муниципальных образований Магаданской области».

Председатель Совета,
председатель Магаданской областной Думы

С.В. Абрамов

Пеньевская И. С., министр
экономического развития,
инвестиционной политики и
инноваций Магаданской
области

«О прогнозе социально-экономического развития Магаданской области до 2018 года»

Прогноз социально-экономического развития Магаданской области на 2016 год и на плановый период 2017-2018 годов разработан Министерством экономического развития Магаданской области на основе одобренных Правительством Российской Федерации сценарных условий социально-экономического развития РФ.

Основными приоритетами экономической политики в рассматриваемый период являются:

- повышение инвестиционной привлекательности, улучшение делового климата и создание благоприятной деловой среды;
- повышение качества жизни граждан и выполнение государственных обязательств в полном объеме;
- повышение качества функционирования институтов государственной власти;
- развитие информационных технологий и поддержка инноваций;
- развитие импортозамещения.

Приоритетность этих направлений экономической политики очевидна, при этом необходимо отметить, что в текущем году Прогноз готовился в условиях экономического спада и роста напряженности внешнеэкономической и экономической ситуации в России, что не могло не отразиться на развитии субъектов Российской Федерации и в частности нашего региона.

В связи с этим первоочередное внимание должно уделяться таким вопросам, как снижение зависимости от импорта, реализация первоочередных инвестиционных проектов, стимулирование деловой активности, рост платежеспособности населения.

Прогноз разработан на базе итогов развития региона за предыдущие годы и предусматривает 2 варианта развития: базовый и целевой.

На федеральном уровне рассматриваются три сценария развития.

При консервативном варианте восстановление роста экономики не происходит и только к 2017 году ожидается стабилизация. В базовом сценарии экономика может перейти к росту уже в следующем году. А при целевом варианте развития к концу прогнозируемого периода темпы экономического роста могут превысить среднемировые.

Согласно рекомендациям Минэкономразвития России, в субъектах Федерации разработаны два варианта развития экономики: базовый и целевой. Целевой сценарий в отличие от базового предполагает возможность более активного использования инструментария экономической политики для достижения базовых целей. Для бюджетного планирования выбран первый – базовый вариант.

Основные показатели по итогам развития экономики Магаданской области за 9 месяцев текущего года представлены **на слайде**:

Начиная со второй половины года, в экономике региона наблюдается прекращение производственного спада, характерного для I и II кварталов. Индекс промышленного производства по итогам III квартала составил 106%. Мы ожидаем сохранение наметившейся динамики до конца года с выходом на 3%-ый уровень прироста промышленного производства по итогам года.

Следует отметить, что все еще продолжается спад розничного товарооборота: по итогам за 9 месяцев – 94,8% к аналогичному периоду прошлого года.

Сельское хозяйство показывает устойчивые темпы роста (на 26% к уровню января-сентября 2014 года).

В промышленности рост на 2,7% в основном за счет добычи полезных ископаемых, в энергетике – на уровне 2014 года, по обрабатывающим производствам отставание (81,2%) – снижение по всем видам промышленных производств, в том числе по основным: пищевая промышленность, производство машин и оборудования. Прекращение деятельности ОАО «Колымский аффинажный завод» негативно отразилось на металлургическом производстве и производстве готовых металлических изделий.

Спад в производстве прочих неметаллических минеральных продуктов связан с ухудшением внешнеэкономических условий, сокращением спроса на минеральные продукты, составлявшие порядка 67% экспорта региона в 2014 году.

По итогам за I полугодие текущего года во внешнеторговом обороте региона наблюдается спад как по объему экспортных, так и импортных поставок – в 2 и 3 раза соответственно.

В инвестиционной деятельности за восемь месяцев этого года отмечается рост на 5,7% в сопоставимой оценке.

Очень неплохой финансовый результат работы предприятий: прибыль в экономике за восемь месяцев этого года в 4,1 раза больше, чем в соответствующий период прошлого года.

Рост потребительных цен и тарифов в сентябре текущего года составил 109,8% к декабрю 2014 года (за аналогичный период 2014 года данный показатель увеличился на 2%). Отмечалось снижение продаж как продуктов питания, так и непродовольственных товаров. При этом темпы снижения продаж продуктов питания опережали темпы сокращения продаж непродовольственных товаров. Объем платных услуг населению по итогам 9 месяцев года практически соответствует уровню прошлого года – 100,5%.

К причинам, сдерживающим потребительский спрос, можно отнести опережающий рост цен и сокращение реальной заработной платы населения (как в государственном, так и в частном секторе), сокращение реальных среднедушевых доходов населения на 7,4%, рост доли денежных доходов населения, направляемых на сбережение,

В этой ситуации прогноз на текущий год был уточнен, исходя из наметившихся в III квартале положительных тенденций развития промышленного производства и наблюдающейся ситуации на рынке товаров и услуг.

По итогам года ожидаемый рост ВРП – 102,3%, инфляция – 115,7%, снижение реальных доходов – на 5%, снижение розничного товарооборота – на 7%. Во внешней торговле по прогнозу ситуация существенным образом не изменится – снижение оборота ожидается в 2 раза к уровню прошлого года.

Учитывая предварительные итоги 2015 года, можно полагать, что в 2016 году экономика региона продолжит преодолевать негативные тенденции и выйдет на восстановительный рост.

На прогнозируемый период ожидается рост индекса производства с 6 в 2016 году до 11% в 2018 году, что связано с развитием добычи полезных ископаемых и энергетики.

По главной отрасли региона – горнодобывающей – ожидается сохранение положительной динамики в добыче драгоценных металлов. В текущем году

прогнозируемые объемы добычи золота составят 25 тонн, серебра – более 1000 тонн, бюджетные значения показателей - 25,1 и 960 тонн соответственно.

На среднесрочную перспективу при условии сохранения объемов добычи действующих предприятий, а также выхода на проектную мощность ГОК «Павлик», и в ближайшей перспективе ГОК «Наталкинский», в период с 2016-2018 годы продолжится тенденция увеличения добычи золота. В 2016 году прогнозные объемы добычи золота составят 27,4 т (рост добычи золота обеспечен за счет увеличения объемов добычи ОАО «ЗРК Павлик», ООО «Омолонская ЗРК» (месторождение Биркачан). В 2017 году прогнозные объемы добычи золота составят 29,6 т (рост добычи золота обусловлен за счет наращивания объемов добычи ГОК «Павлик», планируемая добыча 6 т золота и ввода в эксплуатацию Наталкинского месторождения). В 2018 году прогнозные объемы добычи золота составят 30,8 т (увеличение добычи золота связано с увеличением объемов добычи Наталкинского месторождения).

Объемы добычи серебра в течение планового периода составят 800 - 900 тонн, и зависят от объемов переработки горнодобывающих предприятий, а также качественных показателей золотосеребряных руд.

Горнодобывающая отрасль региона, как известно, обеспечивает львиную долю инвестиционных вложений. Исходя из этого, по инвестиционной активности ухудшение показателей на плановый период не ожидается. По оценкам Минэкономразвития объем инвестиций в основной капитал к 2018 году увеличится в 1,5 раза к 2014 году в сопоставимых ценах и составит порядка 75,7 млн. рублей.

В период 2015-2017 годов в энергетике ожидается ежегодный прирост производства на уровне 1 - 2 %. На 2018 год прогнозируется рост объемов производства в связи с вводом в эксплуатацию Усть-Среднеканской ГЭС.

Основной прирост электропотребления на территории области ожидается в цветной металлургии за счёт освоения новых месторождений цветных металлов и в угольной промышленности. Источником генерации для вводимых в эксплуатацию месторождений будет являться Усть-Среднеканская ГЭС, запланированная к вводу в действие в полном объеме в 2017 году.

Прогнозируемые ведущими поставщиками электроэнергии в Магаданской области показатели потребления электроэнергии в Магаданской области на период до 2018 года представлены на слайде.

Рост полезного отпуска ОАО «Магаданэнерго» в 2015-2018 годах вызван вводом потребляемой мощности месторождения Павлик и месторождений компании ОАО «Рудник им. Матросова». В связи с ростом полезного отпуска и с учетом ремонтного режима работы оборудования происходит увеличение выработки электроэнергии собственных станций ОАО «Магаданэнерго».

Прогнозом предусматривается замедление инфляции – в 2016 году до 7,4% против ожидаемой в 2015 году на уровне 15,7%. В 2017 и 2018 годах инфляция снизится до 5,5 и 5,1% соответственно. Основой для сдерживания инфляции по оценкам Минэкономразвития России должна стать стабилизация и некоторое укрепление обменного курса рубля в течение года, а также сохранение высоких спросовых ограничений в результате произошедшего снижения платежеспособности населения.

По итогам 2015 года реальные денежные доходы населения сократятся 5%, выравнивание ситуации ожидается уже в следующем году, когда прогнозируемое значение показателя увеличится на 2%. Аналогичный рост предусматривается на плановый период 2017-2018 годов.

По экспериментальным расчетам, произведенным с учетом среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных

предпринимателей и у физических лиц, размер среднемесячной заработной платы в 2015 году увеличится на 3,0% по сравнению с прошлым годом и составит 60 358 рублей.

По прогнозу среднемесячная номинальная начисленная заработная плата одного работника к 2018 году по сравнению с 2014 годом увеличится на 10%. Ожидается, что в 2018 году среднемесячная заработная плата по полному кругу организаций области достигнет порядка 66,5 тысяч рублей.

По данным министерства труда и социальной политики Магаданской области численность безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости, к концу 2015 года составит 1800 человек (на 28% больше предыдущего года), уровень безработицы – 1,9%.

В 2016-2018 годах показатели общей безработицы сохранят свои значения на уровне 2015 года. Численность безработных, зарегистрированных в государственных учреждениях службы занятости населения (на конец года) сократится на 4,5%.

Моисеева В.А., министр финансов
Магаданской области

Об особенностях формирования областного и местных бюджетов на 2016 год

Главная особенность бюджета 2016 года по отношению к предыдущим периодам - **временное возвращение к годовичному циклу**. Такое решение принято на федеральном уровне как для формирования федерального бюджета, так и для составления бюджетов регионов (Закон Магаданской области от 02.10.2015 г. № 1929-ОЗ «Об особенностях составления и утверждения проектов областного бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Магаданской области на 2016 год»). Данное решение обусловлено сложностью прогнозирования основных экономических показателей, являющихся основой составления проекта областного бюджета на 2016 год. Бюджеты городских округов также будут формироваться сроком на один финансовый год.

Основные параметры доходов сформированы на основе показателей прогноза социально-экономического развития области по умеренному варианту, предполагающему более низкие темпы роста. Такой подход предполагается и на федеральном уровне. Это значительно снизит риски несбалансированности бюджета, повысит точность бюджетного планирования.

Внесенный в Магаданскую областную Думу проект областного бюджета на 2016 год учитывает основные направления бюджетной и налоговой политики, в том числе активизацию работы органов местного самоуправления по расширению доходной базы, продолжение мероприятий по повышению эффективности бюджетных расходов, проведение сдержанной долговой политики.

Предусматривается дальнейшая реализация принципа составления бюджетов на основе государственных программ, призванного повысить обоснованность бюджетных ассигнований на этапе их формирования, обеспечить их большую прозрачность для общества и наличие более широких возможностей для оценки их эффективности. **Особенностью составления проекта областного бюджета на 2016 год является отражение бюджетных ассигнований в разрезе не только государственных программ Магаданской области, их подпрограмм, но и основных мероприятий.** Включение в структуру кода целевой статьи расходов кода основного мероприятия государственных программ Магаданской области позволяет обеспечить непосредственную увязку бюджетных ассигнований с основными мероприятиями и соответствующими им целевыми показателями (индикаторами), что в свою очередь способствует повышению обоснованности бюджетных расходов на этапе их формирования, улучшению их прозрачности, расширению возможностей для оценки их эффективности. При формировании проекта областного бюджета на 2016 год ответственными исполнителями государственных программ была проведена работа по уточнению структурных элементов государственных программ (подпрограмм и основных мероприятий).

На 2015 год к реализации были запланированы 28 государственных программ Магаданской области и 1 ведомственная целевая программа, на 2016 год количество государственных программ Магаданской области увеличивается до 31 (предусмотрены ассигнования на реализацию таких государственных программ Магаданской области как: «Управление государственным имуществом Магаданской области» на 2016-2020

годы», «Повышение мобильности трудовых ресурсов» на 2016-2017 годы», «Развитие системы обращения с отходами производства и потребления на территории Магаданской области» на 2015-2020 годы». Количество ведомственных программ увеличилось на одну программу – «Развитие государственно-правовых институтов Магаданской области» на 2016 - 2017 годы».

Соответственно увеличивается доля расходов областного бюджета, формируемых в рамках программно-целевого принципа, что является положительной тенденцией для оценки качества управления региональными финансами. Доля расходов, формируемых в рамках программ (государственных программ Магаданской области и ведомственных программ) на 2016 год составит 26 731 344,8 тыс. рублей или 97,0 % к общему объему расходов в сумме 27 539 029,9 тыс. рублей (аналогичный показатель на 2015 год - 88,1 %).

По вопросу составления местного бюджета на основании программного принципа, необходимо отметить следующее. Федеральным [законом](#) от 28 июня 2014 г. № 183-ФЗ «О внесении изменений в статьи 179 и 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации» установлена обязательность перехода на программный принцип составления только бюджетов субъектов Российской Федерации. При этом обязательность перехода на составление местных бюджетов на основе муниципальных программ устанавливается только при условии составления и утверждения местного бюджета сроком на три года (очередной финансовый год и плановый период).

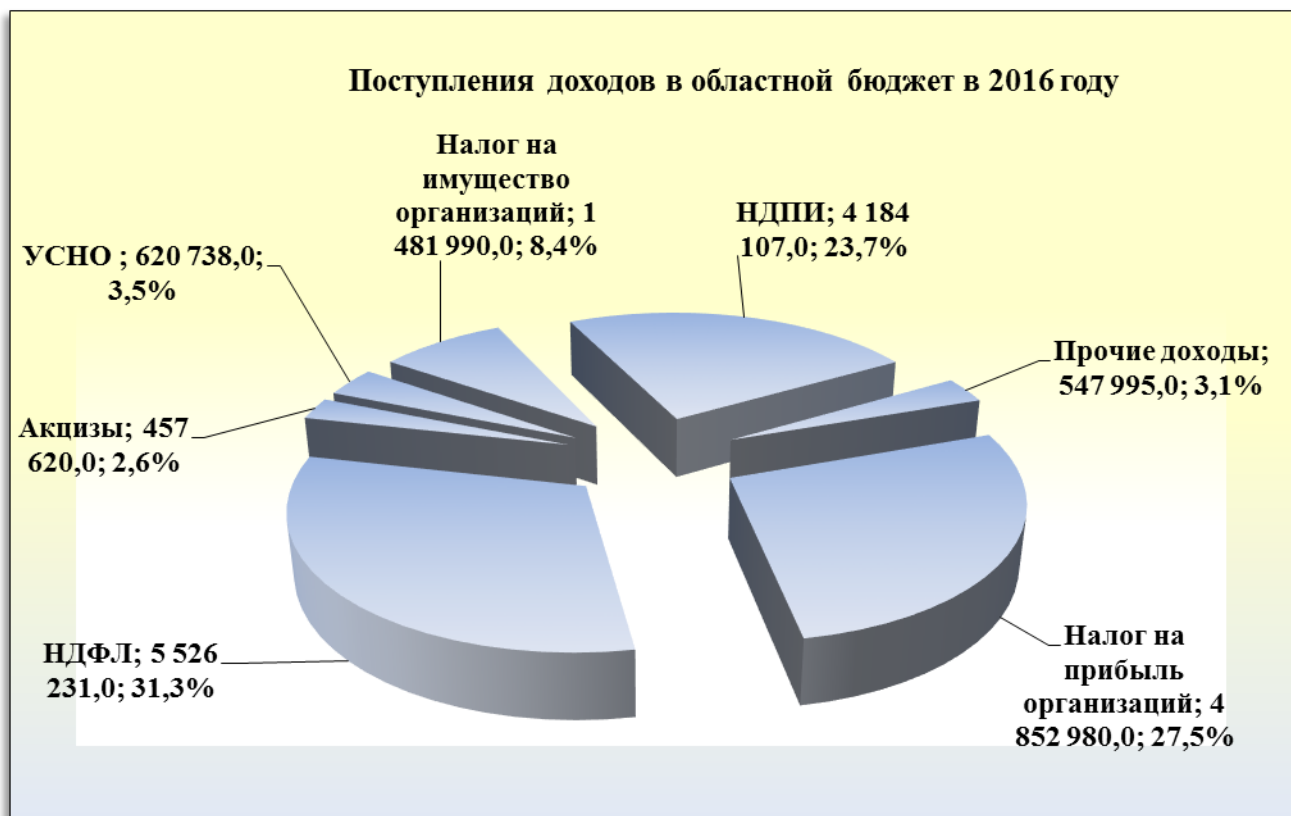
Остановимся подробнее на основных характеристиках областного бюджета на 2016 год.

В представленном на рассмотрение в первом чтении проекте областного бюджета на 2016 год доходы сформированы в объеме 24 902, 7 млн. рублей.

Общий состав налоговых и неналоговых доходов областного бюджета на 2016 год спрогнозирован в объеме 17 671,7 млн. рублей.

При этом налоговые и неналоговые доходы областного бюджета сформированы в 2016 году на 97,0 % за счет шести основных налогов:

- налога на доходы физических лиц – 31,3%;
- налога на прибыль организаций – 27,5%;
- налога на добычу полезных ископаемых – 23,7%;
- налога на имущество организаций – 8,4%;
- налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения – 3,5 %;
- акцизов на нефтепродукты и пиво – 2,6%.



Прогноз поступлений доходов в областной бюджет на плановый период взят напряженный, резервы в проекте областного бюджета отсутствуют. Это требует мобилизации усилий по его выполнению, как органов исполнительной власти области, так и всех органов местного самоуправления области.

Расчеты плановых показателей по налоговым и неналоговым доходам на 2016 год производились на основе прогнозов главных администраторов доходов областного бюджета, действующего налогового и бюджетного законодательства, с использованием индексов – дефляторов, а также аналитических расчетов динамики поступлений налоговых и неналоговых доходов за ряд лет, с учетом положительных тенденций роста цен на драгметаллы и курса доллара США, прогнозируемых на долгосрочную перспективу на мировом и Российском финансовом рынках.

Общий объем финансовой помощи на 2016 год определен в сумме 7 231,0 млн. руб. (в том числе от бюджетов других уровней – 7 107,8 млн. рублей), из них дотации – 5 630,5 млн. рублей (в том числе: дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности – 5 536,5 млн. рублей и дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов - 94,0 млн. рублей), и целевые трансферты – 1 600,5 млн. рублей.

Дотация на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности составит в 2016 году 5 536,5 млн. рублей со снижением на 1,5% или на 86,8 млн. рублей к уровню текущего года (план 2015 года – 5 623,4 млн. рублей). Дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов РФ определена на 2016 год в объеме 94,0 млн. рублей. **Таким образом, объем нецелевой финансовой помощи на 2016 год снижен к уровню 2015 года на 221,6 млн. рублей.**

Представленный общий объем финансовой помощи - это не окончательная сумма, поскольку будут получены межбюджетные трансферты, которые распределяются после принятия закона о федеральном бюджете.

Расходы областного бюджета на 2016 год формировались в условиях жестких бюджетных ограничений. С учетом прогнозируемого сокращения нецелевой финансовой помощи из федерального бюджета в 2016 году, ежегодно проводится системная работа по оптимизации действующих расходных обязательств и перераспределению ресурсов на решение наиболее приоритетных задач.

Расходы областного бюджета на 2016 год представлены для рассмотрения в первом чтении законопроекта в размере 27 539,0 млн. рублей. Размер дефицита областного бюджета определен в размере 2 636,3 млн. рублей, что составляет 14,9% от общего объема доходов областного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений и соответствует положениям пункта 2 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Таблица 1. Структура расходов областного бюджета

Наименование	Рз	Пр	Проект бюджета на 2016 год (тыс. рублей)	Удельный вес отрасли в общем объеме расходов на 2016 год
Общегосударственные вопросы	0100		1 264 632,8	4,6
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300		717 349,9	2,6
Национальная экономика	0400		3 198 531,6	11,6
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500		3 287 905,5	11,9
Охрана окружающей среды	0600		73 353,0	0,3
Образование	0700		5 520 409,1	20,0
Культура, кинематография	0800		668 152,8	2,4
Здравоохранение	0900		5 056 670,3	18,4
Социальная политика	1000		3 394 342,5	12,3
Физическая культура и спорт	1100		246 423,4	0,9
Средства массовой информации	1200		150 939,6	0,5
Обслуживание государственного и муниципального долга	1300		1 245 658,8	4,5
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	1400		2 714 660,6	9,9
Всего			27 539 029,9	100,0



Несмотря на то, что бюджет формировался в сложных макроэкономических условиях, в целом представленный проект закона о бюджете является социально направленным. Все меры социальной поддержки граждан, которые приняты и действуют на сегодняшний день, сохранены и на 2016 год.

Проведена системная работа по оптимизации действующих расходных обязательств. В приоритетном порядке обеспечено финансирование мер по реализации Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, в том числе повышение оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы в соответствии с отраслевыми «дорожными картами». Обеспечены публичные расходные обязательства по социальным пособиям, льготам и иным выплатам. Доля этих расходов значительна (на 2016 год – 1 322,5 млн. руб., на 2015 год эта сумма составляла - 1 171,9 млн. руб., то есть рост составил 12,9 процентов) и бюджетный маневр в отношении них практически невозможен.

Продолжится реализация мер, направленных на повышение уровня жизни работников бюджетной сферы. Правительство Магаданской области в полной мере обеспечивает соблюдение трудовых прав работников учреждений бюджетной сферы в области оплаты труда.

Формирование объема и структуры расходов областного бюджета на 2016 год осуществлялось, исходя из следующих основных подходов:

1) определение «базовых» объемов бюджетных ассигнований на 2016 год на основе бюджетных ассигнований, утвержденных Законом Магаданской области от 27.12.2014 г. № 1845-ОЗ;

2) уточнение «базовых» объемов на 2016 год с учетом:

- мероприятий «длящегося» характера, решения о выделении бюджетных ассигнований, реализация которых предусмотрена Законом Магаданской области от 27.12.2014 года № 1845-ОЗ «О областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»;

- увеличения бюджетных ассигнований на индексацию стипендиального фонда для студентов образовательных учреждений профессионального образования, аспирантов, докторантов, интернов и ординаторов с 01 сентября 2016 года на 6,4%;

- увеличения бюджетных ассигнований на проведение в 2016 году индексации социальных выплат на 6,4%;

- уточнения объема принятых обязательств с учетом прекращающихся расходных обязательств ограниченного срока действия и изменением контингента получателей;

- прекращения расходных обязательств ограниченного срока действия.

В 2016 году будет продолжена государственная поддержка предприятий коммунального комплекса муниципальных образований. На возмещение выпадающих доходов организациям коммунального комплекса, предоставляющим населению услуги тепло-, электроснабжения и водоотведения по тарифам, не обеспечивающим полное возмещение издержек, в плановом году будет направлено около 2,9 млрд. рублей. Вместе с тем, планируется продолжить работу по осуществлению Северного завоза с учетом потребности в топливе на социальную сферу с целью сокращения расходов муниципальных образований на содержание организаций социальной сферы.

Также в 2016 году будет осуществляться поддержка перевозок пассажиров автомобильным и авиа – транспортом в труднодоступные населенные пункты Магаданской области. На эти цели в областном бюджете на 2016 год предусматриваются бюджетные ассигнования порядка 192,0 млн. рублей.

Ежегодно в составе областного бюджета формируется дорожный фонд Магаданской области. В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации доходы дорожного фонда Магаданской области, сформированного по источникам, определенным статьей 2 Закона Магаданской области от 26.10.2011 № 1434-ОЗ, прогнозируются на 2016 год в общей сумме 1 527 102,4 тыс. рублей.

Таковы основные подходы к формированию областного бюджета на 2016 год.

Теперь хотелось бы остановиться на межбюджетных отношениях с муниципальными образованиями области.

В период с октября 2014 года по май 2015 года Магаданской областной Думой приняты законы о преобразовании муниципальных образований – городских и сельских поселений, путем их объединения с наделением статусом-городского округа. В результате указанных преобразований на территории Магаданской области упразднены муниципальные образования: Ольский, Хасынский, Сусуманский, Ягоднинский, Тенькинский, Среднеканский, Омсукчанский и Северо-Эвенский муниципальные районы, городские и сельские поселения, расположенные на их территории. Таким образом, с 01 января 2016 года в области будут осуществлять свои полномочия 9 городских округов, соответственно будут исполняться бюджеты 9 городских округов. Обращаю внимание на то, что все вновь образованные городские округа попадают под действие пунктов 2-4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которому начиная с очередного финансового года указанными муниципальными образованиями осуществляются следующие меры:

- 1) указанные муниципальные образования не имеют права превышать установленные высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления;

- 2) начиная с очередного финансового года не имеют права устанавливать и исполнять расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных [Конституцией](#) Российской Федерации, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления;
- 3) подписание и выполнение соглашений с финансовым органом субъекта Российской Федерации о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета;
- 4) представление местной администрацией в высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации в установленном им порядке документов и материалов, необходимых для подготовки заключения о соответствии требованиям бюджетного [законодательства](#) Российской Федерации внесенного в представительный орган муниципального образования проекта местного бюджета на очередной финансовый год;
- 5) проведение не реже одного раза в два года проверки годового отчета об исполнении местного бюджета контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации.

В связи с преобразованием муниципальных образований распоряжением губернатора Магаданской области от 10.08.2015 г. № 308-р утверждены Методические рекомендации по определению структуры исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления, установлению месячного денежного содержания выборных должностных лиц местного самоуправления и должностных окладов отдельных категорий муниципальных служащих органов местного самоуправления городского округа Магаданской области.

На сегодняшний день министерством финансов Магаданской области проведена работа по определению структур исполнительно-распорядительных органов местного самоуправления, а также по расчету расходов на их содержание, которые взяты за основу при формировании расчетной оценки муниципальных образований на 2016 год.

Однако, необходимо отметить расхождения в планируемой министерством финансов Магаданской области и рассчитанной муниципальными образованиями численности структур исполнительно-распорядительных органов местного самоуправления.

В текущем финансовом году штатная численность работников в муниципальных органах по отчетным данным составляет 1521 единица (муниципальные служащие, не отнесенные к муниципальной службе и работники по новой системе оплаты труда (НСОТ)). По предлагаемой Правительством Магаданской области структуре органов местного самоуправления и созданием муниципального учреждения по обслуживанию деятельности органов местного самоуправления численность работников составляет 1335,0 единиц, т.е. предлагается в связи с реорганизацией оптимизировать численность муниципальных служащих и вывести из состава обслуживающий персонал в бюджетное учреждение.

Администрациями городских округов предлагается на 2016 год по данным структурам (орган местного самоуправления и муниципальное учреждение) рассматривать численность штатных единиц 1428,0 что на 93,0 единицы превышает численность по рекомендуемым структурам. Не рассматривается городскими округами создание муниципального учреждения по обслуживанию в Северо-Эвенском, Омсукчанская и Среднеканском округе.

При формировании расчетной оценки расходы на содержание органов местного

самоуправления:

заработная плата установлена по предлагаемой Правительством Магаданской области структуре, исходя из должностных окладов и классных чинов по соответствующим должностям гражданской службы;

прочие расходы на содержание органов местного самоуправления установлены в процентном отношении от расчетного объема расходов на заработную плату работников органов: расчетный объем расходов на начисление по оплате труда из расчета коэффициента 0,25 (с учетом применения регрессивной шкалы отчисления), расчетный объем транспортных расходов - 0,04, расчетный объем иных расходов - 0,20.

При таком подходе расходы на содержание органов местного самоуправления и вновь создаваемого бюджетного учреждения останутся на уровне расходов текущего финансового года в сумме 1 784 161,8 тыс. рублей.

Рассчитав расходы на содержание органов местного самоуправления по штатным единицам, предложенным муниципальными образованиями, увеличение составит 381 964,4 тыс. рублей по сравнению с расходами текущего финансового года.

Норматив на содержание органа местного самоуправления на 2016 год будет сформирован, как доля расходов на содержание органов местного самоуправления при расчетной оценке расходных обязательств на очередной финансовый год в общей сумме налоговых и неналоговых доходов, дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов и субсидий бюджетам городских округов на выравнивание обеспеченности по реализации расходных обязательств по оплате коммунальных услуг муниципальными учреждениями и выплате заработной платы работникам муниципальных учреждений.

В целях регулирования взаимоотношений по вопросам межбюджетных отношений между органами государственной власти Магаданской области и органами местного самоуправления городских округов разработан проект Закона Магаданской области «О межбюджетных отношениях в Магаданской области» (новая редакция), в соответствии с которым уточняются формы и наименования межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета.

Формирование объемов межбюджетных трансфертов на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований осуществляется за счет собственных доходов областного бюджета, включая дотацию на выравнивание бюджетной обеспеченности из федерального бюджета, исходя из вертикальной сбалансированности по структуре расчетных прогнозируемых доходов и расходов всех уровней бюджетов.

Из года в год уровень собственных доходов консолидированного бюджета, включая дотацию на выравнивание бюджетной обеспеченности из федерального бюджета, не обеспечивает в полном объеме реализацию расходных обязательств, как муниципальных образований, так и областного бюджета. В результате, образуется значительный расчетный финансовый разрыв (**дефицит**) между прогнозируемыми доходами и оценкой расходных обязательств бюджетов всех уровней. При формировании оценки расходных обязательств муниципальных образований применялся единый подход. Расчетная оценка расходных обязательств муниципальных образований произведена на основании действующих обязательств с учетом предложений финансовых органов, а также фактически исполненных обязательств в текущем финансовом году.

Расчетная оценка по налоговым и неналоговым доходам местных бюджетов на

2016 год формировалась на основе прогнозов главных администраторов доходов бюджета местного, регионального и федерального уровней, действующего налогового и бюджетного законодательства (с учетом изменений с 1 января 2016 года, в части исчисления земельного налога, арендной платы на земельные участки, налогообложения имущества физических лиц, исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения), с использованием индексов – дефляторов, а также аналитических расчетов динамики поступлений налоговых и неналоговых доходов за ряд лет.

Расходы областного бюджета по предоставлению нецелевой финансовой помощи бюджетам муниципальных образований будут осуществляться в рамках государственной программы Магаданской области «*Управление государственными финансами Магаданской области*» на 2015-2020 годы» (подпрограмма «Создание условий для эффективного выполнения полномочий органами местного самоуправления муниципальных образований Магаданской области" на 2015-2020 годы»). **Объемы финансовой помощи бюджетам городских округов на 2016 год запланированы в объеме 2 599,5 млн. рублей, то есть с увеличением к уровню прошлого года на 100,0 млн. рублей. Запланированные объемы нецелевой финансовой помощи на 2016 год позволили довести бюджетную обеспеченность городских округов в среднем до 79,2 процентов.** Для сравнения бюджетная обеспеченность Магаданской области по расчетам Министерства финансов Магаданской области на 2016 год определена в размере 70,8 процентов. **Особенностью** формирования нецелевой финансовой помощи муниципальным образованиям на 2016 год является увеличение доли дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности городских округов за счет уменьшения доли субсидий бюджетам городских округов для финансового обеспечения решения вопросов местного значения поселений.

Очевидно, что 2016 год будет непростым и с учетом общей экономической ситуации, и с учетом необходимости решать целый ряд важных задач, требующих значительных бюджетных ресурсов. Необходимо найти баланс между безусловным выполнением социальных обязательств, повышением доступности и качества бюджетных услуг и развитием, поддержкой экономики, рабочих мест. При этом важнейшим общим условием решения этой задачи является обеспечение устойчивости бюджета. Задача органов власти - максимально эффективно использовать имеющиеся ресурсы, исходя из приоритетов социально-экономического развития и обеспечить прозрачность бюджетного процесса.

В проект решения Совета представительных органов местного самоуправления при Магаданской области предлагаем включить следующие рекомендации главам городских округов при формировании проектов бюджетов на 2016 год:

- планировать доходы, исходя из реальной налоговой базы муниципальных образований;
- усилить работу с должниками по погашению задолженности по налогам;
- повысить эффективность использования муниципального имущества;
- оптимизировать текущие расходы;
- во избежание образования кредиторской задолженности, бюджетные назначения по коммунальным услугам привести в соответствие с лимитами потребления теплоэнергии, электроэнергии, горячей и холодной воды, утвержденными правовым актом муниципального образования;
- обеспечить соответствие объема расходных обязательств реальным доходным источникам в целях недопущения образования кредиторской задолженности;
- привести в соответствие бюджетные ассигнования, утвержденные в бюджетах муниципальных образований на содержание органов местного самоуправления

с расходами, установленными по нормативу на содержание органов местного самоуправления и норматива формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих Магаданской области;

- принимать меры по минимизации дефицита местных бюджетов по причине ограниченности источников его погашения.

Шуфер М.А., заместитель
председателя Правительства
Магаданской области – министр
государственно-правового
развития Магаданской области

Об организационных и правовых основах деятельности органов местного самоуправления в условиях реформирования местного самоуправления на территории Магаданской области

Деятельность органов местного самоуправления в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях специфична. Её особенности определены экстремальными природно-климатическими условиями, низкой плотностью населения на обширных территориях, преобладанием сырьевых отраслей экономики, отсутствием развитой энергетической инфраструктуры и транспортной логистики. Закономерна огромная ответственность органов местного самоуправления за жизнеобеспечение муниципалитета, безопасность и комфорт его жителей.

Реформа местного самоуправления в Магаданской области направлена на совершенствование территориальной организации органов местного самоуправления, повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления, улучшение качества предоставляемых населению государственных и муниципальных услуг, создание условий для формирования сбалансированных местных бюджетов и предпосылок для устойчивого социально-экономического развития муниципальных образований.

Правовой основой преобразования муниципальных образований в городские округа являются Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Закон Магаданской области от 24.04.2015 № 1890-ОЗ «Об отдельных вопросах организации местного самоуправления в Магаданской области и законы Магаданской области о преобразовании муниципальных образований путем их объединения с наделением статусом городского округа.

Еще совсем недавно на территории Магаданской области существовало 48 муниципальных образований: 1 городской округ, 8 муниципальных районов, 39 городских и сельских поселений. При этом каждое третье поселение имело численность населения менее 200 человек.

Законами Магаданской области о преобразовании муниципальных образований путем их объединения с наделением статусом городского округа, последние из которых вступили в силу 1 мая 2015 года, образованы Ольский, Хасынский, Тенькинский, Ягоднинский, Сусуманский, Омсукчанский, Среднеканский и Северо-Эвенский городские округа.

Таким образом количество муниципальных образований на территории области существенно сократилось, местное самоуправление осуществляется в границах девяти городских округов. Тем самым был завершен первый этап реформы местного самоуправления Магаданской области.

В настоящее время осуществляется реализация второго этапа реформирования системы местного самоуправления области, главными задачами которого являются:

- формирование органов местного самоуправления муниципальных образований;

- создание муниципальной нормативной правовой базы вновь образованных городских округов, включая принятие и государственную регистрацию уставов вновь образованных городских округов;

- ликвидация органов местного самоуправления преобразованных муниципальных образований с передачей их имущественных обязательств в порядке правопреемства органам местного самоуправления вновь образованных городских округов;

- организация раздельного исполнения бюджетов муниципальных районов и поселений до окончания финансового года и формирование местных бюджетов на очередной финансовый год;

- утверждение структуры и оптимизация штатной численности исполнительно-распорядительных органов городских округов;

- формирование муниципальной собственности вновь образованных городских округов, внесение изменений в учредительные документы муниципальных предприятий и муниципальных бюджетных учреждений.

Формирование высокопрофессиональных, эффективных и оптимальных по численности муниципальных служащих органов местного самоуправления муниципальных образований является важнейшей составляющей реформы местного самоуправления.

В Омсукчанском и Среднеканском городских округах второй этап реформы местного самоуправления практически завершен. Сформированы и приступили к осуществлению полномочий органы местного самоуправления вновь образованных муниципальных образований. Избраны главы городских округов, по итогам проведенных конкурсов представительными органами назначены главы местных администраций. Приняты уставы муниципальных образований, продолжается работа по формированию нормативной правовой базы, так в Омсукчанском городском округе принято и включено в регистр муниципальных нормативных правовых актов области 210 муниципальных нормативных правовых актов, в Среднеканском городском округе – 65. Завершаются мероприятия по ликвидации поселковых и сельских администраций.

Главой Омсукчанского городского округа на муниципальных выборах избран Егоркин Олег Юрьевич.

Главой администрации Омсукчанского городского округа по контракту назначен Кучеренко Сергей Пантелеевич.

Собранием представителей Среднеканского городского округа избран из своего состава глава городского округа - Таланов Александр Николаевич.

Главой администрации Среднеканского городского округа по контракту назначен Трибух Фадей Фадеевич.

Одной из главных особенностей муниципальной реформы местного самоуправления области является изменение порядка избрания глав муниципальных образований. В соответствии с Законом Магаданской области от 24.04.2015 № 1890-ОЗ «Об отдельных вопросах организации местного самоуправления в Магаданской области» предусмотрено, что глава городского округа избирается представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, и возглавляет местную администрацию. Такой порядок избрания глав муниципальных образований на территории Магаданской области применяется впервые.

По состоянию на 17 ноября 2015 года конкурсы по отбору кандидатур на замещение должности главы городского округа проведены в муниципальном образовании «Город Магадан», Хасынском, Тенькинском и Северо-Эвенском городских округах. На конкурсной основе избраны

- мэром города Магадана избран Гришан Юрий Федорович;
- главой Хасынского городского округа избран Соколов Борис Владимирович;
- главой Тенькинского городского округа избран Бережной Сергей Иванович;
- главой Северо-Эвенского городского округа избран Марзоев Руслан Павлович.

В других городских округах конкурсы на замещение должности главы городского округа назначены на более поздние сроки:

- Ольский городской округ – на 26 ноября 2015 года;
- Ягоднинский городской округ – на 3 декабря 2015 года;
- Сусуманский городской округ – на 8 декабря 2015 года.

Не менее важной задачей, стоящей перед представительными органами местного самоуправления, является формирование муниципальной нормативной правовой базы вновь образованного округа.

В городских округах уже приняты самые необходимые для обеспечения работы органов местного самоуправления муниципальные правовые акты, в том числе о переименовании администраций муниципальных районов в администрации городских округов, правопреемстве и финансовом обеспечении деятельности органов местного самоуправления, о ликвидации администраций преобразованных поселений как юридических лиц, утверждены положения о порядке проведения публичных слушаний.

Муниципальные нормативные правовые акты, принятые органами местного самоуправления муниципальных районов и поселений, продолжают действовать на территории городского округа в части, непротиворечащей федеральному и областному законодательству.

Разумеется, ранее принятых правовых актов недостаточно для полноценной деятельности органов местного самоуправления городского округа по решению вопросов местного значения. В первую очередь, это касается муниципальных правовых актов городских и сельских поселений. Не могут действовать на территории городского округа одновременно несколько Правил благоустройства территории муниципального образования, Порядков перевода жилых помещений в нежилые, регламентов предоставления одних и тех же услуг.

Поэтому органам местного самоуправления необходимо в кратчайший срок заменить нормативные правовые акты районов и поселений на нормативные правовые акты городских округов. Чтобы был понятен масштаб предстоящей нормотворческой деятельности приведу следующие цифровые показатели.

Всего в Регистр муниципальных нормативных правовых актов Магаданской области включено 13 442 муниципальных нормативных правовых актов, из них действующих - 9 058, не вступивших в силу – 21, приостановлено действие – 2. В числе включенных в регистр действующих муниципальных нормативных правовых актов более 7 000 - это нормативные правовые акты муниципальных районов и поселений.

Из числа вновь образованных городских округов наиболее активно нормотворческая деятельность проводится в Хасынском городском округе – для включения в регистр направлен 41 муниципальный нормативный правовой акт (включенных в регистр действующих правовых актов: района - 451, поселений – 464).

В остальных округах нормотворческая деятельность находится в начальной стадии. Органами местного самоуправления Ольского городского округа для включения в регистр направлено 14 муниципальных нормативных правовых актов (включенных в регистр действующих правовых актов: района - 464, поселений – 1726); Сусуманского - 9 (включенных в регистр действующих правовых актов: района - 387, поселений – 464); Тенькинского – 3 (включенных в регистр действующих правовых актов: района - 505, поселений – 424); Северо-Эвенского – 3 (включенных в регистр действующих правовых

актов: района - 338, поселений – 183); Ягоднинского – 0 (включенных в регистр действующих правовых актов: района - 309, поселений – 602).

Самым жизненно необходимым муниципальным нормативным правовым актом является устав городского округа.

По состоянию на 17 ноября 2015 года, в государственный реестр уставов муниципальных образований Магаданской области включены только 3 устава городских округов. Это уставы муниципального образования «город Магадан», Омсукчанского и Среднеканского городских округов. Приняты и направлены на государственную регистрацию в Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Магаданской области и Чукотскому автономному округу уставы Хасынского и Сусуманского городских округов. Совсем недавно, 16 ноября текущего года, был принят Устав Тенькинского городского округа.

Что же касается Собраний представителей Ольского, Ягоднинского и Северо-Эвенского городских округов, то им необходимо принять меры к принятию уставов муниципальных образований в кратчайший срок. Тем более, что необходимая предварительная работа уже проведена: проекты уставов разработаны, публичные слушания состоялись в Ольском и Северо-Эвенском городском округах, в Ягоднинском городском округе публичные слушания назначены на 22 ноября 2015 года.

Обращаю внимание председателей представительных органов, что прекращение существования муниципального образования не влечет автоматическую отмену его устава и иных нормативных правовых актов. Поэтому в проекте решения о принятии устава городского округа необходимо уставы муниципального района и поселений признавать утратившими силу.

Представительными органами образованы исполнительно-распорядительные органы вновь образованных городских округов. В этих целях принимались решения о переименовании администраций муниципальных районов в администрации городских округов. Но это только первый шаг. Бывшие районные администрации мало приспособлены для решения вопросов местного значения городского округа.

В этой связи Собраниям представителей городских округов необходимо по представлению главы городского округа утвердить новую структуру администрации городского округа.

Распоряжением губернатора Магаданской области от 10.08.2015 № 308-р утверждены Методические рекомендации, которые разработаны в целях оказания правовой и методической помощи органам местного самоуправления при определении ими структуры исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления, установлении месячного денежного содержания выборных должностных лиц местного самоуправления и должностных окладов отдельных категорий муниципальных служащих органов местного самоуправления городского округа Магаданской области.

Министерством государственно-правового развития Магаданской области подготовлен проект распоряжения с методическими рекомендациями по установлению размера месячного денежного содержания председателя и заместителя председателя представительного органа городского округа, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, установлению должностных окладов председателя и аудиторов контрольно-счетного органа городского округа. Проект распоряжения находится на согласовании в Министерстве финансов Магаданской области.

В настоящее время в соответствии с решениями представительных органов городских округов осуществляются ликвидационные мероприятия в отношении администраций городских и сельских поселений.

К сожалению, в отдельных городских округах были проигнорированы или неправильно истолкованы нормы ст. 34 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», согласно которым органы местного самоуправления муниципальных районов и преобразованных поселений осуществляют полномочия по решению вопросов местного значения до формирования органов местного самоуправления вновь образованных городских округов.

С момента образования администрации городского округа администрации городских и сельских поселений прекращают свою деятельность как органы местного самоуправления. Вместе с тем, поселковые и сельские администрации, находящиеся в стадии ликвидации, некоторое время по инерции продолжали осуществлять деятельность по решению вопросов местного значения и осуществлению отдельных государственных полномочий. В настоящее время такая незаконная практика прекращена.

В связи с прекращением деятельности местных администраций как органов местного самоуправления практически во всех городских округах возникли проблемы с предоставлением государственных услуг населению и исполнением государственных функций, которые осуществляли поселковые и сельские администрации в рамках переданных государственных полномочий.

Так, работники администраций городских и сельских поселений, которые находятся в стадии ликвидации как юридические лица, не вправе более осуществлять какие-либо действия, связанные с государственной регистрацией рождения, заключения брака, расторжения брака, установления отцовства, смерти. Администрации поселков и сельских поселений, в которых отсутствуют управляющие компании, не имеют право осуществлять прием и передачу в органы регистрационного учета документов для регистрации и снятия с регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства. Главы поселковых администраций утратили право осуществлять нотариальные действия.

В силу ч. 5 ст. 34 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» администрации Ольского, Хасынского, Сусуманского, Ягоднинского, Тенькинского и Северо-Эвенского городских округов, являясь правопреемниками органов местного самоуправления муниципальных районов, городских и сельских поселений, осуществляют государственные полномочия на государственную регистрацию актов гражданского состояния, предусмотренные Законом Магаданской области от 10.11.2003 № 389-ОЗ «Об осуществлении государственных полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния на территории Магаданской области» в полном объеме на всей территории городского округа. Администрации округов обязаны осуществлять прием и передачу в органы регистрационного учета документов для регистрации и снятия с регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства, проживающих в населенных пунктах, в которых отсутствуют управляющие компании.

В целях получения государственных услуг в сфере записи актов гражданского состояния, приема-передачи документов для регистрации и снятия с регистрационного учета по месту жительства граждане, проживающие в отдаленных поселках, вынуждены выезжать в административные центры городских округов.

Решение данной проблемы заключается в создании территориальных отделов администраций городских округов, наделенных полномочиями бюро ЗАГС и другими полномочиями по исполнению государственных и муниципальных функций.

Администрации Среднеканского и Северо-Эвенского городских округов, на территории которых отсутствуют нотариусы, вправе уполномочить должностных лиц территориальных отделов администраций городских округов на осуществление нотариальных действий.

Однако, администрации городских округов не торопятся создавать в поселках и сельских населенных пунктах территориальные отделы, наделенные полномочиями на осуществление государственных и муниципальных функций, предоставление государственных и муниципальных услуг.

Законодательством на администрации городских округов возложена обязанность по составлению передаточных актов об имущественных обязательствах органов местного самоуправления. Составление промежуточного ликвидационного и ликвидационного балансов в ходе ликвидации местной администрации как юридического лица не освобождает органы местного самоуправления от составления соответствующих передаточных актов.

Имущественные обязательства при правопреемстве, в том числе по оплате муниципальных контрактов, заключенных поселковыми и сельскими администрациями, возникают у вновь образованного городского округа как публично-правового образования в лице администрации городского округа как органа местного самоуправления, а не как учреждения.

Порядок и сроки составления передаточного (разделительного) акта установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2004 № 903.

В связи с осуществлением ликвидационных мероприятий в отношении поселковых и сельских администраций, составлением промежуточных ликвидационных балансов, администрации городских округов предусматривают составление передаточных актов в конце текущего года после завершения расчетов с кредиторами.

Хотелось бы также остановиться на том моменте, что преобразование муниципальных образований влечет ликвидацию органов местного самоуправления городских и сельских поселений. При осуществлении ликвидационных мероприятий на администрацию городского округа возлагается обязанность по обеспечению соблюдения трудовых прав и социальных гарантий муниципальных служащих и иных работников при увольнении в связи с ликвидацией организации.

В соответствии с требованиями статьи 180 Трудового кодекса Российской Федерации о предстоящем увольнении в связи с ликвидацией организации, сокращением численности или штата работников организации работники предупреждаются работодателем персонально и под роспись не менее чем за два месяца до увольнения. Если увольнение произведено раньше указанного срока, дата может быть изменена судом на более позднюю.

Порядок предоставления гарантий и компенсаций при увольнении в связи с ликвидацией организации регламентирован статьями 178, 180, 318 Трудового кодекса Российской Федерации. Гарантии и компенсации работникам будут предоставляться работникам за счет бюджетов вновь образованных муниципальных образований, поскольку они будут являться правопреемниками обязательств, ликвидированных органов местного самоуправления.

Министерство государственно-правового развития Магаданской области обращает внимание на необходимость строгого соблюдения норм федерального и областного законодательства о муниципальной службе, трудового законодательства. Ни в коем случае нельзя допускать нарушения трудовых прав муниципальных служащих и других работников ликвидируемых администраций.

Вместе с тем, Министерство государственно-правового развития Магаданской области полагает, что в сложившейся ситуации более рациональным является альтернативный подход к обеспечению соблюдения трудовых прав муниципальных служащих и других сотрудников преобразованных муниципальных образований Магаданской области.

С учетом наличия информации об образовании в городском округе новой местной администрации и ее структурных подразделений целесообразно рассмотреть возможность перевода работников на постоянную работу к другому работодателю.

Некоторые из досрочно прекративших полномочий глав городских и сельских поселений, возглавляют ликвидационные комиссии, которые будут действовать до окончания текущего года. В этой связи Министерство государственно-правового развития Магаданской области предлагает заключать с главами муниципальных образований, досрочно прекратившими свои полномочия и не назначенными на должности муниципальной службы в администрации городского округа, соответствующие гражданско-правовые договоры на исполнение обязанностей председателя ликвидационной комиссии.

Министерство государственно-правового развития Магаданской области обращает внимание Собраний представителей городских округов на развитие форм непосредственного участия населения в осуществлении местного самоуправления. Одной из таких форм являются Общественные советы, объединяющие граждан на части территории муниципального образования.

В целях непосредственного осуществления населением местного самоуправления на части территории городского округа, а также в целях оказания содействия в реализации решений, принятых органами местного самоуправления по [вопросам местного значения](#), избираются общественный совет, староста. Направления деятельности общественного совета, старосты, их полномочия, срок полномочий, порядок избрания (переизбрания), порядок взаимодействия с органами местного самоуправления в части, не урегулированной законом Магаданской области, определяются решением представительного органа городского округа.

В настоящее время проекты Положений об организации деятельности Общественного совета на территории городского округа разработаны практически во всех городских округах и внесены на рассмотрение представительных органов.

Предлагаем представительным органам принять на ближайших заседаниях Положения об организации деятельности Общественного совета на территории городского округа, а также оказать содействие гражданам в формировании Общественных советов.

Министерство государственно-правового развития Магаданской области рекомендует представительным органам городских округов до конца текущего года в первоочередном порядке решить следующие задачи:

1. Ускорить работу по формированию нормативной правовой базы городского округа, в том числе принять уставы городских округов, отменить (признать утратившими силу) уставы муниципальных районов, городских и сельских поселений.

2. Рассмотреть в установленном порядке проекты бюджетов на 2016 год и принять их не позднее 28 декабря 2015 года.

3. При осуществлении мероприятий по ликвидации местных администраций и досрочному прекращению полномочий выборных должностных лиц преобразованных муниципальных образований не допускать нарушения трудовых прав и социальных гарантий глав муниципальных образований, муниципальных служащих и работников указанных организаций.

4. При утверждении структуры администрации городского округа, в целях обеспечения доступности государственных и муниципальных услуг гражданам, проживающих в отдаленных населенных пунктах, предусматривать создание территориальных отделов администраций городских округов, наделенных полномочиями бюро ЗАГС и другими полномочиями по исполнению государственных и муниципальных функций.

5. Принять участие в работе по составлению передаточных актов об имущественных обязательствах органов местного самоуправления в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2004 № 903 «Об утверждении Правил составления передаточного (разделительного) акта по имущественным обязательствам органов местного самоуправления.

6. Принять на ближайшем заседании представительного органа Положение об организации деятельности Общественных советов на территории городского округа, оказать содействие гражданам в формировании общественных советов.

Небут Н. А. – и.о. министерства
труда и социальной политики
Магаданской области

**О реализации в муниципальных образованиях государственной программы
Магаданской области «Формирование доступной среды в Магаданской области»
на 2014-2016 годы**

В Магаданской области проживает 148 071 человек, из них по состоянию на 01 октября 2015 года 5813 человек (4 процента населения) имеют статус инвалида. Инвалиды 1 группы – 997 человек, инвалиды 2 группы – 2193 человека, инвалиды 3 группы – 2105 человек, 518 детей-инвалидов.

В Конвенции о правах инвалидов, ратифицированной Российской Федерацией, доступная среда жизнедеятельности является ключевым условием интеграции инвалидов в общество. Способность инвалидов быть независимыми экономическими субъектами, участвовать в политической, культурной и социальной жизни общества отражает уровень реализации их прав как граждан социального государства, создает предпосылки для реализации их потенциала и способствует социальному и экономическому развитию государства.

Формирование доступной для инвалидов и других маломобильных групп населения (людей испытывающих затруднения при самостоятельном передвижении, получении услуг, необходимой информации) среды жизнедеятельности является одной из приоритетных задач социально-экономического развития Российской Федерации и Магаданской области.

В Магаданской области реализуются мероприятия по устранению существующих и потенциальных барьеров для маломобильных групп населения по двум направлениям:

- обеспечение условий доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур;
- обеспечение условий для беспрепятственного пользования инвалидами услуг в сферах социальной защиты населения, труда и занятости, здравоохранения, образования, культуры, транспорта, физической культуры и спорта.

Одним из механизмов реализации мероприятий в области формирования доступной среды на территории Магаданской области является государственная программа Магаданской области «Формирование доступной среды в Магаданской области» на 2014-2016 годы», утвержденная постановлением администрации Магаданской области от 7 ноября 2013 года № 1082-па (далее – государственная программа).

Ответственный исполнитель государственной программы - Минтруд Магаданской области, участниками являются:

- министерство образования и молодежной политики Магаданской области;
- министерство здравоохранения и демографической политики Магаданской области;
- министерство культуры, спорта и туризма Магаданской области;
- органы местного самоуправления (в 2014, 2015 годах - муниципальное образование «Город Магадан»).

Финансовое обеспечение мероприятий государственной программы осуществляется из трех источников: средства федерального бюджета, бюджета Магаданской области, местный бюджет.

Объемы финансирования из бюджета Магаданской области, предусмотренные государственной программой ежегодно корректируются в соответствии с законом Магаданской области о бюджете Магаданской области на очередной финансовый год и плановый период.

Предоставление финансовых средств из федерального бюджета осуществляется в соответствии с [Правилами](#) предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий, включенных в государственные программы субъектов Российской Федерации, разработанные на основе примерной программы субъекта Российской Федерации по обеспечению доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 297 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011 - 2015 годы»

Государственной программой Магаданской области предусмотрено предоставление субсидии из федерального бюджета бюджетам муниципальных образований Магаданской области. Основным условием получения субсидий органами местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) является наличие разработанных и утвержденных аналогичных муниципальных программ.

Субсидия предоставляется бюджетам муниципальных образований на основании заключенных соглашений между министерством труда и социальной политики Магаданской области и местными администрациями.

По настоящее время муниципальная программа, направленная на достижение целей, соответствующих настоящей государственной программе Магаданской области, предусматривающих мероприятия по организации беспрепятственного доступа к объектам социальной инфраструктуры, а также для беспрепятственного пользования городским пассажирским транспортом, средствами связи и информации для инвалидов и других МГН имеется только в муниципальном образовании «город Магадан», утвержденная постановлением мэрии города Магадана от 08.11.2013 N 4844 «Об утверждении муниципальной программы «Формирование доступной среды в муниципальном образовании «Город Магадан» на 2014-2018 годы».

В сентябре 2014 года бюджету административного центра Магаданской области перечислена субсидия федерального бюджета в размере 4 601,7 тыс. рублей на софинансирование расходных обязательств в целях реализации мероприятий государственной программы в 2014 году по заключенному в августе 2014 года соглашению между Минтрудом Магаданской области и мэрией города Магадана. Из них фактически освоено 3510,7 тыс. рублей, возвращено в федеральный бюджет 1091,0 тыс. рублей.

В мае 2015 года бюджету Магаданской области для бюджета города Магадана из средств федерального бюджета перечислена субсидия в размере 416,0 тыс. рублей, предусмотренная на выполнение контрактов, заключенных, но не исполненных в 2014 году.

В 2014 году участниками Программы в рамках комплекса *мероприятий по формированию доступной среды жизнедеятельности* в Магаданской области для повышения уровня доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других МГН в Магаданской области:

- проведен ремонт и оборудование поручнями лестничных клеток, оборудование санузла с установкой поручней и тревожной кнопки в МОГАУ «Профессиональное училище № 7»;

- в МБДОУ города Магадана «Детский сад комбинированного вида №15» проведены работы по адаптации входной группы (пандус);

- установлен пандус и приобретен лестничный подъемник в МОГАУК «Магаданский государственный музыкальный драматический театр», установлен пандус в ОГБУК «Магаданский областной театр кукол», для ОГБОУ СПО «Колледж искусств» приобретены 2 мобильных пандуса;

- МАУК города Магадана «Центр культуры» оснащено информационной стационарной системой «Исток С1», позволяющей оказывать услуги слабослышащим гражданам;

- в ГКУ «Дом-интернат общего типа для престарелых и инвалидов» и ГКУ «Психоневрологический интернат» приобретены подъемные устройства в ванну;

- МКУ «Центр муниципальной поддержки»: дом ветеранов проведены работы по адаптации входной группы, санитарно-гигиенической зоны.

- для областного санатория «Талая» приобретен специализированный транспорт ГАЗ- 5834 для перевозки инвалидов на кресло-колясках;

- на спортивных муниципальных объектах проведены следующие работы по адаптации:

в МБУ «СК Metallist», МАУ СОК «Снежный», МАУ «Городской стадион», МБУ «Спортивный клуб «Юность», МОАУ ДОД «ДЮСШ № 5»– приобретены и установлены 73 звуковых маячка, позволяющих ориентироваться в здании лицам с проблемами зрения;

в МБУ «СК Metallist», МАУ СОК «Снежный», МАУ «Городской стадион», МОАУ ДОД «ДЮСШ № 5» приобретены информационные терминалы;

для МАУ СОК «Снежный» приобретены и установлены информационная стационарная система «Исток С1» и 4 стола с микролифтом.

- в рамках мероприятий по оснащению автомобильного транспорта общего пользования для маломобильных граждан с нарушением слуха и зрения в отчетном году мэрией г.Магадана были закуплены световые табло и номерные таблички;

- в рамках мероприятий по адаптации дорожно-уличной сети оборудован пешеходный переход вблизи ФОК «Колымский» по ул. Наровчатова.

В соответствии с соглашением, заключенным между министерством образования и молодежной политики Магаданской с министерством образования и науки Российской Федерации о предоставлении субсидии из федерального бюджета на проведение мероприятий по формированию сети базовых общеобразовательных организаций, в которых созданы условия для инклюзивного образования детей-инвалидов, приобретено оборудование для создание инклюзивного образования детей-инвалидов на сумму 15908,6 тыс. рублей, в школы, в том числе коррекционную г. Магадана, Омсукчанского, Ягоднинского районов, а также для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи в МОГБОУ «Центр психолого-педагогической реабилитации и коррекции» г. Магадана.

В целях *повышения доступности и качества реабилитационных услуг (развитие системы реабилитации и социальной интеграции инвалидов)* в Магаданской области:

- Минтрудом Магаданской области приобретены более 500 единиц технических средств реабилитации 25 наименований для адресного обеспечения инвалидов, детей инвалидов, а также во всех районах области и г. Магадане на базе учреждений социальной поддержки созданы и пополнены обменные (индивидуальные) фонды для временного обеспечения средствами реабилитации инвалидов с нарушением слуха, зрения, поражением опорно-двигательного аппарата и граждан пожилого возраста, обслуживаемых на дому, маломобильных граждан, находящихся на постоянном

стационарном социальном обслуживании. Произведена оплата проезда на реабилитацию 11 инвалидам.

- Министерством культуры, спорта и туризма Магаданской области в учреждения культуры приобретено 896 экземпляров аудиокниг для лиц с нарушениями зрения.

В СМИ, на наружных рекламных носителях в г. Магадане размещались рекламно-информационные материалы и баннеры Государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011-2015 годы.

Проводились досуговые мероприятия, конкурсы, творческие программы для детей-инвалидов и подростков с ограниченными возможностями здоровья; совместно с Магаданской епархией проводились уроки духовно-нравственной направленности для детей-инвалидов; для участия Всероссийском фестивале «Вместе мы сможем больше» направлен инвалид и сопровождающий в г. Москва. В декабре 2014 года 377 детей-инвалидов, проживающих в Магаданской области, обеспечены новогодними подарками.

На 2015 год общий объем финансирования государственной программы установлен в размере 30133,9 тыс. рублей, из них 13104,9 средства федерального бюджета (4144,8 тыс. рублей субсидия Минтруда РФ. Субсидия Министерства образования и науки РФ 8960,1 тыс. рублей).

В октябре 2015 года бюджету административного центра Магаданской области перечислена субсидия федерального бюджета в размере 1947,10 тыс. рублей и субсидия 200,0 т.р. из областного бюджета на софинансирование расходных обязательств в целях реализации мероприятий государственной программы в 2015 году по заключенному 16 октября 2015 года соглашению между Минтрудом Магаданской области и мэрией города Магадана. Освоение денежных средств планируется в 4 квартале 2015 года.

В 2015 году в рамках государственной программы Магаданской области «Формирование доступной среды в Магаданской области» на 2014-2016 годы реализуются следующие мероприятия по адаптации:

в учреждения культуры

- МБОУДОД г. Магадана «Детская художественная школа» - установка пандуса, поручней, системы вызова персонала;

- ОГБУК «Магаданская областная универсальная научная библиотека им. А.С. Пушкина», ОГКУК «Магаданский областной краеведческий музей», ОГАУК «Магаданский областной театр кукол», ГБПОУ «Магаданский колледж искусств» - оборудование санитарно-гигиенических помещений.

в учреждениях образования:

- МО ГАПОУ «Строительно-технический лицей» - оборудование пандуса;

- МОГКОУ «Специальная (коррекционная) школа VIII вида № 19» - расширение дверных проемов туалетной комнаты, установка поручней.

Продолжены адаптационные работы для инвалидов с нарушениями опорно-двигательного аппарата и передвигающихся с помощью кресла-коляски, начатые в 2014 году:

- МБДОУ города Магадана «Детский сад комбинированного вида № 15» адаптация санитарно-гигиенической зоны (оборудование туалетной комнаты для детей-инвалидов);

- МКУ «Центр муниципальной поддержки»: в цехе по предоставлению горячего питания - адаптация санитарно-гигиенической зоны и входной группы;

- в ГКУ «Дом-интернат общего типа для престарелых и инвалидов»- адаптация входной группы, санитарной зоны;

- МБУ «СК Metallist» оборудование санитарно-гигиенической зоны.

В рамках исполнения мероприятия по адаптации дорожно-уличной сети вблизи социально-значимых объектов в г. Магадане проводится следующая работа:

Обустройство пешеходного перехода по Колымскому шоссе (вблизи площади «Магаданская»). Выполнены работы по асфальтированию подходов к пешеходному переходу и устройство колясочных съездов (пандусов). Пешеходный переход оборудован дорожными знаками, дополнительными опорами наружного освещения, пешеходными ограждениями, проведен аукцион на закупку опор для монтажа дублирующих знаков над проезжей частью. После монтажа опор будет произведена установка светофорного объекта с вызывной пешеходной фазой для категории слабовидящих граждан (со звуковым сопровождением). Общая стоимость материалов без учета трудоемкости составляет 1 336,943 тыс. рублей, из которых: знаки дорожные на сумму 48,1 тыс. рублей; пешеходные ограждения 781,136 тыс. рублей; опоры дублирующие 301,333 тыс. рублей, светофорный объект 206,374 тыс. рублей.

В рамках устройства специализированных парковочных мест для инвалидов на территории города Магадана в 2015 году запланировано оборудование парковочных мест с укладкой тактильной плитки для слабовидящих граждан на двух участках: проспект Карла Маркса, 30 (Магаданский драматический театр) и проспект Карла Маркса, 35 (муниципальный центр культуры). Длительные сроки подготовки проектно-сметной документации и наступление отрицательных температур наружного воздуха не позволили выполнить работы по обустройству в полном объеме в 2015 году. Работы по монтажу будут произведены в весенне-летний период 2016 года.

Минтрудом Магаданской области приобретены технические средства реабилитации для адресного обеспечения инвалидов, детей инвалидов на сумму 1939,8 тыс. рублей, а также пополнены обменные (индивидуальные) фонды на 102,4 тыс. рублей.

ГБУ «Магаданский областной центр реабилитации детей и подростков с ограниченными возможностями» закуплено реабилитационное оборудование на сумму 545,0 тыс. рублей.

В целях интеграции слабослышащих людей в общество и снижения коммуникативных барьеров Минтрудом Магаданской области организовано с 9 по 20 ноября 2015 года обучение русскому жестовому языку 20 специалистов социальной поддержки и занятости населения, культуры, образования, физической культуры и спорта, сотрудников МОГАУ «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг».

Министерством образования и молодежной политики Магаданской области продолжено проведение мероприятий по формированию сети базовых общеобразовательных организаций Магаданской области, в которых созданы условия для инклюзивного образования детей-инвалидов. За счет средств федерального бюджета приобретено оборудование на сумму 8960,1 тыс. рублей.

По предложениям представителей общественных организаций инвалидов министерством здравоохранения и демографической политики для адаптации ГАУЗ «Магаданский областной санаторий «Талая» приобретен подъемник для бассейна с гидравлическим приводом, и два подъемника лестничных.

Для получения субсидии из федерального бюджета на реализацию государственной программы в 2016 году, министерством труда и социальной политики Магаданской области подготовлен проект Программы на 2016 год по софинансированию мероприятий за счет средств федерального бюджета. После рассмотрения проекта программы на 2016 год в Минтруда РФ, соответствующие изменения будут внесены в государственную программу Магаданской области.

Решение проблем создания доступной для инвалидов среды жизнедеятельности должно быть комплексным и осуществляться при активном взаимодействии органов исполнительной власти, местного самоуправления и общественных организаций инвалидов.

В целях формирования условий для создания в Магаданской области беспрепятственного доступа к объектам социальной инфраструктуры и услугам в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения постановлением администрации Магаданской области от 1 августа 2013 года № 720-па утверждены Методические рекомендации по проведению паспортизации объектов социальной инфраструктуры, расположенных на территории Магаданской области, на предмет соблюдения доступной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения (далее - Методические рекомендации).

На первом этапе в 2013 году во взаимодействии со всеми региональными органами власти и местного самоуправления был составлен расширенный перечень социально значимых объектов. При составлении в обязательном порядке учтено мнение общественных организаций инвалидов. В расширенный реестр вошло более 566 объектов: учреждения социальной поддержки и занятости населения, здравоохранения, образования, культуры и спорта, аптеки, отделения банков, почты, магазины, объекты транспорта и дорожной инфраструктуры, торговли и другие объекты, которые потенциально может посещать маломобильное население.

Первоочередными для проведения адаптации определены 208 объектов (в том числе включенные в 2014 году по решению областного совета по делам инвалидов при губернаторе Магаданской области), объекты включены в реестр, который согласован с МРО ОООИ «Всероссийское общество глухих», ММО ХРО «Всероссийского ордена Трудового Красного Знамени инвалидов» общества слепых», МОО «Всероссийского общества инвалидов».

В текущем году проводится актуализация основного реестра (анкет) на предмет уточнения информации об объектах в связи с проведенной реорганизацией органов исполнительной власти и местного самоуправления.

В июле проведена коллегия Минтруда Магаданской области. Рассматривался ряд вопросов, в том числе организация работы по паспортизации объектов, подведомственных минтруду Магаданской области.

Все учреждения обеспечены методическими материалами коллегии по организации обследований объектов, планированию адаптационных работ, примеры заполнения анкет, актов обследования, паспортов доступности, а так же различные примеры возможной адаптации объектов, каталоги изготовителей адаптационного оборудования обеспечены.

Аналогичные материалы переданы в министерство здравоохранения и демографической политики Магаданской области, министерству образования и молодежной политики Магаданской области, в департамент физической культуры и спорта, муниципальные образования Магаданской области.

Органами местного самоуправления муниципальных образований Магаданской области созданы муниципальные межведомственные комиссии, сформированы рабочие группы для проведения паспортизации.

В соответствии с целями и задачами государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011-2015 годы» (далее - Государственная программа) предусмотрено, что результаты деятельности всем субъектам Российской Федерации по доступности объектов и услуг необходимо отражать на официальном общедоступном ресурсе субъекта Российской Федерации - карте доступности.

Карта доступности (с графическим отображением состояния доступности приоритетных объектов социальной инфраструктуры с учетом международных символов и технологий) формируется на интернет-портале «Жить вместе».

В соответствии с методикой формирования и обновления карт доступности основным учетным документом, принимаемым в качестве источника информации для введения данных, является «Паспорт доступности объекта социальной инфраструктуры». Ответственным исполнителем по организации работы Магаданской области на интернет-портале «Жить вместе» является минтруд Магаданской области.

Проектом государственной программы «Доступная среда» на 2011-2020 годы», размещенной на официальном сайте министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, предусмотрен показатель по увеличению доли приоритетных объектов, нанесенных субъектами Российской Федерации на карту доступности объектов и услуг, в общем количестве приоритетных объектов до 51,7 % к концу 2016 года, а к 2020 году до 100%. Данный показатель применим ко всем социально значимым объектам, включенным в реестр – в Магаданской области 566 объектов.

В целях достижения Магаданской области вышеуказанных показателей рекомендуется органам местного самоуправления завершить паспортизацию объектов, включенных в расширенный Реестр и направить в министерство труда и социальной политики Магаданской области:

- заполненный в полном объеме Реестр (по подведомственности) в соответствии с Методическими рекомендациями;
- копии утвержденных Паспортов доступности объектов социальной инфраструктуры в электронном виде и на бумажном носителе.

В декабре прошлого года был принят Федеральный закон № 419-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов». В соответствии со статьей 26 названного Закона устанавливается переходный период, в течение которого субъекты Российской Федерации, органы местного самоуправления утверждают планы мероприятий «дорожные карты» по повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов и услуг. Под дорожной картой понимается документ планирования взаимоувязанных по срокам реализации и исполнителям комплекс мероприятий, которые проводятся в целях поэтапного обеспечения для инвалидов условий доступности объектов и услуг, установленных статьей 15 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

В целях исполнения поручения от 12.12.2014 г. ДМ-П12-9175 министерством труда и социальной политики Магаданской области подготовлен проект Плана мероприятий («дорожной карты») Магаданской области по повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов и услуг в установленных сферах деятельности, исполнителями которого являются органы государственной власти Магаданской области.

В настоящее время Проект направлен в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации для согласования.

В целях комплексного подхода, а также достижения положительных результатов в формировании доступной среды на всей территории Магаданской области органам местного самоуправления рекомендовано разработать планы мероприятий («дорожные карты») по повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов и услуг на территории городских округов и муниципальных районов Магаданской области.

Подготовленные проекты Законов Магаданской области «О внесении изменений в отдельные Законы Магаданской области в связи с принятием Федерального закона от 1 декабря 2014 г. № 419-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов», «Об обеспечении беспрепятственного доступа инвалидов и маломобильных граждан к объектам социальной, транспортной, инженерной инфраструктур, информации и средствам связи в Магаданской области» планируется внести на очередное заседание Магаданской областной Думы.

Предложения для включения в проект решения Совета представительных органов местного самоуправления при Магаданской областной Думе:

- Рекомендовать органам местного самоуправления:

1.1. Завершить формирование паспортов доступности социально значимых объектов Магаданской области.

1.2. Направить в министерство труда и социальной политики Магаданской области в установленные сроки:

1.2.1. Заполненный в полном объеме по результатам проведенной паспортизации Реестр (по подведомственности):

- 1. Общие сведения об объекте;
- 2. Характеристика деятельности (по обслуживанию населения);
- 3. Состояние доступности объекта;
- 4. Управленческое решение.

1.2.2. Копии утвержденных Паспортов доступности объектов социальной инфраструктуры в электронном виде и на бумажном носителе.

- Министерству труда и социальной политики Магаданской области обобщить представленную органами местного самоуправления информацию. Сведения из актуализированного Реестра своевременно размещать на Карте доступности интернет-портала «Жить вместе».

