

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
МАГАДАНСКАЯ ОБЛАСТЬ**



**МАТЕРИАЛЫ
XXIII заседания Совета представительных органов
местного самоуправления
при Магаданской областной Думе
19 ноября 2013 года**

**Магадан
2013**

СОДЕРЖАНИЕ

Ведение		3
Протокол заседания Совета представительных органов местного самоуправления при Магаданской областной Думе от 19.11.2013 № 23		5
Моисеева В.А. , начальник департамента финансов администрации Магаданской области	Об особенностях формирования областного бюджета на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов.	10
Шурхно А.В. , начальник департамента образования администрации Магаданской области.	О совершенствовании региональной системы дополнительного образования детей в условиях модернизации российского образования.	19
Дында В.И. , председатель комитета сельского хозяйства и продовольствия администрации Магаданской области.	О состоянии и перспективах развития агропромышленного комплекса в Магаданской области.	28
ПРИЛОЖЕНИЯ	<i>- Дополнительные материалы</i>	34

ВВЕДЕНИЕ

Очередное XXIII заседание Совета руководителей представительных органов городского округа и муниципальных районов Магаданской области при Магаданской областной Думе состоялось 19 ноября 2013 года.

Заседание открыл председатель Совета, председатель Магаданской областной Думы А.П. Александров.

В рамках XXIII заседания Совета самым значимым стал вопрос «Об особенностях формирования областного бюджета на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов».

Проект закона об областном бюджете представлен в областную Думу с учетом требований Приказа Минфина России от 21.12.2012 N 171н "Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов".

К правоотношениям, возникшим при составлении и исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, начиная с бюджетов на 2014 год (на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов) применяется Приказ Минфина России от 01.07.2013 N 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации».

По результатам обсуждения были даны рекомендации представительным органам местного самоуправления в целях обеспечения сбалансированности бюджетов в 2014 году:

- планировать доходы, исходя из реальной налоговой базы муниципальных образований;
- оптимизировать текущие расходы;
- во избежание образования кредиторской задолженности бюджетные назначения по коммунальным услугам привести в соответствие с лимитами потребления теплоэнергии, электроэнергии, горячей и холодной воды, утвержденными правовыми актами муниципальных образований;
- обеспечить соответствие объема расходных обязательств реальным доходным источникам в целях недопущения образования кредиторской задолженности;
- бюджетные ассигнования, утвержденные в бюджетах муниципальных образований на содержание органов местного самоуправления, привести в соответствие с расходами, установленными по нормативу на содержание органов местного самоуправления и нормативу формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих Магаданской области;
- принимать меры по минимизации дефицита местных бюджетов по причине ограниченности источников его погашения.

Следующий вопрос повестки дня «О совершенствовании региональной системы дополнительного образования детей в условиях модернизации российского образования» внесен в целях мониторинга исполнения поручений Президента Российской Федерации.

В 2013 году исполняется 95 лет государственной системе дополнительного (внешкольного) образования детей.

На сегодняшний день дополнительное образование детей – реально действующая подсистема образования, которая практически не имеет аналогов за рубежом.

Ключевыми документами, направленными на развитие дополнительного образования, являются Указ Президента РФ от 07.05.2012 г. № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» и Концепция

общенациональной системы выявления и развития молодых талантов, утвержденной Президентом Российской Федерации. Особое место дополнительному образованию, как одному из мощных факторов развития и воспитания, было уделено в ежегодном Послании Президента РФ Федеральному Собранию. Нужно развивать систему технического и художественного творчества, открывать кружки, секции, летние спортивные лагеря, специальные познавательные туристические маршруты для детей. Всё это должно быть доступно каждому ребёнку, вне зависимости от места жительства или материального положения семьи.

Совет рекомендовал органам местного самоуправления:

- предусматривать в муниципальных бюджетах расходы на обновление материально-технической базы учреждений дополнительного образования;
- создавать условия для организации занятий детей в летний период на базе муниципальных учреждений дополнительного образования.

А также создать условия для решения кадровых проблем в учреждениях дополнительного образования.

Также плодотворно члены Совета подошли к обсуждению вопроса «О состоянии и перспективах развития агропромышленного комплекса в Магаданской области».

Рассмотрение данного вопроса предусмотрено Планом мероприятий Магаданской областной Думы по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 12 декабря 2012 года.

На долю России, как вы знаете, приходится более чем половина плодородных земель планеты – 55 процентов. В своем Послании Президент заверил, что в ближайшие четыре-пять лет мы должны полностью обеспечить свою независимость по всем основным видам продовольствия, а затем Россия должна стать крупнейшим в мире поставщиком продуктов питания.

В силу природно-климатических условий и географического положения сельское хозяйство на нашей территории развито недостаточно. Но все же последнее время благодаря мерам государственной поддержки и программно-целевому подходу в данной отрасли наблюдаются позитивные изменения.

По итогам обсуждения было рекомендовано представительным органам местного самоуправления предусматривать в муниципальных бюджетах средства на создание условий для развития сельского хозяйства в целях сохранения достигнутого уровня финансовой поддержки отрасли.

В подготовке заседания Совета, обсуждении вопросов повестки дня приняли участие члены Совета, представители администрации Магаданской области, председатель Контрольно-счетной палаты, представители прокуратуры и юстиции Магаданской области, председатель Магаданской городской Думы, советник председателя Магаданской городской Думы.



МАГАДАНСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

ПРОТОКОЛ

ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ПРИ МАГАДАНСКОЙ ОБЛАСТНОЙ ДУМЕ

19.11.2013

№ 23

г. Магадан

Председательствующий: Александров А.П. председатель Магаданской областной Думы, председатель Совета.

Присутствовали члены Совета:

- | | |
|------------------------------------|---|
| Широков
Анатолий Иванович | - председатель постоянной депутатской комиссии по региональным вопросам и местному самоуправлению |
| Субботин
Иван Михайлович | - председатель постоянной комиссии по социальным вопросам |
| Попов
Андрей Анатольевич | - глава муниципального образования «город Магадан», председатель Магаданской городской Думы |
| Красноперова
Ирина Владимировна | - председатель Собрания представителей Ольского района |
| Ястребова
Лариса Игнатьевна | - председатель Собрания представителей Хасынского района |
| Олейник
Надежда Богдановна | - председатель Собрания представителей Ягоднинского района |
| Коваль
Владимир Александрович | - председатель Собрания представителей муниципального образования «поселок Ягодное» |
| Кузьмичев
Андрей Владимирович | - председатель Собрания представителей муниципального образования «поселок Синегорье» |
| Алдошина
Валентина Дмитриевна | - председатель Собрания представителей муниципального образования «поселок Усть-Омчуг» |
| Ясакова
Марина Орестовна | - председатель Собрания представителей Сусуманского района |
| Майорова
Оксана Валерьевна | - председатель Собрания представителей муниципального образования «поселок Дукат» |

Шадрин Виктор Гарольдович	- председатель Собрания представителей муниципального образования «посёлок Стекольный»
Гвозденко Любовь Викторовна	- председатель Собрания представителей Северо-Эвенского района
Маршалкина Марина Геннадьевна	- председатель Собрания представителей муниципального образования «поселок Эвенск»
Отсутствовали члены Совета:	
Ивченко Валентина Васильевна	- председатель Собрания представителей муниципального образования «поселок Ола»
Акмурзина Ольга Григорьевна	- председатель Собрания представителей муниципального образования «посёлок Армань»
Баранова Наталья Николаевна	- председатель Собрания представителей муниципального образования «посёлок Палатка»
Торошина Ольга Николаевна	- председатель Собрания представителей муниципального образования «посёлок Атка»
Осмолович Светлана Антоновна	- председатель Собрания представителей муниципального образования «поселок Талая»
Карпачёва Татьяна Михайловна	- председатель Собрания представителей муниципального образования «поселок Дебин»
Ноздрин Андрей Юрьевич	- председатель Собрания представителей муниципального образования «поселок Бурхала»
Майоров Игорь Станиславович	- и.о. председателя Собрания представителей Тенькинского района
Гудз Олег Анатольевич	- председатель Собрания представителей муниципального образования «город Сусуман»
Насертдинова Галина Викторовна	- председатель Собрания представителей муниципального образования «поселок Мянджа»
Серов Константин Николаевич	- председатель Собрания представителей муниципального образования «поселок Холодный»
Бредихин Михаил Федорович	- председатель Собрания представителей муниципального образования «поселок Широкий»
Поберий Сергей Николаевич	- председатель Собрания представителей муниципального образования «поселок Омсукчан»
Володина Марина Васильевна	- председатель Собрания представителей Среднеканского района

Приглашенные:

1. Моисеева
Валентина Андреевна - начальник департамента финансов администрации Магаданской области
2. Шурхно
Анжела Владимировна - начальник департамента образования администрации Магаданской области

3. Дында
Вера Ивановна - председатель комитета сельского хозяйства и продовольствия администрации Магаданской области
4. Соколов
Василий Иванович - председатель Контрольно-счетной палаты Магаданской области
5. Шайкина
Эльвира Александровна - старший помощник прокурора по взаимодействию с представительными, законодательными и исполнительными органами местного самоуправления прокуратуры Магаданской области
6. Дикарева
Елена Николаевна - начальник отдела законодательства Магаданской области, ведения регистра и регистрации уставов муниципальных образований Управления Министерства юстиции РФ по Магаданской области и Чукотскому АО
7. Батиевский
Сергей Владимирович - председатель Контрольной палаты муниципального образования г. Магадан
8. Горбунова
Оксана Леонидовна - председатель Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Северо-Эвенский район»
9. Воронова
Александра Васильевна - председатель Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Ольский район»
10. Ахмедова
Любовь Викторовна - председатель Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Сусуманский район»
11. Малеева
Оксана Викторовна - председатель Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Тенькинский район»
12. Горбатовых
Елена Валерьевна - председатель Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Хасынский район»
13. Иванова
Марина Викторовна - председатель Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Ягоднинский район»
14. Бондарь
Мария Вячеславовна - советник председателя Магаданской городской Думы
15. Дорофеева
Людмила Васильевна - консультант департамента образования администрации Магаданской области
16. Шаройко
Елена Анатольевна - ведущий специалист департамента образования администрации Магаданской области
17. Егоркин
Олег Юрьевич - глава муниципального образования «Омсукчанский район», председатель Собрания представителей Омсукчанского района
18. Колобкова
Юлия Евгеньевна - депутат Собрания представителей Среднеканского района

ПОВЕСТКА ДНЯ

1. Об особенностях формирования областного бюджета на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов.

2. О совершенствовании региональной системы дополнительного образования детей в условиях модернизации российского образования.

3. О состоянии и перспективах развития агропромышленного комплекса в Магаданской области.

1. СЛУШАЛИ: Об особенностях формирования областного бюджета на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов.

Докладчик: Моисеева Валентина Андреевна – начальник департамента финансов администрации Магаданской области.

ВЫСТУПИЛИ: Егоркин О.Ю., Субботин И.М., Бондарь О.А.

РЕШИЛИ:

1. Информацию принять к сведению.

2. Рекомендовать органам местного самоуправления:

планировать доходы, исходя из реальной налоговой базы муниципальных образований;
оптимизировать текущие расходы;

во избежание образования кредиторской задолженности бюджетные назначения по коммунальным услугам привести в соответствие с лимитами потребления теплоэнергии, электроэнергии, горячей и холодной воды, утвержденными правовыми актами муниципальных образований;

обеспечить соответствие объема расходных обязательств реальным доходным источникам в целях недопущения образования кредиторской задолженности;

бюджетные ассигнования, утвержденные в бюджетах муниципальных образований на содержание органов местного самоуправления, привести в соответствие с расходами, установленными по нормативу на содержание органов местного самоуправления и нормативу формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих Магаданской области;

принимать меры по минимизации дефицита местных бюджетов по причине ограниченности источников его погашения.

2. СЛУШАЛИ: О совершенствовании региональной системы дополнительного образования детей в условиях модернизации российского образования.

Докладчик: Шурхно Анжела Владимировна – начальник департамента образования администрации Магаданской области.

ВЫСТУПИЛИ: Ясакова М.О., Олейник Н.Б., Бондарь О.А.

РЕШИЛИ:

1. Информацию принять к сведению.

2. Рекомендовать представительным органам местного самоуправления:

предусматривать в муниципальных бюджетах расходы на обновление материально-технической базы учреждений дополнительного образования;

создавать условия для организации занятий детей в летний период на базе муниципальных учреждений дополнительного образования.

3. Создать условия для решения кадровых проблем в учреждениях дополнительного образования.

3. СЛУШАЛИ: О состоянии и перспективах развития агропромышленного комплекса в Магаданской области.

Докладчик: Дында Вера Ивановна – председатель комитета сельского хозяйства и продовольствия администрации Магаданской области.

ВЫСТУПИЛИ: Гвозденко Л.В., Александров А.П., Ясакова М.О.

РЕШИЛИ:

1. Информацию принять к сведению.

2. Рекомендовать представительным органам местного самоуправления предусматривать в муниципальных бюджетах средства на создание условий для развития сельского хозяйства в целях сохранения достигнутого уровня финансовой поддержки отрасли.

Председатель Совета,
председатель Магаданской областной Думы

А.П. Александров

Моисеева В.А., начальник
департамента финансов
администрации Магаданской
области

**«Об особенностях формирования областного бюджета
на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов»**

Принципиальной особенностью формирования областного бюджета является то, что впервые областной бюджет сформирован на трехлетний период – на очередной финансовый год и плановый период.

Бюджеты муниципальных образований, как и прежде, будут формироваться сроком на один финансовый год. Данная норма внесена в Закон Магаданской области «О межбюджетных отношениях в Магаданской области». Обращаю Ваше внимание на то, что в соответствии с изменениями, внесенными в Бюджетный кодекс Российской Федерации (от 03.12.2012 № 244-ФЗ) для муниципальных образований утверждено обязательное составление среднесрочного финансового плана муниципального образования.

Также можно выделить следующую особенность формирования бюджета на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов. В соответствии с пунктом 64 статьи 1 Федерального закона № 104-ФЗ установлена новая редакция статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации «Государственные программы Российской Федерации, государственные программы субъекта Российской Федерации, муниципальные программы» вместо действовавшей ранее «Долгосрочные целевые программы». Данная норма применяется к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении бюджетов начиная с бюджетов на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов. В связи с чем, администрацией области утвержден перечень государственных программ Магаданской области (постановление администрации Магаданской области от 22 августа 2013 года № 792-па). В настоящее время государственные программы Магаданской области проходят процедуру согласования и утверждения и будут внесены в проект закона Магаданской области «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» к рассмотрению во втором чтении. Таким образом, областной бюджет ко второму чтению будет сформирован преимущественно с применением программного формата.

По вопросу определения формата утверждения местного бюджета необходимо отметить следующее. Пунктом 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации предусмотрена возможность выбора формата утверждения местного бюджета в традиционной структуре либо в программном формате на основе муниципальных программ. Органы местного самоуправления самостоятельно определяют целесообразность и сроки перехода к формированию бюджета в программном формате.

В 2014 году и в среднесрочной перспективе одним из главных приоритетов деятельности администрации Магаданской области является необходимость поддержания сбалансированности бюджетной системы Магаданской области, в связи с чем предпринимаются значительные усилия, направленные на увеличение доходов областного бюджета.

Формирование проекта областного бюджета и местных бюджетов на 2014 год и плановый период 2015-2016 годы осуществляется в период снижения цен на

драгоценные металлы и в условиях замедления темпов роста экономики Магаданской области.

Доходы областного бюджета на 2014 год представлены для рассмотрения в первом чтении в размере 23 976 826,5 тыс. рублей.

Собственные доходы областного бюджета, в основном (около 90%), формируются за счет трех федеральных налогов (налог на прибыль организаций, налога на доходы физических лиц и налога на добычу полезных ископаемых) и одного регионального налога (налог на имущество организаций).

Общий состав налоговых и неналоговых доходов областного бюджета на 2014 год и плановый период 2015 - 2016 годы спрогнозирован в следующих объемах: на 2014 год в сумме 14 039 257,0 тыс. рублей, на 2015 год - 15 400 456,0 тыс. рублей, на 2016 год - 17 443 517,0 тыс. рублей.

При этом налоговые и неналоговые доходы областного бюджета сформированы в 2014 году на 96,7%, в 2015 - 97,1 %, в 2016 - 97,3 %; за счет шести основных налогов: налог на прибыль организаций – от 27,2 до 25,9 %, налог на доходы физических лиц – от 39,3 до 40,4%, налог на добычу полезных ископаемых – от 15,9 до 14,6%, налог на имущество организаций – от 6,5 до 9,2%, налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения - от 4 до 3,5 % и акцизы на нефтепродукты и пиво – от 3,8 до 3,7%.

По сравнению с последними уточнениями областного бюджета, на 2013 год, самый значительный рост прогнозируется по налогу доходы физических лиц – 134,4% (2014 год – 5 513 976,0 тыс. рублей, 2013 год – 4 103 208,2 тыс. рублей), что обусловлено темпами роста данного налога в течение текущего года, а также вступлением в силу с 1 января 2014 года Федерального закона от 23.07.2013 № 252-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации». По указанному Федеральному Закону отчисления по налогу на доходы физических лиц муниципальных районов (городского округа) уменьшаются на 10 % в пользу областного бюджета. Принимая во внимание необходимость формирования сбалансированного бюджета на 2014 год, сумма налога на прибыль организаций, исчисленная в областной бюджет на основе экспертной оценки Министерства финансов Российской Федерации составляет 3 815 824,0 тыс. рублей (по нормативу 95 % от региональной ставки 18 %) или 92,7 % плановых назначений текущего года (4 114 178,0 тыс. рублей). Основной причиной снижения поступления налога является падение рентабельности золотодобывающих организаций на фоне снижения цен на драгметаллы в 2013 году.

Прогноз поступлений доходов в областной бюджет на плановый период взят напряженный, резервы в проекте областного бюджета отсутствуют. Это требует мобилизации усилий по его выполнению, как органов исполнительной власти области, так и всех органов местного самоуправления области.

С 1 января 2014 года, в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков, и доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов, в полном объеме будут поступать в бюджет г. Магадана (до 01.01.2014 норматив отчислений в областной бюджет составлял 20%). Выпадающие доходы по областному бюджету на 2014 год составят 14 600,0 тыс. рублей.

Безвозмездные перечисления **на 2014 год** определены в объеме 9 937 569,5 тыс. рублей, в том числе от других бюджетов бюджетной системы 9 937 569,5 тыс. рублей, что меньше утвержденного плана 2013 года (редакция от 18 октября 2013 года) на 1 889 780,1 тыс. рублей (уточненный плановый объем безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы на 2013 год – 11 827 349,6 тыс. рублей).

Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности на 2014 год определены в размере 7 416 461,1 тыс. рублей, что на 848 221,3 тыс. рублей или на 10,3 процентов ниже уровня 2013 года (план 2013 года – 8 264 682,4 тыс. рублей).

На 2014 год предусмотрены дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов (дотации на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы на 2014 год) в сумме 334 303,5 тыс. рублей. В 2013 году плановые назначения по указанным дотациям из федерального бюджета составили 472 521,0 тыс. рублей (из них на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы – 458 621,0 тыс. рублей).

Расходы областного бюджета **на 2014 год** представлены для рассмотрения в первом чтении законопроекта в размере 24 817 269,9 тыс. рублей. Размер дефицита областного бюджета определен в размере 840 443,4 тыс. рублей, что составляет 6,0 % от общего объема доходов областного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений и соответствует положениям пункта 2 статьи 92.1 Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

Общий объем налоговых и неналоговых доходов областного бюджета **на 2015 год** спрогнозирован в сумме **15 400 456,0 тыс. рублей**, темп роста относительно уровня 2014 года составляет 109,7 %. Безвозмездные перечисления на 2015 год определены в объеме 7 147 767,8 тыс. рублей, в том числе от других бюджетов бюджетной системы 7 147 767,8 тыс. рублей, что меньше плана на 2014 год на 2 789 801,7 тыс. рублей. Доходы областного бюджета **на 2015 год** представлены для рассмотрения в первом чтении в размере 22 548 223,8 тыс. рублей. Расходы областного бюджета **на 2015 год** представлены для рассмотрения в первом чтении законопроекта в размере 24 314 593,3 тыс. рублей. Размер дефицита областного бюджета определен в размере 1 766 369,5 тыс. рублей, что составляет 11,5 % от общего объема доходов областного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений и соответствует положениям пункта 2 статьи 92.1 Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

Общий объем налоговых и неналоговых доходов областного бюджета **на 2016 год** спрогнозирован в сумме **17 443 517,0 тыс. рублей**, темп роста к 2015 году составляет 113,3 %. На 2016 год безвозмездные перечисления определены в объеме 7 059 339,4 тыс. рублей, в том числе от других бюджетов бюджетной системы 7 059 339,4 тыс. рублей, что меньше плановых назначений 2015 года на 88 428,4 тыс. рублей. Объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности определен в сумме 5 536 538,6 тыс. рублей, что на 86 832,8 тыс. рублей также ниже уровня 2015 года. На плановый период 2015 и 2016 годов дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов из федерального бюджета не предусмотрены. Доходы областного бюджета **на 2016 год** представлены для рассмотрения в первом чтении в размере 24 502 856,4 тыс. рублей. Расходы областного бюджета **на 2016 год** представлены для рассмотрения в первом чтении законопроекта в размере 26 515 193,7 тыс. рублей. Размер дефицита областного бюджета определен в размере 2 012 337,3 тыс. рублей, что составляет 11,5 % от общего объема доходов областного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений и соответствует положениям пункта 2 статьи 92.1 Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

Таким образом, как видно из приведенных данных, объем нецелевой финансовой

помощи из федерального бюджета на 2014 год ниже уровня 2013 года. **Тенденция снижения нецелевой финансовой помощи из федерального бюджета сохранится на плановый период 2015 и 2016 годов. Наибольшее снижение объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности планируется в 2015 году.**

С учетом прогнозируемого существенного сокращения нецелевой финансовой помощи из федерального бюджета в 2014 году и плановом периоде 2015 и 2016 годов, проведена системная работа по оптимизации действующих расходных обязательств и перераспределению ресурсов на решение наиболее приоритетных задач, в первую очередь направленных на реализацию указов Президента Российской Федерации 2012 года.

Как и прежде, при формировании областного бюджета сохраняется его социальная направленность. Приоритетными направлениями бюджетной политики остаются расходы на здравоохранение, образование, социальную политику. Кроме того, расходная часть областного бюджета сформирована с учетом необходимости выполнения Указов Президента Российской Федерации от 05 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

Также, согласно статье 133.1 Трудового кодекса Российской Федерации устанавливается размер минимальной заработной платы в Магаданской области региональным трехсторонним соглашением между Объединением организаций профсоюзов Магаданской области, администрацией Магаданской области и Объединением работодателей Магаданской области. С 1 сентября 2013 года размер минимальной заработной платы в Магаданской области увеличен до 14 550 рублей.

Формирование расходных обязательств консолидированного бюджета Магаданской области на 2014 год произведено с учетом сохранения уровня произведенного повышения заработной платы в 2013 году на 3 % с 01 апреля и 2,5 % с 01 октября, на 2015 год и 2016 год фонд оплаты труда по категориям работников остался на уровне 2014 года без индексации.

Однако, учитывая значимость реализации Указов Президента Российской Федерации в 2014-2016 годах по отдельным категориям работников предусмотрены средства на реализацию Указов Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01 июня 2012 года № 761 «О национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы» и от 28 декабря 2012 года № 1688 «О некоторых мерах о реализации государственной политики в сфере защиты детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» на 2014 год в сумме 1 290 960,0 тыс. рублей, на 2015 год 1 945 440,0 тыс. рублей, на 2016 год 2 913 906,0 тыс. рублей.

В течение очередного финансового года и планового периода индексация расходов на оплату труда работников областных государственных учреждений, государственных служащих не предусмотрена.

Начисления на выплаты по оплате труда предусмотрены в размере 30,2% по государственным учреждениям и 28% по органам исполнительной власти, с учетом предельной величины базы для начисления страховых взносов.

Планируется провести индексацию по уровню инфляции:

- публичных нормативных и приравненных к ним обязательств, начиная с 2014 года ежегодно на 5%;

- стипендиального фонда для обучающихся в учебных заведениях с 1 сентября 2014 года на 5,0%, в 2015-2016 годах проведение индексации не планируется;

- расходы на оплату коммунальных услуг проиндексированы на 5% в 2014 год. В 2015-2016 годах расходы на оплату коммунальных услуг запланированы на уровне 2014 года.

Расходы на оплату проезда в отпуск планировались по заявкам бюджетополучателей, исходя из графика отпусков работников, имеющих право на оплату проезда в отпуск с членами их семей.

Произведена оптимизация в 2014-2016 годах бюджетных ассигнований на предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям и расходов на содержание казенных учреждений и центральных аппаратов в 2014 году на 5%, в 2015 году на 17%, в 2016 году на 5%.

На очередной финансовый год сохраняются перечень и формы оказания социальной помощи. Будет продолжено финансирование расходов на выплату ежемесячного пособия гражданам, имеющим детей, ежемесячные денежные выплаты многодетным семьям, ветеранам труда, труженикам тыла, жертвам политических репрессий, почетным гражданам Магаданской области, т.е. реализация публичных обязательств, средства которых направляются на выплату льготным категориям граждан социальных гарантий.

В составе областного бюджета формируется дорожный фонд Магаданской области. Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Магаданской области на 2014 год составляет 722 886,0 тыс. рублей, на 2015 год – 829 857,0 тыс. рублей, на 2016 год – 869 600,0 тыс. рублей.

Таковы основные подходы к формированию областного бюджета на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов.

Теперь хотелось бы остановиться на межбюджетных отношениях с муниципальными образованиями области.

Межбюджетные отношения в 2014 - 2016 годах будут строиться с учетом изменений бюджетного и налогового законодательства Российской Федерации и, следовательно, изменением бюджетных полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления Магаданской области по формированию расходов соответствующих бюджетов, а также формированию доходной базы областного и местных бюджетов.

На федеральном уровне продолжается работа по инвентаризации и уточнению разграничения расходных полномочий между органами государственной власти и органами местного самоуправления и доходных источников между соответствующими бюджетами. В результате проводимых реформ повышается роль органов государственной власти субъектов РФ в реализации общегосударственных задач. При этом расширение перечня полномочий субъектов РФ по предметам совместного ведения РФ и субъектов РФ, передача новых федеративных полномочий, не сопровождается достаточным для этого увеличением собственной доходной базы бюджетов регионов.

Так, с 1 января 2014 года в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" к полномочиям органов государственной власти субъектов в сфере образования отнесено обеспечение государственных гарантий реализации прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях. Дополнительные расходы областного бюджета на 2014 год оцениваются в объеме более 1 084,6 млн. рублей (на 2015 год – 1 140,1 млн. рублей, на 2016 год - 1 225,5 млн. рублей). В связи с этим в целях сбалансированности региональных бюджетов на федеральном уровне приняты поправки в Бюджетный кодекс Российской Федерации, предусматривающие перераспределение 10 % отчислений от налога на

доходы физических лиц с местных в региональные бюджеты. Кроме того, недостающие доходы по областному бюджету на данные дополнительные расходы будут компенсированы за счет уменьшения с 10 % до 5 % норматива отчислений по налогу на прибыль организаций в бюджеты муниципальных районов (городских округов).

Исполнение полномочий в сфере общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях будет осуществляться посредством предоставления из областного бюджета субвенций. В этих условиях необходимо особое внимание уделить вопросам повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления, создания условий для получения более высоких результатов в условиях рационального использования имеющихся ресурсов за счет их концентрации на проблемных направлениях.

В соответствии с Федеральным законом от 3 декабря 2012 г. № 244-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», с 1 января 2014 года 10 % налоговых доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, будут зачисляться в местные бюджеты по дифференцированным нормативам.

Размеры дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты будут устанавливаться законом Магаданской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, исходя из протяженности автомобильных дорог местного значения, находящихся в собственности соответствующих муниципальных образований, определяемой на основании официальной статистической информации по состоянию на 1 января текущего финансового года. Одновременно решением представительного органа муниципального образования (за исключением решения о местном бюджете) в местных бюджетах будут созданы муниципальные дорожные фонды.

Расходы областного бюджета по разделу «Межбюджетные трансферты» на 2014 год определены в размере 2 942 822,6 тыс. рублей, что ниже уровня 2013 года на 137 322,5 тыс. рублей.

Объемы финансовой помощи муниципальным образованиям на 2014 год определены в следующих размерах:

- объем дотаций на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) на 2014 год определен в объеме 563 000,0 тыс. рублей, что меньше объема 2013 года на 487 000,0 тыс. рублей (план 2013 года - 1 050 000,0 тыс. рублей);

- объем субсидий по реализации расходных обязательств по оплате коммунальных услуг муниципальными учреждениями и выплате заработной платы работникам муниципальных учреждений определен на 2014 год в сумме 730 000,0 тыс. рублей, что на 235 000,0 тыс. рублей больше уровня 2013 года (план 2013 года – 495 000,0 тыс. рублей);

- объем дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности определен в сумме 200 000,0 тыс. рублей, что соответствует уровню 2013 года.

Объем нецелевой финансовой помощи, передаваемой муниципальным районам (городскому округу) на формирование районных фондов финансовой поддержки увеличен на 106 000 тыс. рублей по сравнению с уровнем 2013 года и составит 1 353 000,0 тыс. рублей.

На объемы нецелевой финансовой помощи муниципальным образованиям в 2014

году и плановом периоде 2015 и 2016 годов повлияли, как уже отмечалось ранее, следующие факторы:

- значительное снижение объема нецелевой финансовой помощи из федерального бюджета в 2014 году и плановом периоде 2015 и 2016 годов по сравнению с уровнем 2013 года;

- согласно Федеральному Закону "Об образовании в Российской Федерации" с 1 января 2014 года к полномочиям субъекта Российской Федерации отнесены вопросы, связанные с финансированием обеспечения государственных гарантий реализации прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования. В связи с чем, дополнительные расходы областного бюджета на выполнение переданных полномочий в 2014 году составят 1 084,6 млн. рублей, в 2015 году – 1140,1 млн. рублей, в 2016 году – 1 225,7 млн. рублей.

Запланированные объемы нецелевой финансовой помощи позволили довести бюджетную обеспеченность всех муниципальных образований области (как муниципальных районов (городского округа), так и поселений) в 2014 году до 90 процентов, сократив показатель 2013 года всего на 5 процентов. Аналогичный показатель планируется сохранить и на плановый период 2015 и 2016 годов.

Также предусмотрены следующие межбюджетные трансферты:

- дотации на поощрение достижения наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов запланированы на уровне 2013 года в объеме 10 000,0 тыс. рублей;

- на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты – 4 842,6 тыс. рублей, что на 294,6 тыс. рублей выше уровня 2013 года (план 2013 года – 4 548,0 тыс. рублей);

- субвенции на осуществление государственных полномочий по созданию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав – 15 928,8 тыс. рублей, что на 3 706,2 тыс. рублей выше уровня 2013 года (план 2013 года – 12 222,6 тыс. рублей);

- субвенции на осуществление государственных полномочий по созданию и организации деятельности административных комиссий – 9 474,9 тыс. рублей, что на 1 676,4 тыс. рублей выше уровня 2013 года (план 2013 года - 7 798,5 тыс. рублей);

- иные межбюджетные трансферты на реализацию мер социальной поддержки населения в соответствии с пунктом 1.1 статьи 1 Закона магаданской области от 28 декабря 2004 года № 528-ОЗ «О мерах социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг отдельных категорий граждан, проживающих на территории Магаданской области» в размере 56 576,3 тыс. рублей, что на 3 000,9 тыс. рублей выше уровня 2013 года (план 2013 года - 53 576,0 тыс. рублей). На 2015-2016 год данные расходы запланированы с индексацией на 5% и составили соответственно 59 405,1 тыс. рублей и 62 3754 тыс.рублей.

Еще раз хотелось бы обратить Ваше внимание на следующее. По расчетам Министерства финансов Российской Федерации распределение дотаций на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации на 2014 год позволило выровнять бюджетную обеспеченность Магаданской области до 72 процентов от среднероссийского уровня (на 2015 год – до 64,6 процентов, на 2016 год - до 62 процентов). В то же время при определении объемов нецелевой финансовой помощи муниципальным образованиям Магаданской области на 2014 год уровень бюджетной обеспеченности местных бюджетов доведен до 90 процентов (в 2013 году этот

показатель составлял 95 процентов) за счет сокращения обеспеченности областного бюджета.

В 2014 году и в плановом периоде 2015-2016 годов будет продолжена государственная поддержка предприятий коммунального комплекса муниципальных образований. На возмещение выпадающих доходов организациям коммунального комплекса, предоставляющим населению услуги тепло, электроснабжения и водоотведения по тарифам, не обеспечивающим полное возмещение издержек, в 2014 году будет направлено около 3,4 млрд. рублей.

С 2014 года планируется расширить схему централизованного завоза топлива, распространив ее на все муниципальные образования области, за исключением города Магадана. При этом Северный завоз планируется осуществлять с учетом потребности в топливе на социальную сферу. В результате чего расходы муниципальных образований на содержание организаций социальной сферы, сократятся.

Для реализации планируемых мероприятий будут внесены изменения в Закон Магаданской области от 03.03.2010 г. № 1228-ОЗ «О перечне товаров и услуг, централизованные поставки и оказание которых необходимы для обеспечения жизнедеятельности населения муниципальных образований Магаданской области».

В 2014 году и в плановом периоде 2015-2016 годов будет также осуществляться поддержка перевозок пассажиров автомобильным и авиа – транспортом в труднодоступные населенные пункты Магаданской области. На эти цели в областном бюджете на 2014 год предусматриваются бюджетные ассигнования в размере около 160,0 млн. рублей.

Несколько слов хотелось бы сказать о **долговой политике** на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов.

С учетом заявленных на федеральном уровне приоритетов в социальной сфере долговая политика области на период 2014 - 2016 годов будет направлена на обеспечение сбалансированности областного бюджета и недопущение неоправданного роста государственного долга.

Государственные заимствования в среднесрочной перспективе будут оставаться основным источником финансирования дефицита областного бюджета. В связи с этим актуальным остается проведение ответственной долговой политики.

Объем государственного долга Магаданской области на 1 января 2014 года прогнозируется в сумме 2 408 488,4 тыс. рублей, на 1 января 2015 - 2 604 244,1 тыс. рублей, на 1 января 2016 - 3 100 000,0 тыс. рублей. Из них задолженность по «золотому кредиту» составляет: в 2014 году 25,3 %, в 2015 году 11,7 % (в 2015 году, в соответствии с графиком, производится последняя уплата основного долга и процентов по "золотому" кредиту).

Объем увеличения государственного внутреннего долга (основного долга) прогнозируется:

- в 2014 году на 1 100 000,0 тыс. рублей (за счет привлечения коммерческих кредитов в сумме 600 000,0 тыс. рублей и за счет привлечения бюджетного кредита из федерального бюджета для частичного покрытия дефицита бюджета Магаданской области в размере 500 000,0 тыс. рублей);

- в 2015 году, аналогично 2014 году - на 1 100 000,0 тыс. рублей (за счет привлечения коммерческих кредитов в сумме 600 000,0 тыс. рублей и за счет привлечения бюджетного кредита из федерального бюджета для частичного покрытия дефицита бюджета Магаданской области в размере 500 000,0 тыс. рублей);

- в 2016 году на 2 300 000,0 тыс. рублей (за счет привлечения коммерческих кредитов в сумме 1 800 000,0 тыс. рублей и за счет привлечения бюджетного кредита из

федерального бюджета для частичного покрытия дефицита бюджета Магаданской области в размере 500 000,0 тыс. рублей).

Сокращение объема государственного внутреннего долга планируется в следующих размерах:

- в 2014 году в размере 904 244,3 тыс. рублей, в том числе:

- погашение задолженности по «золотому кредиту» составит 304 244,3 тыс. рублей;

- погашение коммерческих кредитов, полученных от кредитных организаций планируется в сумме 600 000,0 тыс. рублей;

- в 2015 году в размере 604 244,1 тыс. рублей, в том числе:

- погашение задолженности по «золотому кредиту» составит 304 244,1 тыс. рублей;

- погашение коммерческих кредитов, полученных от кредитных организаций планируется в сумме 300 000,0 тыс. рублей;

- в 2016 году в размере 1 800 000 тыс. рублей, за счет погашения коммерческих кредитов, полученных от кредитных организаций.

В проект решения Совета представительных органов местного самоуправления при Магаданской области предлагаем включить следующие рекомендации главам муниципальных образований области при формировании проектов бюджетов муниципальных образований на 2014 год:

- планировать доходы, исходя из реальной налоговой базы муниципальных образований;
- оптимизировать текущие расходы;
- во избежание образования кредиторской задолженности, бюджетные назначения по коммунальным услугам привести в соответствие с лимитами потребления теплоэнергии, электроэнергии, горячей и холодной воды, утвержденными правовым актом муниципального образования;
- обеспечить соответствие объема расходных обязательств реальным доходным источникам в целях недопущения образования кредиторской задолженности;
- привести в соответствие бюджетные ассигнования, утвержденные в бюджетах муниципальных образований на содержание органов местного самоуправления с расходами, установленными по нормативу на содержание органов местного самоуправления и норматива формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих Магаданской области;
- принимать меры по минимизации дефицита местных бюджетов по причине ограниченности источников его погашения.

Шурхно А.В., начальник
департамента образования
администрации Магаданской
области.

О совершенствовании региональной системы дополнительного образования детей в условиях модернизации российского образования

В Концепции модернизации российской системы образования определены важность и значение системы дополнительного образования детей, способствующей развитию склонностей, способностей и интересов социального и профессионального самоопределения детей и молодежи.

В педагогической науке дополнительное образование детей рассматривается как «особо ценный тип образования», как «зона ближайшего развития образования в России. Дополнительное образование детей следует рассматривать не как некий придаток к основному образованию, выполняющий функцию расширения возможностей образовательных стандартов, а как одно из приоритетных направлений образовательной политики. Основное его предназначение – удовлетворять постоянно изменяющиеся индивидуальные социокультурные и образовательные потребности детей.

Дополнительное образование детей – целенаправленный процесс воспитания, развития личности и обучения посредством реализации дополнительных образовательных программ, оказания дополнительных образовательных услуг и информационно-образовательной деятельности за пределами основных образовательных программ в интересах ребенка.

Дополнительное образование детей, увеличивает пространство, в котором школьники могут развивать свою творческую и познавательную активность. В условиях образовательного учреждения дополнительное образование дает ребенку реальную возможность выбора своего индивидуального пути. Дополнительное образование детей создает «ситуацию успеха», помогает ребенку в изменении своего статуса, поскольку в процессе занятий и в соответствии с личными интересами и потребностями, он вступает в равноправный диалог с педагогом. Будучи слабо успевающим по основным школьным дисциплинам, в художественной студии или в спортивной секции он может оказаться в числе лидеров. Опыт показывает, что педагогам дополнительного образования, как правило, удается снять стереотип однозначного восприятия школьника как «троечника» или «трудного». Получение ребенком такой возможности означает его включение в занятия по интересам, создание условий для достижений, успехов в соответствии с собственными способностями и безотносительно к уровню успеваемости по обязательным учебным дисциплинам.

Другая важная особенность дополнительного образования детей – его воспитательная доминанта, поскольку именно в сфере свободного выбора видов деятельности можно рассчитывать на «незаметное», а значит и более эффективное воспитание. В процессе совместной творческой деятельности взрослого и ребенка происходит развитие нравственных качеств личности. Поэтому так важно, обращаясь к конкретным образовательным задачам, развивая определенные навыки, помнить о приоритетности воспитания.

Сохранение единого образовательного пространства на основе преемственности и интеграции общего и дополнительного образования – одна из основных задач Департамента образования. Важной составляющей этого пространства являются учреждения дополнительного образования детей.

В соответствии с федеральным законодательством к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации в сфере образования относится организация предоставления дополнительного образования детям в учреждениях регионального значения. Организация предоставления дополнительного образования детям (за исключением предоставления дополнительного образования детям в учреждениях регионального значения) являются полномочиями органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в сфере образования.

Деятельность департамента образования администрации Магаданской области, муниципальных органов управления образованием по совершенствованию системы дополнительного образования детей в регионе организована комплексно в соответствии с основными задачами модернизации российского образования, Национальной образовательной инициативы «Наша новая школа» и направлена на выполнение приоритетных задач:

- ✓ сохранение единого образовательного пространства на основе преемственности и интеграции основного и дополнительного образования;
- ✓ обновление содержания дополнительного образования детей;
- ✓ совершенствование работы по гражданско-патриотическому, духовно-нравственному, правовому, экологическому, художественно-эстетическому воспитанию учащихся;
- ✓ обеспечение доступности, повышения качества дополнительного образования;
- ✓ поддержка талантливых детей;
- ✓ обеспечение профессионального роста педагогических и управленческих кадров системы дополнительного образования детей;
- ✓ использование новых методик и технологий обучения и воспитания;
- ✓ формирование у школьников гражданско-патриотического, правового самосознания, толерантности, духовности и культуры, инициативности и самостоятельности, здорового образа жизни, способности к успешной социализации в обществе и активной адаптации на рынке труда через реализацию областных целевых программ:
 - «Развитие образования Магаданской области на 2011 – 2015 годы»;
 - «Патриотическое воспитание жителей Магаданской области на 2011-2015 годы»;
 - «Профилактика правонарушений в Магаданской области на 2011-2013 годы»;
 - «Развитие физической культуры, спорта и туризма в Магаданской области на 2010-2013 годы»;
 - «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на территории Магаданской области на 2013-2015 годы».

В целях координации деятельности общеобразовательных учреждений, учреждений дополнительного образования детей по совершенствованию дополнительного образования детей, сохранению единого образовательного пространства на основе преемственности и интеграции основного и дополнительного образования при департаменте образования администрации Магаданской области создан областной Координационный совет по вопросам воспитательной работы и дополнительного образования.

В 2013 году в системе образования Магаданской области работает 15 учреждений дополнительного образования детей.

Всего учреждений, в т. ч.:	15
ДЮСШ	3
Центры	9
Дворцы	1

Дома	1
Станции	1
2. В них объединений	630

По состоянию на 01.09.2013 года в 630 объединения занимается 10396 человек, или 63,4%, от общего числа обучающихся в общеобразовательных учреждениях (16 404 человек). Из них:

Наименование объединений	Число объединений	Число учащихся
художественного творчества	220	3208
эколого-биологические	205	3176
технического творчества	50	699
туристско-краеведческие	37	663
спортивные	52	1309
спортивно-технические	3	85
культурологические	10	434
другие	53	822

Несмотря на то, что ежегодно сокращается общее число учащихся, контингент воспитанников в учреждениях дополнительного образования в целом по области сохраняется. Однако анализ контингента учащихся свидетельствует о том, что основной контингент это дети 10-14 лет. Продолжает сокращаться число старшеклассников, что в определенной степени связано с недостаточно полным удовлетворением интересов подростков из - за слабой оснащенностью образовательного процесса компьютерной техникой, современным оборудованием.

В 2013-2014 году в учреждениях дополнительного образования детей сохранены все направления деятельности дополнительного образования: художественно-эстетическое, спортивное, спортивно-техническое, художественно прикладное, гражданско-патриотическое, туристско-краеведческое, эколого-биологическое, культурно-досуговое и др.

На базе общеобразовательных учреждений области также созданы и работают детские объединения дополнительного образования. Направление деятельности дополнительного образования в общеобразовательных учреждениях определяется статусом данных учреждений.

В числе ведущих тенденций развития системы дополнительного образования детей, следует отметить:

➤ **В области сохраняется приоритет бесплатности и равного доступа дополнительного образования для детей.** Так, в учреждениях дополнительного образования детей системы образования отсутствуют платные объединения.

➤ **Вариативность образовательных программ, реализуемых учреждениями дополнительного образования детей.** Это проявляется в деятельности многопрофильных учреждений – дворцов, домов и центров детского творчества, доля детей в которых 65,6 % от общего количества школьников, охваченных дополнительным образованием, что позволило удовлетворить разнообразные образовательные потребности детей и подростков, повысить их культурный уровень.

➤ **Развитие разнообразных форм дополнительного образования на базе общеобразовательных школ.** Данная деятельность активизировалась в связи с введением в школах стандартов нового поколения, способствующих организации содержательного досуга детей, подростков, семей, профилактике и предупреждению правонарушений в подростковой среде.

В области проводится целенаправленная работа учреждениями дополнительного образования по привлечению детей «группы риска» в кружки технического творчества, спортивные секции, коллективы художественной самодеятельности. В учреждениях дополнительного образования созданы условия для реализации педагогических программ, направленных на развитие интересов и способностей детей и подростков, где особое внимание уделяется организации летнего труда и отдыха детей, нуждающихся в государственной поддержке, состоящих на учете в ПДН, в школе. Ежегодно около 70% детей «группы риска» охвачены организованным трудом и отдыхом в летний период.

В регионе одними из самых массовых и популярных среди детей и родителей, являются объединения художественно-эстетической, спортивной, эколого-биологической направленности. Обучение, в которых, способствует воспитанию творческой личности, ранней профессиональной ориентации и самоопределению ребенка, получению основ будущего профессионального образования.

Большое внимание учреждения дополнительного образования уделяют патриотическому воспитанию детей и подростков. В области организована работа военно-патриотических клубов и объединений, которые работают как на базе образовательных учреждений, так и в учреждениях дополнительного образования. Это клуб «Русич» в Тенькинском, «Крылья Севера» в Среднеканском, «Подвиг» в Сусуманском, «Патриот» в Омсукчанском, «Спецназ» в Ольском районах.

Ежегодно эти клубы принимают участие в областной военно-спортивной игре «Территория». Участники показывают хорошую физическую подготовку, достаточные навыки действий в условиях чрезвычайных ситуаций, знание истории вооруженных сил, истории России, представляют работу, которую проводят с ветеранами войны, тыла, труда, воинами-интернационалистами, военнослужащими срочной службы, сотрудниками военкомата.

В области активизировалась поисковая деятельность учащихся. Результаты целенаправленной краеведческой работы представлены на ежегодной научной конференции школьников в г. Магадане. Организована поисковая работа школьников в период летних каникул. Воспитанники Детского экологического Центра г. Магадана изучают историю края в археологических экспедициях. Старшеклассники п. Ягодное, п. Усть-Омчуг совершают исследовательские экспедиции по местам расположения бывших лагерей (незаконно репрессированных).

В учреждениях дополнительного образования активизировалась работа по созданию музейных комнат, уголков:

- в Центре дополнительного образования для детей п. Омсукчан – историко-краеведческий музей;
- в Хасынском Центре детского творчества – комната боевой и трудовой славы;
- в Центре детского творчества п. Ола – музейная комната истории учреждения;
- в ДЭЦ г. Магадана – музейная комната истории учреждения;
- в Центре детского творчества п. Эвенск – историко-этнографический музей.

Активное участие учреждения дополнительного образования детей принимают в областных конкурсах на лучшую работу по патриотическому воспитанию детей, пропаганде здорового образа жизни.

Большое внимание учреждениями дополнительного образования уделяется экологическому воспитанию в целях формирования системы научных и практических знаний и умений, ценностной ориентации поведения и деятельности детей, обеспечивающих ответственное отношение к окружающей социально-природной среде и здоровью.

В этом направлении заслуживает внимания опыт работы ДЭЦ г. Магадана (директор Разливалова А. И.).

Так, например, в Детском Экологическом центре, многопрофильном учреждении, экологическое образование и воспитание осуществляется более 200 детских объединениях по 5-ти направлениям: биология, зоология, экология, туризм и краеведение, художественно-эстетическое. Содержание деятельности определяется целевыми установками и образовательными программами. В учреждении большое внимание уделяется научно-исследовательской деятельности. Воспитанники Центра неоднократно становились призерами Всероссийского конкурса зоологов имени П. А. Мантефлея, юношеских чтений имени В. И. Вернадского, Всероссийского конкурса юных исследователей окружающей среды, международного конкурса «Зеленая планета».

Участники объединения «Фермер» Центра детского творчества п. Ягодное стали дипломантами Всероссийского конкурса юных исследователей окружающей среды в номинации «Зоотехника» г. Москве.

Воспитанники Центра дополнительного образования детей п. Ола в зимнем саду выращивают яблоки, финики, гранат, ухаживают за животными.

Далеко за пределами области известен Дворец детского и юношеского творчества г. Магадана (директор Майорова И.Н.), в котором реализуются несколько направлений: художественно-эстетическое, музыкально-хореографическое и театральное искусство, художественно-прикладное творчество, культурно-досуговая деятельность. В этом учреждении работает два образцовых коллектива - ансамбль народного танца «Радуга» и ИЗО студия.

В 2010-2012г.г. на базе учреждений дополнительного образования детей работало две областные экспериментальные площадки:

➤ **«Региональный компонент как важная составляющая содержания дополнительного образования»** - МКОУ ДОД ДЭЦ г.Магадана.

➤ **«Формирование и развитие ключевых компетенций воспитанников в условиях учреждения дополнительного образования детей»** - МБОУ ДОД ДД(Ю)Т г. Магадана.

В 2013 году на базе МКОУ ДОД ДЭЦ г.Магадана открыта областная экспериментальная площадка

➤ **«Предпрофильная подготовка обучающихся в области геологоразведки, рационального природопользования, природоохранного и горнопромышленного дела».**

Детский экологический центр совместно с магаданским региональным отделением Российского геологического общества предлагает обучение заинтересованных в геологии ребят старшего школьного возраста, а руководители добывающих компаний планируют поддержку ребят в процессе обучения в ВУЗе и в перспективе – трудоустройство в компаниях региона.

С 01 по 10 августа 2013 года в городе Казань прошла Всероссийская открытая полевая олимпиада юных геологов. Магаданскую область впервые за 10 лет представляла команда детского объединения «Юный геолог» из Детского экологического центра. Ребята отправились на олимпиаду в составе 8 человек (2 девочки, 6 мальчиков)

На олимпиаду прибыла 41 команда из разных городов России и ближнего зарубежья.

Наши ребята по итогам конкурсных заданий были 23 (из 41) и получили грамоту как самая активная и творческая команда. А самое главное получили огромный опыт участия в олимпиаде юных геологов, получили заряд энергии, дружбы, общения,

увидели столицу всемирной универсиады. Мы надеемся на дальнейшее участие команды Магаданской области в геологической олимпиаде, в 2015 году всех юных геологов ждет Тюмень.

В области с целью выявления, развития и поддержки интеллектуальных и творческих способностей у обучающихся работают областные профильные школы:

- Волонтеров «За здоровый образ жизни»,
- «Одаренные дети»,
- Начинающих правоведов «Закон и подросток»,
- Ученического самоуправления «ШУС»,
- Юных экологов, краеведов,
- Юных туристов.

Всего ежегодно в областных профильных школах проходят обучение более 400 учащихся с 7 по 11 класс.

Традиционными стали областные мероприятия:

- «Я люблю тебя, Россия» - фестиваль самодеятельного художественного творчества учащихся образовательных учреждений;
- «Территория» - военно-спортивная, туристическая игра.
- «Я – гражданин России!» - Акция;
- «Дети и экология XXI века» - слет юных экологов и краеведов;
- «За здоровый образ жизни» форум волонтеров;
- «Лучший вожатый», «Лучший волонтер» - конкурс среди учащихся-волонтеров организаторов летнего отдыха;
- Туристические слеты;
- Выставка научно-технического творчества;
- Выставка декоративно-прикладного творчества;
- Форум лидеров органов ученического самоуправления;
- Первенство среди школьников по техническим видам спорта: ракетомоделирование и судомоделирование;
- Спортивные состязания по национальным видам спорта и другие;
- Спартакиада школьников и др.

В области значительно активизировалась работа по экологическому образованию, воспитанию, краеведческой деятельности среди детей и подростков в летний период. Стали традиционными областные слеты юных экологов и краеведов «Дети и экология XXI века».

Департаментом образования совместно с областным комитетом по физической культуре, спорту и туризму, учебным центром ГО и ЧС организована работа по активизации туристического движения школьников.

Заслуживает внимания опыт работы руководителя туристско – краеведческого объединения «Аномалия» Хасынского районного Центра детского творчества Светцовой Татьяны Владимировны, которая является более 25 лет бессменным руководителем.

И по данному направлению работает еще только два педагога дополнительного образования ДЭЦ г.Магадана Турпанов Вячеслав Егорович (работает более 20 лет) и педагог дополнительного образования Центра детского творчества детей п.Омсукучан Горбачев Юрий Николаевич (работает более 12 лет, также бывший геолог).

С целью поддержки данного направления в рамках областных целевых программ для туристических отрядов приобретены палатки, рюкзаки и другое туристическое оборудование.

Этот вид деятельности востребован учащимися, родителями. Муниципальным органам управления образованием следует привлекать геологов, способных работать с детьми, для активизации туристско-краеведческой деятельности.

Ежегодно с целью поддержки технических видов спорта проводится первенство области среди школьников по ракетомодельному спорту.

По итогам областных первенств два воспитанника учреждений дополнительного образования из г.Магадана и г.Сусумана стали лауреатами премии Президента РФ в рамках приоритетного национального проекта «Образования».

На сегодняшний день этот вид спорта существует только в 3-х учреждениях дополнительного образования в г.Магадане, г.Сусумане и п.Сеймчан. Муниципальным органам управления образованием необходимо также организовать работу по поддержке данного вида спорта, востребованного учащимися.

Четвертый год, в дни осенних каникул на базе Магаданского областного государственного автономного учреждения «Детско-юношеский оздоровительный центр» (Северный Артек) работает областная профильная смена «Достояние региона». В этом году с 5 по 9 ноября 115 воспитанников из всех районов области и города Магадан приняли участие в областном форуме ученического самоуправления учреждений дополнительного образования детей посвященного 95-летию государственной системы дополнительного образования детей. Ребята делились опытом своей работы, показывали мастер классы.

В регионе используются различные формы морального и материального поощрения учащихся и педагогов, ежегодно воспитанники учреждений дополнительного образования детей получают стипендии губернатора, мэра и глав администраций по итогам участия в региональных мероприятиях, что позволяет поддержать способную, творческую, талантливую молодежь и способствуют ее активному участию в мероприятиях регионального, зонального, Всероссийского уровней.

Департаментом образования, осуществляется контроль, за состоянием дополнительного образования детей. В учреждениях дополнительного образования ежегодно проводятся педагогические советы по проблемам обновления содержания работы, сохранности контингент и другие. Вопросы по развитию дополнительного образования детей, эффективности, сохранности учреждений дополнительного образования детей рассматриваются на Коллегии департамента образования, совещаниях различного уровня.

На уровне учреждений и на муниципальном уровне проводятся конкурсы «Сердце отдаю детям», авторских программ, проектов; педагогические чтения, открытые учебные занятия, творческие отчеты педагогов. Победители муниципальных конкурсов «Сердце отдаю детям» принимают участие в областном конкурсе «Педагог года». В 2012 году проводился областной конкурс авторских программ «Педагогическое вдохновение». В конкурсе в номинации «Дополнительное образование» приняли участие 12 педагогов дополнительного образования детей.

Победителем конкурса стали:

- **Высокова Е. Е.**, педагог дополнительного образования МБОУ ДОД ДД(Ю)Т г. Магадана, автор программы для детей с ограниченными возможностями здоровья «Солнышко»;
- **Грачёва М. Б.**, педагог дополнительного образования МБОУ ДОД ДД(Ю)Т г. Магадана, автор программы «Изотворчество».

Ежегодно учащиеся и педагоги принимают участие в областных, всероссийских, международных мероприятиях.

С целью сохранения и развития инфраструктуры дополнительного образования детей в 2012-2013 годах в рамках ОЦП «Развитие образования Магаданской области на 2011 –2015 годы» (подпрограмма «Развитие общего и дополнительного образования, поддержка талантливой молодежи в Магаданской области», «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на территории Магаданской области на 2010-2012 годы», «Патриотическое воспитание жителей Магаданской области на 2011-2015 годы» улучшена материально-техническая база на сумму более 3 млн. рублей.

Во исполнение Перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по развитию местного самоуправления от 15.02.2008 года № пр-261 пункта 2 департаментом образования ежеквартально проводится мониторинг мер по развитию территориальной образовательной сети, включая меры укрепления материально–технической базы учреждений дополнительного образования.

Анализ деятельности учреждений дополнительного образования детей свидетельствует, что в целом в них имеются необходимая нормативно-правовая база, программно-методическое обеспечение, в основном, решается кадровая проблема. В учреждениях реализуются типовые образовательные программы, модифицированные, интегрированные, а также авторские программы. Учебные программы разрабатываются с учетом конкретных социокультурных условий, особенностей обучающихся, запросов социума. Каждая из образовательно-воспитательных программ имеет целевые установки, задачи, ожидаемый результат.

Ежегодно департаментом образования в соответствии с планом работы проводятся проверки в учреждениях дополнительного образования детей.

На дальнейшее развитие системы дополнительного образования детей с 2013 года направлен Указ Президента РФ от 7 мая 2012 г. № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования». Его реализация будет способствовать созданию новых необходимых нормативных актов, разработке системы оплаты труда работников государственных и муниципальных образовательных учреждений дополнительного образования детей субъектов Российской Федерации, определением нормативов финансирования этих учреждений, требований к материально-технической базе учреждений дополнительного образования, созданием системы подготовки педагогических кадров для работы в учреждениях дополнительного образования.

Департаментом образования направлены в Министерство образования и науки РФ предложения о закреплении на муниципальном уровне полномочий по организации финансового обеспечения дополнительного образования детей в части материально-технического содержания и необходимого ремонта имущественного комплекса. На уровень субъекта Российской Федерации передать финансирование оказания услуги по дополнительному образованию детей в части финансирования расходов на оплату труда работников образовательных учреждений, расходов на учебники и учебные пособия, технические средства обучения, расходные материалы за счет предоставления субвенций.

Несмотря на положительную динамику развития системы дополнительного образования в нашей области, имеется ряд проблем, негативно влияющих на результативность обучения и воспитания обучающихся.

В связи с оттоком населения имеется нехватка специалистов по техническому, туристическому, военно-спортивному направлению.

Устаревшее и изношенное материально-техническое оснащение и учебное оборудование не соответствует современным запросам и потребностям детей, подростков и их родителей.

К большому сожалению, школьники из-за отдаленности нашего региона от центральных районов страны не могут принимать участие во всероссийских конкурсах по спортивно-техническому, художественно-эстетическому направлению, где могли бы достойно представить Магаданскую область.

Руководители творческих коллективов также не могут повысить квалификацию в других регионах, использовать практический опыт, прогрессивные методики педагогов дополнительного образования Дальнего Востока и страны, особенно узких направлений.

Предложения:

1. Планировать в муниципальном бюджете расходы на обновление материально-технической базы учреждений дополнительного образования.
2. Создать условия для организации занятий детей в летний период на базе муниципальных учреждений дополнительного образования.

Дында В.И., председатель комитета сельского хозяйства и продовольствия администрации Магаданской области

О состоянии и перспективах развития агропромышленного комплекса в Магаданской области

Магаданская область относится к числу регионов с недостаточно развитым сельским хозяйством. Доля производства продукции сельского хозяйства региона в производстве продукции сельского хозяйства Российской Федерации составляет 0,05%.

В сельском хозяйстве производится 1,8% валового регионального продукта.

Высокая стоимость сельскохозяйственной продукции, в силу природно-климатических условий и географического положения области, не позволяют рассматривать ее как сырье для перерабатывающей промышленности. Практически вся переработка сосредоточена в сельскохозяйственных организациях и крестьянских (фермерских) хозяйствах.

Основными видами сельскохозяйственной продукции Магаданской области являются: картофель, овощи, молоко, продукция выращивания скота и птицы в живом весе, яйца, кормовые культуры. В структуре валовой продукции сельского хозяйства 2012 года картофель составил 21,4 % (в 2011 году 28,4%), овощи – 27,4% (в 2011 году 22,3%), молоко – 23,7%, продукция выращивания скота и птицы в живом весе – 13,0%, яйца – 8,2%. В абсолютном выражении в 2012 году было произведено картофеля 14,2 тыс. тн, овощей - 4,95 тыс. тн, молока – 5,89 тыс. тн, скота и птицы на убой в живом весе – 0,76 тыс. тн, яиц – 21,1 млн. штук.

Уровень самообеспечения основной сельскохозяйственной продукцией в 2012 году составил: по мясу 3,4%; по молоку 16,1%; по яйцам 64,9%; по картофелю 84,5%; по овощам 37,0%.

Посевная площадь под всеми сельскохозяйственными культурами во всех категориях хозяйств в 2013 году составила 6230 га, в том числе под картофелем – 1305 га, овощами открытого грунта – 197 га, кормовыми культурами (в основном однолетние травы на силос) – 4729 тн. Средний размер посевной площади на одно товарное хозяйство составил в 2013 году 180 га. Размер посевной площади по хозяйствам колеблется от 6 до 88 га в хозяйствах овощеводческого и картофелеводческого направления и от 20 до 1885 га в хозяйствах занимающихся молочным скотоводством.

Основная доля картофеля (80,8%) и овощей (66,8%) производится хозяйствами населения. Овощи произведенные на реализацию потребляются в течение вегетационного периода и в первой половине зимы. Животноводческая продукция производится в основном сельскохозяйственными организациями и крестьянскими (фермерскими) хозяйствами. Животноводство области представлено небольшим количеством хозяйств и наличием среди них крупных хозяйств, занимающих значительную долю в объеме производства определенного вида продукции.

По итогам учета скота на 01.01.2013 года во всех категориях хозяйств содержалось 3631 голов крс, в том числе 1713 коров, 2637 голов свиней, 290 голов коз и овец, 21479 голов оленей.

Структура сельскохозяйственного производства по категориям хозяйств в 2012 году в фактически действовавших ценах, в процентах к итогу выглядит следующим образом: сельскохозяйственные организации – 20,8%, хозяйства населения 40,9%, крестьянские (фермерские) хозяйства – 38,3%. Тенденцией последних лет является рост

удельного веса крестьянских (фермерских) хозяйств при сокращении доли организаций и населения.

В настоящее время более 95% товарной сельскохозяйственной продукции области производит 33 хозяйствующих субъекта. Это 3 муниципальных сельскохозяйственных предприятия, 3 общества с ограниченной ответственностью и 25 крестьянских фермерских хозяйств, 2 родовые общины народов Севера.

В период с начала реализации приоритетного национального проекта «Развитие АПК», с 2006 года, в области обеспечивается планомерный рост темпов производства валовой продукции сельского хозяйства. Производство молока увеличилось на 29,9%, яиц на 26,0%. Надой молока на одну фуражную корову возрос с 2113 кг в 2005 году до 3478 кг в 2012 году (на 64,5%). Удалось стабилизировать поголовье оленей – рост к 2005 году на 17,9% и коров, в последние годы поголовье на уровне 1709-1713 голов, при этом наблюдающееся сокращение поголовья в хозяйствах населения компенсируется ростом в крестьянских (фермерских) хозяйствах.

Неплохих результатов удалось достичь хозяйствам производящим капусту. Средняя урожайность по всем видам капусты в последние годы 500 - 700 цн/га. А на отдельных участках урожайность достигает 100 тн/га и более. Местная капуста конкурентоспособна по цене с завозной и на время ее сбора и реализации практически прекращается завоз импортной продукции.

С 2009 года в рамках областной целевой программы «Развитие сельского хозяйства в Магаданской области» на 2009-2015 годы реализуется мероприятие по осуществлению ускоренной технической модернизации сельскохозяйственного производства, предусматривающее возмещение до 50% стоимости затрат по приобретению сельскохозяйственными товаропроизводителями новой техники и оборудования. Объём средств направляемых на реализацию данного мероприятия ежегодно возрастает: в 2009 году 7,427 млн. рублей, в 2010 году 6,677 млн. рублей, в 2011 году 16,269 млн. рублей, в 2012 году 29,335 млн. рублей.

Благодаря мероприятию Программы по поддержке технической модернизации отрасли, хозяйства смогли снять наиболее острые вопросы в обеспечении техникой. В реализации данного мероприятия участвуют практически все хозяйства – участники реализации Программы.

За 3,5 года произведено обновление тракторного парка на 27%, закуплено сельскохозяйственной техники в количестве 81 единиц, просубсидировано приобретение оборудования для животноводческих помещений на 37,5 млн. рублей.

В области реализуются инвестиционные проекты в молочном скотоводстве: реконструировано 2 цеха для содержания скота (кфх «Комарова»), введен в строй цех по переработке молока (кфх «Ольское»). В 2012 году завершены работы по реконструкции еще одной фермы (МУСХП «Новая Армань»), начал выпуск готовой продукции вновь построенный цех по переработке молока (кфх «Комарова»), производительностью 3 тонны в смену. Кроме того, небольшие по поголовью крестьянские (фермерские) хозяйства с помощью поддержки за счет средств областного бюджета приобретают для своих хозяйств разнообразное животноводческое оборудование: доильные аппараты, поилки, сепараторы и прочее.

С 2006 года проводится масштабная реконструкция птицефабрики «Дукчинская», основного производителя яиц в области (83,8% общего объема производства). В рамках этого проекта в 2007 году введен в строй после реконструкции цех №7, оснащенный немецким оборудованием фирмы «Big Dutchman», в 2008 году запущен цех №6 с аналогичным оборудованием и осуществлена автоматизация сбора, сортировки и маркировки яиц. Новые цеха позволили предприятию осуществить переход на кросс

белой птицы «Хайсекс Уайт». В 2009 году установлена итальянская яйцесортировальная машина. В 2010-2011 годах проведена частичная реконструкция цеха №4 для содержания взрослой птицы и цеха №2 для выращивания ремонтного молодняка. В 2013 году введен в эксплуатацию цех убоя птицы. Только стоимость приобретенного оборудования за период реализации проекта составила 44,3 млн. рублей. Проведенная работа увеличила самообеспечение области яйцом на 10,1% (с 54,2% в 2005 году до 64,3% в 2011 году) и в дальнейшем позволит увеличить производство яиц до 24 млн. штук в год (самообеспечение до 75%) и обеспечит поступление на рынок до 100 тн мяса птицы.

Развитие отрасли стало возможным благодаря мерам государственной поддержки и системному программно-целевому подходу. Начиная с 2008 года развитие отрасли осуществляется в рамках Государственной и областной программ развития сельского хозяйства. Финансовая поддержка отрасли возросла со 109,5 млн. рублей в 2005 году до 215,6 млн. рублей в 2012 году, практически в 2 раза. Удельный вес финансовой помощи сельскому хозяйству в общих расходах консолидированного бюджета области возрос с 2000 года к 2012 году с 0,1% до 0,7%. Расходы консолидированного бюджета на 1 рубль валовой продукции сельского хозяйства в 2012 году составили 11,8 копеек.

В рамках областной целевой программы «Развитие сельского хозяйства в Магаданской области» уровень поддержки сельского хозяйства за счет средств областного бюджета ежегодно возрастает на 6-9%, и достиг в 2013 году 180,9825 млн. рублей.

Не последнюю роль в положительной динамике отрасли играет обеспеченный Правительством РФ доступ к кредитным ресурсам, посредством возмещения части затрат по уплате процентной ставки по привлекаемым сельскохозяйственными товаропроизводителями кредитам.

В период с 2000 по 2012 год сельскохозяйственным товаропроизводителям были выданы кредиты Магаданским РФ ОАО «Россельхозбанк» и Северо-Восточным банком ОАО «Сбербанк России» в сумме 624,7 млн. рублей. Основная масса, 84,9%, кредитных ресурсов предоставлена Магаданским РФ ОАО «Россельхозбанк». Существенный рост объемов привлекаемых сельскохозяйственными товаропроизводителями кредитных ресурсов произошел в 2006 и последующие годы. Рост объемов кредитования обусловлен введением возмещения части затрат по уплате процентной ставки по привлекаемым кредитным ресурсам и активизацией работы банков.

Итоги 2013 года.

Весенние полевые работы в 2013 году повсеместно начались на 1,5-2 недели позже сроков последних лет. Суммы активных температур в вегитационном периоде по хозяйствам прибрежной зоны было недостаточно для формирования урожая картофеля. Прошедшие во второй половине лета осадки привели к потере части урожая сельскохозяйственных культур и задержке начала уборки однолетних трав и заготовке сена.

Тем не менее, сена заготовлено на 18%, силоса на 32% больше плановой потребности, что позволяет быть уверенным в успешном прохождении зимне-стойлового периода 2013-2014 годов.

По итогам года прогнозируется производство молока 102%, яиц 104,9% к уровню 2012 года.

Недобор картофеля, по хозяйствам участникам реализации Программы, составил против прошлого года 1947 тонн (46,3%), овощей 522 тонн (26,3%), в том числе капусты 382 тонн (24,9%).

Поголовье оленей на конец года на уровне 2012 года.

Происходящие в отрасли позитивные изменения невозможны без постоянного и все возрастающего спроса населения на продукцию местных сельскохозяйственных товаропроизводителей. Отдельное место во взаимоотношениях граждан и местных сельхозтоваропроизводителей занимают ярмарки выходного дня, которые в Области проводятся круглогодично. Преимущества таких выгодных взаимоотношений оценили обе стороны.

Резюмируя вышесказанное, можно утверждать, что в период с начала реализации приоритетного национального проекта «Развитие АПК» обеспечена стабилизация ситуации в отрасли и ее поступательное развитие. Дальнейшее развитие сельского хозяйства и кардинальное изменение основных показателей развития, в том числе и уровня самообеспеченности области основными сельскохозяйственными продуктами, невозможно без осуществления проектов по реконструкции и созданию новых производств, на основе современных достижений сельскохозяйственной науки и сельскохозяйственного машиностроения, без проведения реконструкции мелиоративных систем и увеличения клина поливных земель и применения современных агротехнологий. Эти задачи предстоит решать в период 2014-2020 годов в рамках государственной программы «Развитие сельского хозяйства Магаданской области на 2014 - 2020 годы» и государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона».

В настоящее время прорабатываются инвестиционные проекты по строительству свиноводческого комплекса по выращиванию на убой 12 тыс. голов в год, и цеха по выращиванию бройлеров мощностью 240 тн охлажденного мяса птицы в год. Предполагается создание на базе этих проектов агропарка включающего в себя предприятия по убою, предприятия по переработке мяса, розничную сеть и возможно комбикормовый завод. Реализация этих проектов позволит увеличить уровень самообеспеченности области мясом и мясопродуктами с 3,6% до 14%. В рамках реализации государственной программы развития сельского хозяйства Магаданской области предполагается провести во всех крупных хозяйствах реконструкцию цехов для содержания животных, продолжить реконструкцию птицефабрики «Дукчинская». В рамках государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона» предполагается строительство трех коровников (МУСХП «Новая Армань», МСАУ «Энергетик», КФХ «Комарова»), в городе Магадане двух складов для хранения картофеля и овощей по 1000 тонн каждый. Реализация всех этих проектов позволит поднять уровень производства на качественно более высокий уровень, повысить его эффективность и укрепить продовольственную безопасность региона.

«О мерах, принимаемых для ликвидации последствий наводнения»

В Магаданской области от наводнения пострадало 5 крестьянских (фермерских) хозяйств, в том числе 3 в п. Таскан, Ягоднинского района и 2 в Среднеканском районе, и 100 личных подсобных хозяйств граждан, 8 в п. Ола, 83 в п. Усть-Омчуг, 9 в Ягоднинском районе. Произошла утрата урожая сельскохозяйственных культур в крестьянских (фермерских) хозяйствах на площади 45,2 га и в хозяйствах граждан на площади 4,9 га, при этом оценочно стоимость утраченного урожая составила 27,6 млн. рублей и 1463 тыс. рублей соответственно.

В целях реализации подпункта «з» пункта 3 Указа Президента Российской Федерации от 31 августа 2013 г. №693 «О мерах по ликвидации последствий крупномасштабного наводнения на территориях Республики Саха (Якутия),

Приморского и Хабаровского краев, Амурской и Магаданской областей, Еврейской автономной области», распоряжения Правительства РФ от 5 октября 2013 г. №1797-р в области был разработан порядок и 25 октября начато осуществление выплат компенсаций вследствие утраты урожая сельскохозяйственных культур, выращенных в личных подсобных хозяйствах, гражданам, признанным пострадавшими в результате крупномасштабного наводнения и постоянно проживающим в населенных пунктах, подвергшихся наводнению. Выплаты компенсации за счет средств федерального бюджета на 15.11.2013 года произведены 87 гражданам в сумме 994,56 тыс. рублей. Задержка выплат компенсаций 13 гражданам п. Усть-Омчуг, обусловлена отсутствием их в месте постоянного проживания (выезд в отпуск, на вахту, лечение) и как следствие отсутствием информации о счете на который необходимо перечислить средства.

Компенсацию ущерба от утраты урожая сельскохозяйственным товаропроизводителям (за исключением личных подсобных хозяйств граждан) рекомендовано осуществить субъектам РФ, в виде возмещения части понесенных сельскохозяйственными товаропроизводителями прямых затрат, за счет привлечения бюджетных кредитов (для Магаданской области 3,6 млн. рублей), что для ряда субъектов РФ по многим причинам оказалось не возможным. Окончательное решение по данному вопросу еще не принято.

Магаданской области в рамках государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы выделены дополнительные средства на:

- субсидии по инвестиционным кредитам в растениеводстве – 565,4 тыс. рублей;
- субсидии по инвестиционным кредитам в животноводстве – 3832,0 тыс. рублей;
- субсидии по кредитам малых форм хозяйствования – 15,0 тыс. рублей;
- субсидии по несвязанной поддержке 76,0 тыс. рублей.

Средства из федерального бюджета поступили на счет департамента финансов администрации Магаданской области 24.10.2013г.

Необходимые изменения в нормативные документы определяющие порядок выплат внесены заблаговременно. Выплаты произведены в период с 25 по 28.10.2013г.

Администрацией Магаданской области принято решение об оказании дополнительной поддержки пострадавшим крестьянским (фермерским) хозяйствам в рамках реализуемой областной целевой программы «Развитие сельского хозяйства в Магаданской области» на 2009-2015 годы», для чего были внесены соответствующие изменения в программу и порядок ее реализации. Внесенные изменения обеспечат осуществление закупки семенного картофеля (возмещение затрат до 90%) под урожай 2014 года, проведение восстановительных и ремонтных работ на пострадавших полях, возмещение затрат по уплате за потребленную электрическую энергию в картофелеводстве и овощеводстве в размере 95%, направление дополнительных средств на уплату лизинговых платежей по договорам лизинга с иными, кроме Росагролизинг, компаниями. Финансирование этих мероприятий увеличено на 6530,1 тыс. рублей.

Что уже реализовано. Двумя хозяйствами закуплено в ЗАО «РосЕвроплант» Удмурдской республики 68 тонны семенного картофеля высоких репродукций. В хозяйстве Шевковского Геннадия Иосифовича проведен ремонт пострадавших полей, каналов, дороги (дамбы). В хозяйствах Ягоднинского района данную работу провести не удалось из-за раннего выпадения осадков. Главе крестьянского фермерского хозяйства Чашкину Вячеславу Евгеньевичу оказана дополнительная поддержка в уплате лизинговых платежей, что обеспечит погашение текущих платежей по январь 2014 года включительно.

Данные виды поддержки предполагается сохранить и в первой половине 2014 года.

Принятые меры по нашему убеждению позволят сохранить пострадавшие хозяйства и не допустить снижения достигнутого уровня производства овощной продукции и картофеля в 2014 год.

Пользуясь возможностью напрямую обратиться к представителям местных органов власти считаю необходимым остановиться на вопросах которые необходимо решать на местном уровне.

В ближайшее время необходимо будет произвести закрепление в собственность используемой части мелиоративных систем. В настоящее время мелиоративные системы в области бесхозны.

Прошедшее наводнение подчеркнуло важность работы по оформлению права пользования земельными участками, используемыми гражданами для ведения личных подсобных хозяйств и ведения похозяйственных книг. Прошу Вас со своей стороны содействовать проведению этой работы на местах.

Развитие сельского хозяйства в Магаданской области, в прочем как и во многих странах мира, невозможно без государственной поддержки. Для обеспечения поступательного развития отрасли и реализации на предстоящий период намеченного, предлагаю внести в решение Совета предложение о необходимости сохранения достигнутого уровня финансовой поддержки отрасли и ее индексации по годам, а так же в связи с проблемами выявленными в период наводнения 2013 года, предложение о необходимости в течение года провести работу по оформлению права пользования земельными участками, используемыми гражданами для ведения личных подсобных хозяйств и повсеместно обеспечить ведение местными органами власти похозяйственных книг.

Дополнительный материал

Полномочия муниципальных образований в области охраны окружающей среды

Муниципальное управление в сфере охраны окружающей среды является видом экологического управления, органично встроенным в общую систему организации деятельности по охране окружающей среды. Содержание муниципального экологического управления обусловлено ролью местного самоуправления, которая отведена ему Конституцией Российской Федерации. Обязательность участия в деятельности по охране окружающей среды органов местного самоуправления, а также ответственность органов местного самоуправления за обеспечение благоприятной окружающей среды и экологической безопасности на соответствующих территориях являются принципами охраны окружающей среды (ст. 3 Федерального закона от 10 января 2002 г. N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды").

Полномочия органов местного самоуправления устанавливаются экологическим законодательством - путем прямого закрепления, а также муниципальным законодательством - посредством их включения в перечень вопросов местного значения.

Полномочия органов местного самоуправления - это их право и обязанность решать вопросы местного значения в сфере охраны окружающей среды, а также осуществлять передаваемые им в установленном законом порядке отдельные государственные полномочия в этой сфере. Реализация таких полномочий направлена на сохранение и восстановление окружающей природной среды, благоприятной для проживания населения, предотвращение и уменьшение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и обеспечение компенсации причиняемого экологического вреда. Совокупность экологических полномочий, реализация которых происходит в организованных формах, дает основание говорить о наличии у органов местного самоуправления самостоятельной и довольно обширной функции охраны окружающей среды.

Природоохранные полномочия должны осуществляться органами местного самоуправления с учетом экологических интересов населения, а точнее - в целях защиты таких интересов при ведении на территории муниципального образования любой деятельности, влияющей на состояние окружающей среды.

По степени специфичности данные полномочия органов местного самоуправления можно разделить на общие и специальные. Общие полномочия реализуются применительно к любым сферам деятельности - например, управление муниципальной собственностью, правотворческие, бюджетные и другие полномочия. Многие общие полномочия муниципальных органов становятся природоохранными непосредственно в процессе их реализации - например, в ходе принятия правовых актов экологической направленности, выделения бюджетного финансирования мероприятий по охране окружающей среды и т.п.

Природоохранное полномочие общего характера может считаться, например, принятие и организация выполнения местных экологических программ. Программа местного самоуправления в сфере природопользования и охраны окружающей природной среды представляет собой организационно-политический и инвестиционный документ, определяющий политику местного самоуправления в указанной сфере, а также мероприятия, обеспечивающие ее реализацию.

Статьи 14 - 16 Федерального закона от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее

также - ФЗ N 131-ФЗ) определяют вопросы местного значения, которые, с учетом некоторых различий применительно к видам муниципальных образований, включают: организацию мероприятий по охране окружающей среды; организацию сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов; организацию благоустройства и озеленения территорий, использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий; организацию и осуществление мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера; создание, развитие и обеспечение охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов местного значения; осуществление муниципального лесного контроля и надзора; установление правил использования водных объектов общего пользования для личных и бытовых нужд.

Задачи охраны окружающей среды могут достигаться также в процессе решения органами местного самоуправления земельных и градостроительных вопросов местного значения: при утверждении схем территориального планирования муниципальных районов, генеральных планов поселений и городских округов, документации по планировке территории, правил землепользования и застройки городов, при выдаче разрешений на строительство и на ввод объектов в эксплуатацию, утверждении местных нормативов градостроительного проектирования, ведении информационной системы обеспечения градостроительной деятельности, резервировании и изъятии, в том числе путем выкупа, земельных участков для муниципальных нужд, осуществлении земельного контроля за использованием земель поселений и городских округов. Природоохранные мероприятия могут проводиться при решении такого вопроса местного значения, как создание условий для массового отдыха жителей и организация обустройства мест массового отдыха.

Федеральный закон "Об охране окружающей среды" фрагментарно дублирует (в ст. 7) нормы ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", но, кроме того, содержит и ряд других положений о природоохранной компетенции муниципальных органов.

Во-первых, это их обязанности, корреспондирующие с экологическими правами граждан. Представление о содержании этих обязанностей можно получить из формулировок соответствующих прав граждан и общественных объединений (п. 2 ст. 11, п. 1 ст. 12, п. 1 ст. 13).

Во-вторых, органы местного самоуправления обязаны принимать необходимые меры по предупреждению и устранению негативного воздействия шума, вибрации, электрических, электромагнитных, магнитных полей и иного негативного физического воздействия на окружающую среду в городских и сельских поселениях, зонах отдыха, местах обитания диких зверей и птиц на естественные экологические системы и природные ландшафты (п. 1 ст. 55).

В-третьих, органы местного самоуправления осуществляют экологическое просвещение, в том числе информирование населения о законодательстве в области охраны окружающей среды и экологической безопасности (п. 2 ст. 74).

Кроме ФЗ "Об охране окружающей среды" природоохранная компетенция органов местного самоуправления устанавливается нормами других ("Об охране атмосферного воздуха", "Об особо охраняемых природных территориях", "Об отходах производства и потребления", Земельный, Лесной и Водный кодексы, Законы "О недрах", "О животном мире" и др.).

Так, согласно Федеральному закону "Об особо охраняемых природных территориях" (ст. 2, 3, 35) в ведении органов местного самоуправления находятся особо

охраняемые природные территории местного значения. Такие территории определяются в порядке, установленном законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации. Органы местного самоуправления осуществляют управление и контроль в области организации и функционирования особо охраняемых природных территорий местного значения, а также могут осуществлять охрану особо охраняемых природных территорий местного значения через специально созданные для этой цели структурные подразделения, наделенные соответствующими полномочиями. Органы местного самоуправления могут устанавливать иные категории особо охраняемых природных территорий, помимо установленных названным Федеральным законом.

К полномочиям органов местного самоуправления в области функционирования, развития и охраны курортов, лечебно-оздоровительных местностей и природных лечебных ресурсов относится контроль за рациональным использованием и охраной природных лечебных ресурсов, лечебно-оздоровительных местностей, курортов и их земель в пределах своей компетенции (ст. 6 Федерального закона "О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах").

С точки зрения влияния на экологическую обстановку наиболее значимыми из числа включенных в муниципальную компетенцию представляются сферы обращения с отходами, охраны городских лесов и иных зеленых насаждений, образования особо охраняемых природных территорий.

Реализация полномочий в области охраны окружающей среды органов местного самоуправления требует адекватного организационного обеспечения. Организация управления охраной окружающей среды в муниципальных образованиях различных видов может состоять в назначении должностного лица или специалиста, ответственного за выполнение работы по этому направлению, в возложении этих вопросов на одного из заместителей главы муниципального образования. Могут создаваться координационные советы при главах муниципальных образований.

Помимо реализации собственных и переданных управленческих полномочий, влияние местного самоуправления на экологическую ситуацию возможно косвенным образом - например, через механизмы участия в деятельности государственных органов. Однако при обращении к порядку осуществления наиболее значимых управленческих процедур, таких, как нормирование вредных воздействий на объекты окружающей среды, выдача разрешений на выбросы, сбросы загрязняющих веществ, размещение отходов, обнаруживается отсутствие каких-либо конкретных форм муниципального участия, что связано главным образом с отсутствием первичных норм такого рода в федеральных законах, без которых наделение органов местного самоуправления актами Правительства РФ, а тем более федеральных органов исполнительной власти, разрешительно-согласовательными полномочиями не выдержит проверки на соответствие закону.

Существенную роль в реализации экологической функции органов местного самоуправления может выполнять природоохранная милиция. Законодательство не регулирует специально деятельность милиции в сфере охраны окружающей среды, но и не исключает формирование для этих целей структур в составе милиции общественной безопасности. Согласно Закону РФ от 18 апреля 1991 г. N 1026-1 "О милиции" создание, реорганизация и ликвидация подразделений милиции общественной безопасности, финансируемых за счет средств бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов, осуществляются в порядке, определяемом органами исполнительной власти субъектов РФ по согласованию с Министерством внутренних дел РФ. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления вправе за

счет средств собственных бюджетов устанавливать дополнительную численность подразделений милиции общественной безопасности. В некоторых субъектах Федерации и крупных городах создавались ранее или действуют сегодня экологические подразделения милиции, однако их статус отличается неустойчивостью: они часто реорганизовывались, присоединялись к муниципальной милиции по борьбе с правонарушениями на потребительском рынке, что отводило экологическую функцию на второстепенные роли, или вовсе ликвидировались. Очевидно, что есть необходимость в развитии правовой основы деятельности экологических подразделений милиции с целью обеспечения стабильности их работы. В отсутствие соответствующих нормативных актов федерального Министерства внутренних дел такой стабильности способствовало бы урегулирование статуса экологической милиции законами субъектов Российской Федерации.

Поиск вариантов оптимального распределения природоохранных полномочий между органами государственной власти Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, вероятно, еще не завершен, и динамичность законодательного обеспечения обуславливает актуальность правовых исследований в данной сфере.

Перечень объектов размещения отходов (золошлакоотвалы) на территории муниципальных образований Магаданской области на 01.10.2013 г.

№ п/п	МО/населенный пункт	свалка	Предприятие, эксплуатирующее ЗШО	Предприятие, осуществляющее вывоз ЗШ	ГРОРО_(гос. реестр объектов размещения отходов)
МО «Город Магадан»					
1	г. Магадан	ЗШО №1	ОАО Э и Э «Магаданэнерго» Магаданская ТЭЦ	ОАО Э и Э «Магаданэнерго» Магаданская ТЭЦ	5032
		ЗШО №2	ОАО Э и Э «Магаданэнерго» Магаданская ТЭЦ	ОАО Э и Э «Магаданэнерго» Магаданская ТЭЦ	5042
2	п. Уптар				
3	п. Сокол				
МО «Хасынский район»					
4	п. Стекольный	ЗШО	МУП «Стекольный – комэнерго» (п. Стекольный)	МУП «Стекольный – комэнерго» (п. Стекольный)	15675
МО «Ольский район»					
	п.Ола	ЗШО	МУП МО «Поселок Ола «Электротеплосеть»	МУП МО«Поселок Ола»Электротеплосеть»	5467
	п.Ола	ЗШО	МУП МО «Поселок Ола «Электротеплосеть»	МУП МО «Поселок Ола»Электротеплосеть»	
МО «Ягоднинский район»					
	п. Дебин	ЗШО	ООО «Дебинская теплосеть»	ООО «Дебинская теплосеть»	5422
	п. Оротукан	ЗШО	ООО «Оротукан услуга»	ООО «Оротукан услуга»	
	п. Бурхала	ЗШО	ООО «Профиль»	На промплощадке	
	п. Ягодное	ЗШО	Филиал ООО «Теплоэнергия «Ягоднинский»	Филиал ООО «Теплоэнергия «Ягоднинский»	

№ п/п	МО/населенный пункт	свалка	Предприятие, эксплуатирующее ЗШО	Предприятие, осуществляющее вывоз ЗШ	ГРОРО _(гос. реестр объектов размещения отходов)
	п. Полевой	ЗШО	ООО «Полевая»	ООО «Полевая»	6228
МО «Среднеканский район»					
	п. Сеймчан	ЗШО	МУП «Сеймчантеплосеть»	МУП «Сеймчантеплосеть»	
	с. Верхний Сеймчан	ЗШО	МУП «Жилкоммунсервис»	МУП «Жилкоммунсервис»	
МО «Тенькинский район»					
	п. Усть-Омчуг	ЗШО	МУП «Тенькатеплосеть»	МУП «Тенькатеплосеть»	5269
	п. Транспортный	ЗШО	МУП «Тенькатеплосеть»	МУП «Тенькатеплосеть»	5271
	п. Омчак	ЗШО	МУП «Тенькатеплосеть»	МУП «Тенькатеплосеть»	5284
	п. Мадаун	ЗШО	МУП «Тенькатеплосеть»	МУП «Тенькатеплосеть»	15814
МО «Омсукчанский район»					
	п. Омсукчан	ЗШО	ООО «Восток монтаж спецстрой»	ООО «Восток монтаж спецстрой»	5112
	п. Дукат	ЗШО	ООО «Восток монтаж спецстрой»	На промплощадке	5112
МО «Сусуманский район»					
	г. Сусуман	ЗШО	ООО «Сусуман»	ООО «Сусуман»	6224
	п. Мянунджа	ЗШО № 2	ОАО Аркагалинская ГРЭС «Магаданэнерго»	ОАО Аркагалинская ГРЭС «Магаданэнерго»	5049
	п. Холодный	ЗШО	ООО «Холодный»	ООО «Холодный»	6232
МО «Северо-Эвенский район»					
	п. Эвенск	ЗШО	администрация МО «Сев.-Эвенский район»	администрация МО «п. Эвенск»	
	с. Гижига	ЗШО	администрация МО «Сев.-Эвенский район»	администрация МО «с. Гижига»	

Профилактические меры в области природоохраны для представления членам
Совета представительных органов местного самоуправления при Магаданской областной Думе

Нормативные правовые акты	содержание	Принимаемые меры (разработать, принять и т.д.)
<p>Ст.8.2 КоАП Российской Федерации» от 30.12.2001 № 195 (ред. от 21.07.2011г.)</p> <p>п.8 Постановления Правительства РФ от 03.09.2010г. № 681</p>	<p>«Несоблюдение экологических и санитарно-эпидемиологических требований при обращении с отходами производства и потребления или иными опасными веществами влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 1000 –до 2000 рублей; на должностных лиц - от 10000 до 30000 рублей»</p> <p>П.8 «Правил обращения с отходами производства и потребления в части осветительных устройств, электрических ламп, ненадлежащие сбор, накопление, использование, обезвреживание, транспортирование и размещение которых может повлечь причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям и окружающей среде»</p>	<p>Разработать положение или порядок сбора, вывоза, утилизации и переработки ртутьсодержащих отходов на территории МО, в том числе предусмотреть порядок и для приема, сбора РСО от населения.</p> <p>(пример приложение № 1 - Постановление мэрии города Магадана № 3440 от 11.11.2010 г.)</p>
<p>п.8 и п.18 ст.14 ФЗ от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления» (ред.25.07.2011г.)</p>	<p>«Участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах поселения», «Организация сбора и вывоза бытовых отходов населения»</p>	<p>Разработать и утвердить «Положение об организации сбора и вывоза бытовых и промышленных отходов»</p>
<p>п.7 и п.14 ст.14 ФЗ от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления» (ред.25.07.2011г.)</p>	<p>«Участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на территории муниципального района», «Организация утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов»</p>	<p>«Положение об организации сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов»</p>
<p>П.1 ст.12 ФЗ от 24.06.1998 (ред.19.07.2011г) № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»</p>	<p>«Создание объектов размещения отходов осуществляется на основании разрешений, выданных федеральными органами исполнительной власти в области обращения с отходами в соответствии со своей компетенцией»</p>	
<p>П.2 ст.12 ФЗ от 24.06.1998 (ред.19.07.2011г)</p>	<p>«Определение места строительства объектов</p>	<p>В соответствии с Градостроительным</p>

№ 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»	размещения отходов осуществляется на основе специальных исследований в порядке, установленном законодательством Российской Федерации»	кодексом
П.3 ст.12 ФЗ от 24.06.1998 (ред.19.07.2011г) № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»	«На территориях объектов размещения отходов и в пределах их воздействия на окружающую среду собственники объектов размещения отходов, а также лица, во владении или пользовании которых находятся объекты размещения отходов, обязаны проводить мониторинг состояния окружающей среды ».	
П.5 ст.12 ФЗ от 24.06.1998 (ред.19.07.2011г) № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»	«Запрещается захоронение отходов в границах населенных пунктов, лесопарковых, курортных, лечебно-оздоровительных, рекреационных зон, а также водоохраных зонах, на водосборных площадях подземных водных объектов, которые используются в целях питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения. Запрещается захоронение отходов в местах залегания полезных ископаемых и ведения горных работ в случаях, если возникает угроза загрязнения мест залегания полезных ископаемых и безопасности ведения горных работ»	В соответствии с Планом комплексных мероприятий по предотвращению, выявлению и ликвидации несанкционированных свалок ТБО на территориях субъектов РФ утв. Приказом МПР от 18.08.2011г. № 610, в районах продолжать проводить работу по рейдовым мероприятиям выявления несанкционированных свалок, рекультивации захламленных земель. и выработки плана действий по предотвращению образования новых свалок.
П.7 ст.12 ФЗ от 24.06.1998 (ред.19.07.2011г) № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»	«Запрещается размещение отходов на объектах, не внесенных в государственный реестр объектов размещения отходов» (вступила в силу с 01.01.2010г.)	КУМИ МО необходимо привести в соответствие разрешительную документацию по всем объектам размещения отходов
П.1 ст.13 ФЗ от 24.06.1998 (ред.19.07.2011г) № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»	«Территории муниципальных образований подлежат регулярной очистке от отходов в соответствии с экологическими, санитарными и иными требованиями»	Правила благоустройства и содержания территорий муниципального образования (решение собрания представителей МО)
П.4 ст.13 ФЗ от 24.06.1998 (ред.19.07.2011г) № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»	«Деятельность индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, в процессе которой образуются отходы I-IV класса опасности, может быть ограничена или запрещена в установленном законодательстве РФ порядке при отсутствии технической или иной	КУМИ муниципальных образований необходимо обратить внимание на размещение отходов I – III класса опасности предприятиями района. На свалках ТБО внесенных в

	<p>возможности обеспечить безопасное для окружающей среды и здоровья человека обращение с отходами I-IV класса опасности</p>	<p>ГРОРО, разрешено размещать только отходы IV-V класса опасности. Размещая отходы I – III класса опасности, нарушается природоохранное и санитарно-эпидемиологическое законодательство.</p>
<p>П.4 ст.13 ФЗ от 24.06.1998 (ред.19.07.2011г) № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»</p>	<p>«Индивидуальные предприниматели и юридические лица, в результате деятельности которых образуются отходы разрабатывают проекты нормативов образования отходов и лимитов на их размещение. Субъекты малого и среднего предпринимательства представляют в уполномоченные органы исполнительной власти отчетность об образовании, использовании, обезвреживании, о размещении отходов в уведомительном порядке»</p>	<p><u>Приказ МПР от 01.09.2011 № 721 «Об утверждении порядка учета в области обращения с отходами» Вводится в действие с 01.01.2012 г.</u></p> <p>Устанавливает требования к ведению юр.лицами и предпринимателями учета образовавшихся, использованных, обезвреженных, переданных другим лицам или полученных от других лиц, размещенных отходах. Материалы учета являются обязательными при ведении статистических наблюдений и при расчете платы за негативное воздействие на окружающую среду. Учет ведется отдельно по каждому подразделению.</p> <p>Форма учета в приложение № 2</p>
<p>ст.16 ФЗ от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»</p>	<p>«1. Негативное воздействие на окружающую среду является платным. 2. К видам негативного воздействия на окружающую среду относятся: выбросы в атмосферный воздух загрязняющих веществ и иных веществ; сбросы загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов в поверхностные водные объекты, подземные водные объекты и на водосборные площади; загрязнение недр, почв; размещение отходов производства и потребления; загрязнение окружающей</p>	<p>Плательщики. Это предприятия, учреждения, организации, иностранные юридические и физические лица, осуществляющие любые виды деятельности на территории РФ, связанные с природопользованием. Обязанность по внесению платы за негативное воздействие на окружающую среду возложена на физических и юридических лиц только в том случае,</p>

<p>Ст.8.41. КоАП Российской Федерации» от 30.12.2001 № 195 (ред. от 21.07.2011г.)</p> <p>ст.23 ФЗ от 24.06.1998 (ред.19.07.2011г) № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»</p> <p>Бюджетный кодекс РФ от 31.07.1998 (в ред. от 27.06.2011)</p>	<p>среды шумом, теплом, электромагнитными, ионизирующими и другими видами физических воздействий; иные виды негативного воздействия на окружающую среду.</p> <p>3. Порядок исчисления и взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду устанавливается Правительством РФ.</p> <p>4. Внесение платы, не освобождает субъектов хозяйственной и иной деятельности от выполнения мероприятий по охране окружающей среды и возмещения вреда окружающей среде».</p> <p>Статья 8.41. «Невнесение в установленные сроки платы за негативное воздействие на окружающую среду - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 3000 до 6000 рублей; на юридических лиц - от 50000 до 100000 рублей.</p> <p>Плата за размещение отходов взимается с индивидуальных предпринимателей и юридических лиц в соответствии с законодательством РФ</p> <p>Распределение платы в бюджетной системе. Бюджетным кодексом РФ установлены нормативы распределения платы за негативное воздействие на окружающую среду в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации в размере:</p> <p>20% - в федеральный бюджет (ст. 51);</p> <p>40% - в бюджеты субъектов Российской Федерации (ст. 57);</p> <p>80% - в бюджеты городов Москвы и Санкт-Петербурга (ст. 57);</p> <p>40% - в бюджеты муниципальных районов и городских округов (ст. 62).</p>	<p>если в результате их деятельности происходит воздействие на окружающую среду которое подпадает под виды негативного воздействия, установленные в Законе об охране окружающей среды.</p> <p>- Приказ Ростехнадзора от 8 июня 2006 г. N 557 "Об установлении сроков уплаты платы за негативное воздействие на окружающую среду"</p> <p>Приложение № 3</p> <p>Плата за негативное воздействие всеми хозяйствующими субъектами будет способствовать наполнению бюджета муниципальных образований</p> <p>Приложение № 4 финансовый вестник, разъяснения по «офисным» фирмам (начало, продолжение)</p>
---	--	---

Перечень

объектов размещения отходов муниципальных образований Магаданской области на 01.10.2013 г.

№ п/п	МО/населенный пункт	свалка	Предприятие, эксплуатирующее свалку	Предприятие, осуществляющее сбор и вывоз ТБО	ГРОРО _(гос. реестр объектов размещения отходов)
МО «Город Магадан»					
1	г. Магадан	Полигон ТБО	ООО «Полигон ТБО «Магаданский»	ООО «Спецавтохозяйство»	5014
				ООО «Чистый город»	
				ООО «Биосервис»	
				ООО «КВИК»	
		Накопитель осадка ОСК	МУП г. Магадана «Водоканал»	МУП г. Магадана «Водоканал»	4943
		Амбар для нефтешлама	ООО «Морская экологическая служба»	ООО «Морская экологическая служба»	6240
			ООО «МАСЭК»		
2	п. Уптар	свалка п. Стекольный	МУП «Стекольный – комсервис»	ГУК «Соколовское ЖКХ»	
3	п. Сокол	свалка п. Стекольный	МУП «Стекольный – комсервис»	ГУК «Соколовское ЖКХ»	
МО «Хасынский район»					
4	п. Талая	свалка п. Талая	МУП «Феникс»	МУП «Феникс»	
5	п. Атка	свалка п. Атка	МУП «Возрождение»	МУП «Возрождение»	
6	п. Стекольный	свалка п. Стекольный	МУП «Стекольный – комсервис»	МУП «Стекольный – комсервис»	13189
7	п. Палатка	Свалка ТБО и ЖБО п. Палатка	МУП «ЖКХ Палатка»	МУП «ЖКХ Палатка»	5613
8	п. Хасын				

№ п/п	МО/населенный пункт	свалка	Предприятие, эксплуатирующее свалку	Предприятие, осуществляющее сбор и вывоз ТБО	ГРОРО _(гос. реестр объектов размещения отходов)
МО «Ольский район»					
9	п. Ола	свалка п. Ола	ООО «Спецтранс – Ола»	ООО «Спецтранс – Ола»	4961
10	п. Гадля			ОАО «ОлаИнтерКом»	
11	с. Клепка	свалка с. Клепка	ОАО «ОлаИнтерКом»	ОАО «ОлаИнтерКом»	16027
12	с. Талон	свалка с. Талон	ОАО «ОлаИнтерКом»	ОАО «ОлаИнтерКом»	
13	с. Балаганное	свалка с. Балаганное	ООО «Балаганская жилищная компания»	ООО «Балаганская жилищная компания»	
14	с. Тауйск			администрация МО «село Тауйск»	
15	п. Армань	свалка п. Армань	администрация МО «Ольский район»	ТСЖ «Арманское»	
16	с. Радужное			ТСЖ «Радужное»	
17	с. Тахтоямск			администрация МО «село Тахтоямск»	
18	с. Ямск				
19	с. Янск				
20	н/п Яна				
МО «Ягоднинский район»					
21	п. Оротукан	свалка п. Оротукан	ООО «Оротукан услуга»	ООО «Оротукан услуга»	16439
22	н/п Ларюковая				
23	п. Синегорье	свалка п. Синегорье	МУП «Синегорьевское МПП ЖКХ и Э»	ООО «Эмбису»	5402
24	п. Спорное,				
25	н/п Стан Утиный				
26	п. Полевой	свалка п. Полевой	ООО «Полевая»	ООО «Полевая»	6227

№ п/п	МО/населенный пункт	свалка	Предприятие, эксплуатирующее свалку	Предприятие, осуществляющее сбор и вывоз ТБО	ГРОРО _(гос. реестр объектов размещения отходов)
27	п. Дебин	свалка п. Дебин	ООО «Дебинская теплосеть»	ООО «Дебинская теплосеть»	5417
28	п. Ягодное	свалка п. Ягодное	ООО «Спецавтохозяйство» п. Ягодное	ООО «Спецавтохозяйство» п. Ягодное	5451
29	п. Сенокосный				
30	п. Бурхала,				
МО «Среднеканский район»					
31	п. Сеймчан	свалка п. Сеймчан	СМУП «Фактория – Кадар» МО «Среднеканский район»	МУП «Коммунальник»	
32	с. Усть-Среднекан	свалка с. У-Среднекан			
33	с. Верхний Сеймчан	свалка с. Верхний Сеймчан	МУП «Жилкоммунсервис»	МУП «Жилкоммунсервис»	
34	с. Колымское	свалка с. Колымское	администрация МО «Среднеканский район»		
МО «Северо-Эвенский район»					
35	п. Эвенск	Свалка п. Эвенск	администрация МО «Сев.- Эвенский район»	администрация МО «п. Эвенск»	
36	с. Гижига	свалка с. Гижига	администрация МО «Сев.- Эвенский район»	администрация МО «с. Гижига»	
37	с. Верхний Парень	свалка с. Верхний Парень	администрация МО «Сев.- Эвенский район»	администрация МО «с. Верхний Парень»	
38	с. Гарманда	свалка с. Гарманда	администрация МО «Сев.- Эвенский район»	администрация МО «с. Гарманда»	
39	с. Чайбуха				
МО «Тенькинский район»					
40	п. Усть-Омчуг	свалка п. Усть-Омчуг	администрация МО «Тенькинский район»	администрация МО «Тенькинский район»	5296

№ п/п	МО/населенный пункт	свалка	Предприятие, эксплуатирующее свалку	Предприятие, осуществляющее сбор и вывоз ТБО	ГРОРО _(гос. реестр объектов размещения отходов)
41	п. Усть-Омчуг	свалка п. Усть-Омчуг	администрация МО «Тенькинский район»	администрация МО «Тенькинский район»	5296
42	с. Оротук	свалка с. Оротук	администрация МО «Тенькинский район»	Оротукская сельская администрация	
43	п. Омчак	свалка п. Омчак	МУП «Омчакжилкомуслуги»	МУП «Омчакжилкомуслуги»	
44	п. Транспортный	свалка п. Гастелло	администрация МО «Тенькинский район»	администрация МО «поселок им. Гастелло»	5280
45	п. им. Гастелло				
46	п. Мадаун	свалка п. Мадаун	администрация МО «Тенькинский район»	администрация МО «Поселок Мадаун»	
МО «Омсукчанский район»					
47	п. Дукат	свалка п. Дукат	администрация Омсукчанского района	МУП «Спутник»	
48	п. Омсукчан	свалка п. Омсукчан	ООО «Исток»	ООО «Исток»	5120
МО «Сусуманский район»					
49	г. Сусуман	свалка г. Сусуман	ООО «Сусуман»	ООО «Сусуман»	6222
50	п. Холодный	свалка п. Холодный	ООО «Холодный»	ООО «Холодный»	6232
51	п. Широкий				
52	н/п Ударник				
53	п. Мянунджа	свалка п. Мянунджа	администрация МО «Сусуманский район»	администрация МО «поселок Мянунджа»	5088