

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
МАГАДАНСКАЯ ОБЛАСТЬ**



**МАТЕРИАЛЫ
XXII заседания Совета представительных органов
местного самоуправления
при Магаданской областной Думе
20 марта 2013 года**

**Магадан
2013**

СОДЕРЖАНИЕ

| | | |
|--|---|----|
| Ведение | | 4 |
| Протокол заседания Совета представительных органов местного самоуправления при Магаданской областной Думе от 20.03.2013 № 22 | | 6 |
| Рыжков В. А. , директор департамента жилищно-коммунального хозяйства и коммунальной энергетики администрации Магаданской области | О переселении из ветхого и аварийного жилищного фонда граждан, проживающих на территории муниципальных образований Магаданской области | 11 |
| Шоренко В. Е. , начальник Департамента строительства администрации Магаданской области | | 13 |
| Жуков Н. Н. , уполномоченный при губернаторе Магаданской области по правам ребенка | Об основных направлениях и задачах государственной политики Магаданской области в интересах детей и механизмах ее реализации в муниципальных образованиях Магаданской области | 15 |
| Субботин И. М. , заместитель председателя Магаданской областной Думы, председатель постоянной депутатской комиссии по социальным вопросам, член Совета представительных органов местного самоуправления | | 19 |
| Шайкина Э. А. , старший помощник прокурора по взаимодействию с представительными, законодательными и исполнительными органами местного самоуправления прокуратуры Магаданской области | | 21 |
| Зинченко В. В. , председатель комитета по управлению государственным имуществом Магаданской области | О бесплатном предоставлении земельных участков в Магаданской области гражданам, имеющим трех и более детей | 25 |
| Троицкий В. Ю. , руководитель департамента строительства, архитектуры, технического и экологического контроля мэрии города Магадана | | 28 |

| | | |
|--|--|----|
| Епифанов В. И. , председатель Избирательной комиссии Магаданской области. | О реализации права представительных органов местного самоуправления в формировании участковых избирательных комиссий и их кадрового резерва | 30 |
| ПРИЛОЖЕНИЯ | - <i>Дополнительные материалы к вопросу повестки № 2</i> | 31 |

ВВЕДЕНИЕ

Очередное XXII заседание Совета руководителей представительных органов городского округа и муниципальных районов Магаданской области при Магаданской областной Думе состоялось 20 марта 2013 года.

Заседание открыл председатель Совета, председатель Магаданской областной Думы А.П. Александров.

В рамках XXII заседания Совета самым значимым стал вопрос «О переселении из ветхого и аварийного жилищного фонда граждан, проживающих на территории муниципальных образований Магаданской области».

Рассмотрение данного вопроса предусмотрено Планом мероприятий Магаданской областной Думы по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 12 декабря 2012 года.

В своем Послании Президент заверил, что в ближайшие годы в новые квартиры должны переехать все граждане, которые признаны на 1 января 2012 года нуждающимися в улучшении жилищных условий в связи с аварийным состоянием их жилища.

Итогом решения данного вопроса стало решение Совета рекомендовать:

- органам местного самоуправления обеспечить учет жилищного фонда на территории соответствующего муниципального образования согласно действующим нормативно-правовым документам, в том числе организацию работ по оформлению технических паспортов многоквартирных домов;
- департаменту строительства администрации Магаданской области оказывать содействие органам местного самоуправления по формированию земельных участков под капитальное строительство, проведению инженерно-геологических изысканий и работ по обследованию зданий и сооружений, подготовке проектно-сметной документации, проведению государственной экспертизы.

Заслушав информацию об основных направлениях и задачах государственной политики Магаданской области в интересах детей и механизмах ее реализации в муниципальных образованиях Магаданской области, члены Совета приняли решение рекомендовать органам местного самоуправления:

- использовать основные положения Стратегии действий в интересах детей в Магаданской области на 2012-2017 годы при разработке муниципальных программ по улучшению положения детей, профилактике правонарушений среди несовершеннолетних;
- обеспечить своевременное формирование специализированного жилого фонда для предоставления детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также контроль за выделением в 2013 году благоустроенного жилья указанной категории граждан;
- проводить в муниципальных образованиях разъяснительную работу о порядке обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- информировать органы прокуратуры Магаданской области о возникающих проблемах при обеспечении жильем указанной категории граждан.

Также члены Совета рекомендовали главам муниципальных образований в рамках ежегодного отчета о результатах деятельности исполнительно-распорядительного органа муниципального образования представлять информацию о реализации полномочий по опеке и попечительству, в том числе об обеспечении жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Еще один важный для территории вопрос, рассмотренный на данном заседании, «О бесплатном предоставлении земельных участков в Магаданской области гражданам, имеющим трех и более детей». Члены Совета приняли решение рекомендовать органам местного самоуправления:

- обеспечить информирование семей, имеющих трех и более детей, о возможности получения в собственность бесплатно земельных участков для осуществления индивидуального жилищного, дачного строительства, для ведения садоводства

и огородничества, для ведения личного подсобного хозяйства, для осуществления животноводства, для ведения крестьянского (фермерского) хозяйства, а также о реализации права на компенсационные выплаты при выполнении кадастровых работ за счет собственных средств;

- рассмотреть возможность принятия решения об освобождении указанной категории граждан от уплаты земельного налога.

- рекомендовать органам местного самоуправления Тенькинского района принять нормативные правовые акты в целях реализации Закона Магаданской области от 21 июля 2011 года № 1419-ОЗ «О бесплатном предоставлении земельных участков в Магаданской области гражданам, имеющим трех и более детей» (пункт 3 статьи 6).

В целях реализации положений Федерального закона от 02 октября 2012 года № 157-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О политических партиях» и Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и ст.2 Закона Магаданской области от 24 декабря 2012 года № 1577-ОЗ «О внесении изменений в Закон Магаданской области «О системе избирательных комиссий в Магаданской области» в повестку XXII заседания Совета был включен вопрос «О реализации права представительных органов местного самоуправления в формировании участковых избирательных комиссий и их кадрового резерва». Заслушав информацию председателя Избирательной комиссии Магаданской области по данному вопросу, Совет рекомендовал представительным органам местного самоуправления как субъектам, обладающим правом для предложения кандидатур в составы участковых комиссий, принять активное участие в их формировании.

В подготовке заседания Совета, обсуждении вопросов повестки дня приняли участие члены Совета, представители администрации Магаданской области, председатель Контрольно-счетной палаты, представители прокуратуры и юстиции Магаданской области, председатель Магаданской городской Думы, советник председателя Магаданской городской Думы.



МАГАДАНСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

ПРОТОКОЛ

ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ПРИ МАГАДАНСКОЙ ОБЛАСТНОЙ ДУМЕ

20.03.2013

№ 22

г. Магадан

Председательствующий: Александров А.П. – председатель Магаданской областной Думы.

Присутствовали:

члены Совета:

Широков А.И. – первый заместитель председателя Магаданской областной Думы, председатель постоянной депутатской комиссии по региональным вопросам и местному самоуправлению,

Субботин И.М. – заместитель председателя областной Думы, председатель постоянной депутатской комиссии по социальным вопросам,

Попов А.А. – председатель Магаданской городской Думы,

Олейник Н.Б. – председатель Собрания представителей Ягоднинского района,

Майоров И.С. – и.о. председателя Собрания представителей Тенькинского района,

Колобкова Ю.Е. – депутат Собрания представителей Среднеканского района,

Гвозденко Л.В. – председатель Собрания представителей Северо-Эвенского района.

Отсутствовали:

Краснопёрова И.В. – председатель Собрания представителей Ольского района,

Ясакова М.О. – председатель Собрания представителей Сусуманского района,

Ястребова Л.И. – заместитель председателя Собрания представителей Хасынского района.

Присутствовали:

руководители
представительных
органов
муниципальных
образований

Шадрин В.Г. - председатель Собрания представителей муниципального образования «поселок Стекольный»,

Кузьмичёв А.В. - председатель Собрания представителей муниципального образования «поселок Синегорье»,

Маршалкина М.Г. - председатель Собрания представителей муниципального образования «поселок Эвенск»,

Магаданской области Вятчанина А.И. - председатель Собрания представителей муниципального образования «поселок Гарманда»,
Алдошина В.Д. - председатель Собрания представителей муниципального образования «поселок Усть-Омчуг».

Приглашенные:

Абанин О.А. – главный федеральный инспектор по Магаданской области,
Печеный В.П. – врио губернатора Магаданской области,
Карпова Г.А. – и.о. председателя Контрольно-счетной палаты Магаданской области,
Шайкина Э.А. – старший помощник прокурора по взаимодействию с представительными, законодательными и исполнительными органами местного самоуправления прокуратуры Магаданской области,
Епифанов В.И. - председатель Избирательной комиссии Магаданской области,
Плют А.А. – начальник управления по взаимодействию с органами местного самоуправления и организационной работе аппарата администрации Магаданской области,
Зинченко В.В. - председатель комитета по управлению государственным имуществом Магаданской области,
Рыжков В.А. - директор департамента жилищно-коммунального хозяйства и коммунальной энергетики администрации Магаданской области,
Шоренко В.Е. - начальник департамента строительства администрации Магаданской области,
Троицкий В.Ю. - начальник управления архитектуры и градостроительства департамента строительства, архитектуры, технического и экологического контроля мэрии города Магадана,
Жуков Н.Н. - уполномоченный при губернаторе Магаданской области по правам ребенка.

ПОВЕСТКА ДНЯ

1. О переселении из ветхого и аварийного жилищного фонда граждан, проживающих на территории муниципальных образований Магаданской области.
2. Об основных направлениях и задачах государственной политики Магаданской области в интересах детей и механизмах ее реализации в муниципальных образованиях Магаданской области.
3. О бесплатном предоставлении земельных участков в Магаданской области гражданам, имеющим трех и более детей.
4. О реализации права представительных органов местного самоуправления в формировании участковых избирательных комиссий и их кадрового резерва.

1. СЛУШАЛИ: О переселении из ветхого и аварийного жилищного фонда граждан, проживающих на территории муниципальных образований Магаданской области.

Докладчик: Рыжков Василий Анатольевич – директор департамента жилищно-коммунального хозяйства и коммунальной энергетики администрации Магаданской области.

Содокладчик: Шоренко Валерий Ефимович – начальник департамента строительства администрации Магаданской области.

ВЫСТУПИЛИ: Абанин О.А., Попов А.А., Александров А.П., Бондарь О.А.

РЕШИЛИ:

1. Информацию принять к сведению.

2. Рекомендовать органам местного самоуправления обеспечить учет жилищного фонда на территории соответствующего муниципального образования согласно действующим нормативно-правовым документам, в том числе организацию работ по оформлению технических паспортов многоквартирных домов.

3. Рекомендовать Департаменту строительства администрации Магаданской области оказывать содействие органам местного самоуправления по формированию земельных участков под капитальное строительство, проведению инженерно-геологических изысканий и работ по обследованию зданий и сооружений, подготовке проектно-сметной документации, проведению государственной экспертизы.

2. СЛУШАЛИ: Об основных направлениях и задачах государственной политики Магаданской области в интересах детей и механизмах ее реализации в муниципальных образованиях Магаданской области.

Докладчик: Жуков Николай Николаевич – уполномоченный при губернаторе Магаданской области по правам ребенка.

Содокладчик: Субботин Иван Михайлович – заместитель председателя Магаданской областной Думы, председатель постоянной депутатской комиссии по социальным вопросам, член Совета представительных органов местного самоуправления при областной Думе.

Содокладчик: Шайкина Эльвира Александровна - старший помощник прокурора по взаимодействию с представительными, законодательными и исполнительными органами местного самоуправления прокуратуры Магаданской области.

ВЫСТУПИЛИ: Олейник Н.Б.

РЕШИЛИ:

1. Информацию принять к сведению.

2. Рекомендовать органам местного самоуправления:

2.1. использовать основные положения Стратегии действий в интересах детей в Магаданской области на 2012-2017 годы при разработке муниципальных программ по улучшению положения детей, профилактике правонарушений среди несовершеннолетних;

2.2. обеспечить своевременное формирование специализированного жилого фонда для предоставления детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также контроль за выделением в 2013 году благоустроенного жилья указанной категории граждан;

2.3. проводить в муниципальных образованиях разъяснительную работу о порядке обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

2.4. информировать органы прокуратуры Магаданской области о возникающих проблемах при обеспечении жильем указанной категории граждан.

3. Рекомендовать главам муниципальных образований в рамках ежегодного отчета о результатах деятельности исполнительно-распорядительного органа муниципального образования представлять информацию о реализации полномочий по опеке и попечительству, в том числе об обеспечении жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

3. СЛУШАЛИ: О бесплатном предоставлении земельных участков в Магаданской области гражданам, имеющим трех и более детей.

Докладчик: Зинченко Валерий Викторович - председатель комитета по управлению государственным имуществом Магаданской области.

Содокладчик: Троицкий Вениамин Юрьевич - руководитель департамента строительства, архитектуры, технического и экологического контроля мэрии города Магадана.

ВЫСТУПИЛИ: Александров А.П.

РЕШИЛИ:

1. Информацию принять к сведению.

2. Рекомендовать органам местного самоуправления:

2.1. Обеспечить информирование семей, имеющих трех и более детей, о возможности получения в собственность бесплатно земельных участков для осуществления индивидуального жилищного, дачного строительства, для ведения садоводства и огородничества, для ведения личного подсобного хозяйства, для осуществления животноводства, для ведения крестьянского (фермерского) хозяйства, а также о реализации права на компенсационные выплаты при выполнении кадастровых работ за счет собственных средств;

2.2. Рассмотреть возможность принятия решения об освобождении указанной категории граждан от уплаты земельного налога.

3. Рекомендовать органам местного самоуправления Тенькинского района принять нормативные правовые акты в целях реализации Закона Магаданской области от 21 июля 2011 года № 1419-ОЗ «О бесплатном предоставлении земельных участков в Магаданской области гражданам, имеющим трех и более детей» (пункт 3 статьи 6).

4. СЛУШАЛИ: О реализации права представительных органов местного самоуправления в формировании участковых избирательных комиссий и их кадрового резерва.

Докладчик: Епифанов Владимир Иосифович – председатель Избирательной комиссии Магаданской области.

ВЫСТУПИЛИ: Олейник Н.Б.

РЕШИЛИ:

1. Информацию Избирательной комиссии Магаданской области принять к сведению.

2. Рекомендовать представительным органам местного самоуправления как субъектам, обладающим правом для предложения кандидатур в составы участковых комиссий, принять активное участие в их формировании.

Председатель Совета,
председатель Магаданской областной Думы

А.П. Александров

Рыжков В. А., директор
департамента жилищно-коммунального
хозяйства и коммунальной энергетики
администрации Магаданской области

«О переселении граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда граждан, проживающих на территории муниципальных образований Магаданской области»

Администрацией Магаданской области ведется активная работа по реализации Федерального закона от 21 июля 2007 года «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства».

В том числе в рамках указанного закона ежегодно, начиная с 2009 года, реализуются областные адресные программы Переселения граждан из аварийного жилищного фонда с привлечением средств государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства.

Так за годы реализации указанных программ на переселение граждан израсходовано 341,2 млн. руб., в том числе:

- средства Фонда 232,2 млн. руб.,
- средства областного бюджета 39,1 млн.руб.
- средства бюджетов муниципальных образований 69,9 млн. руб.

На указанные средства построено 6 многоквартирных жилых домов, 5 из которых расположены в г. Магадане и 1 в поселке Омсукчан.

Квартиры в новых домах получили 202 семьи, высвобождено 7,8 тыс. кв. м. аварийного жилья.

Департаментом ЖКХ и КЭ администрации Магаданской области собраны данные о наличии на территории области аварийного жилищного фонда.

Указанные данные обработаны и внесены во Всероссийский реестр аварийных домов.

По состоянию на 01.01.2013 года по данным указанного реестра на территории Магаданской области расположено 116 многоквартирных аварийных домов, признанных таковыми до 01 января 2012 года по причине физического износа и подлежащие сносу.

Общая площадь этих домов составляет 58 919,0 кв. м., в том числе площадь жилых помещений 51 842,0 кв. м.

Расселению подлежат жилые помещения площадью 24 439,44 кв. м., в которых зарегистрировано 1 171 человек.

Согласно требованиям пункта 9.10 статьи 14 Федерального закона 185-ФЗ до 31 декабря 2015 года необходимо обеспечить переселение граждан из всего аварийного жилищного фонда, расположенного на территории Магаданской области.

В рамках исполнения данного требования в настоящее время администрацией Магаданской области ведется подготовительная работа по разработке и утверждению областной адресной программы Переселения граждан из аварийного жилищного фонда с привлечением средств государственной корпорации–Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на 2013-2015 годы.

Фондом содействия утверждены лимиты предоставления финансовой поддержки на реализацию указанной программы на трехлетний период в сумме 374,5 млн. руб.

По предварительным расчетам, минимальное софинансирование за счет областного бюджета составит 310,5 млн. руб.

Таким образом, планируемая стоимость программы Переселения граждан из аварийного жилищного фонда с привлечением средств государственной корпорации—Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на 2013-2015 годы составит 685,0 млн. руб.

Из 24 439,44 кв. м по вышеуказанной программе с привлечением средств Фонда возможно расселить 10 900,0 кв.м.

На расселение оставшихся 13 539,44 кв. м. необходимо разработать дополнительную программу (без участия средств Фонда), в которой будет запланировано не только строительство жилья, но и другие способы переселения, предусмотренные Жилищным кодексом Российской Федерации.

Шоренко В.Е., начальник
департамента строительства
администрации Магаданской области

«О переселении граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда граждан, проживающих на территории муниципальных образований Магаданской области»

Как уже доложил директор департамента ЖКХ и коммунальной энергетики В.А. Рыжков, для ликвидации аварийного жилищного фонда до 31 декабря 2015 года в соответствии с нормами Федерального закона № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию ЖКХ», необходимо расселить 24,4 тыс. кв. метров аварийного жилья.

По нашей оценке, для этого необходимо запланировать на ближайшие три года ориентировочно 1 400 млн. руб.

Где их взять?

Строительство жилья на территории Магаданской области ведётся по 3-м областным целевым программам, а также за счёт средств Фонда содействия реформированию ЖКХ.

Как сказал предыдущий докладчик, за счёт средств Фонда будет привлечено 374,5 млн. руб., объём софинансирования из областного бюджета составит не менее 310,5 млн. руб. Итого – 685,0 млн. руб.

По другим программам картина следующая.

По программе «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда Магаданской области» на 2013-2015 годы в областном бюджете предусмотрено 507,0 млн. руб.

По программе сейсмоусиления объём финансирования из областного бюджета на 3 года составит 180,0 млн. руб.

Таким образом, в потенциале по всем программам имеется 1 372,0 млн. руб. для строительства жилья на ближайшие 3 года.

С учётом возможной экономии при проведении торгов этих средств должно хватить на строительство жилья для переселения всех граждан, проживавших на 01 января 2012 года в аварийном жилищном фонде.

География строек домов по муниципальным образованиям за последние пять лет.

В целом по Магаданской области было введено 84,8 тыс. кв. метров жилья – в среднем по 17,0 тыс. руб. в год. Для сравнения: в 2002 году ввод жилья составил всего 2,5 тыс. кв. метров.

За прошедшие 5 лет по муниципальным образованиям были построены следующие многоквартирные дома:

- г. Магадан – 25 домов пл. 36500 кв. м;
- пос. Уптар (относится к Магадану) – 3 дома пл. 6233 кв. м;
- г. Сусуман – 1 дом пл. 1560 кв. м;
- пос. Ола – 2 дома пл. 2276 кв. м;
- пос. Омсукчан – 2 дома пл. 2121 кв. м;
- пос. Омчак – 1 дом пл. 495 кв. м;
- пос. Эвенск – 1 дом пл. 1587 кв. м;
- пос. Ягодное – 1 дом пл. 1572 кв. м;
- село Армань – 1 дом пл. 668 кв. м;
- село Тауйск – четыре 2-квартирных дома пл. 446 кв. м;

- село Гадля – четыре 2-квартирных дома пл. 452 кв. м.

Осуществлялось также восстановление (ремонт) муниципальных незаселённых (пустующих) квартир для переселения граждан из аварийного жилищного фонда в пос. Армань и Сеймчан, а также приобретение на вторичном рынке жилых помещений для переселения граждан из аварийных многоквартирных жилых домов в пос. Палатка.

Как видно, строительство жилых домов ведётся практически по всей территории Магаданской области, включая отдалённые труднодоступные населённые пункты.

Планы строительства жилья в 2013 году.

Будет начато:

- строительство 16-квартирного жилого дома из каркасно-панельных деревянных элементов в г. Сусуман – 1016 кв. м (52,0 млн. руб.),
- реконструкция общежития по ул. Марии Амамич, д. 12 в пос. Эвенск – 2700 кв. м (12.0 млн. руб.),
- строительство 30-квартирного жилого дома по ул. Набережной в селе Гадля – 1700 кв. м (12.0 млн. руб.),
- жилого дома в пос. Армань,
- строительство пяти многоквартирных жилых домов в г. Магадане (175,9 млн. руб.).

Также выделены средства на приобретение жилья на вторичном рынке в Среднеканском районе (5 млн. руб.).

Будет введён строящийся дом в пос. Усть-Омчуг площадью 1016 кв.м.

Ввод жилья в 2013 году составит не менее 25,0 тыс. кв. метров.

4.

Чего бы хотелось пожелать с целью ускорения строительства жилья.

Очень слабо ведётся работа по подготовке ПСД, отводу земельных участков под строительство жилья. Необходим анализ при формировании земельных участков с точки зрения близости к электрическим сетям, к сетям теплоснабжения. Необходимо заранее готовиться к предполагаемому строительству жилых домов.

Жуков Н. Н., уполномоченный
при губернаторе Магаданской области
по правам ребенка.

«Об основных направлениях и задачах государственной политики Магаданской области в интересах детей и механизмах ее реализации в муниципальных образованиях Магаданской области»

а) Правовые основы государственной политики Магаданской области в интересах детей и механизм ее реализации.

Особая забота, помощь и внимание каждому ребенку, каждой семье одно из важнейших направлений государственной политики Магаданской области. Правовой основой этой политики являются международные договоры Российской Федерации и общепризнанные нормы международного права, Конституция Российской Федерации, Федеральные законы, законы Магаданской области. Целью политики является формирование комфортной среды, обеспечивающей реализацию потребностей, прав и законных интересов детей с учетом потребностей и интересов общества и государства.

В последнее десятилетие обеспечение благополучного и защищенного детства является одним из основных национальных приоритетов России и Магаданской области, что неоднократно находило свое выражение в Посланиях и поручениях Президента РФ.

Инструментом практического решения многих вопросов в сфере детства стала реализация федеральных и областных целевых программ и принятие федеральных и региональных нормативных правовых актов. Проблемы детства и пути их решения нашли отражение в Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы, Стратегии действий в интересах детей в Магаданской области на 2012 – 2017 годы, Стратегии социального и экономического развития Магаданской области на период до 2025 года, Концепции демографической политики Магаданской области на 2007-2015 годы, Концепции информационной безопасности Магаданской области и других нормативно-правовых актах различного уровня. Введен институт уполномоченного по правам ребенка при Президенте РФ, уполномоченного при губернаторе Магаданской области по правам ребенка. Увеличился объем финансирования социальных расходов из областного бюджета.

б) Общая характеристика положения детей в Магаданской области: состояние, достижения, проблемы.

Итогом предпринимаемых в РФ и Магаданской области мер стали:

- позитивные тенденции увеличения рождаемости и снижения детской смертности;
- улучшение социально-экономического положения семей с детьми, в том числе за счет снижения количества безработных и малоимущих граждан, роста доходов населения;
- снижение количества детей, совершивших преступления;
- снижение количества родителей, лишенных родительских прав;
- повышения доступности образования и медицинской помощи для детей.

Вместе с тем проблемы, связанные с созданием комфортной и доброжелательной для жизни детей среды, сохраняют свою остроту и далеки от окончательного решения. Продолжается сокращение как абсолютной, так и удельной численности детского населения, опережающими темпами сокращается численность подростков, у

подавляющей части детей дошкольного возраста и обучающихся в общеобразовательных учреждениях обнаруживаются различные заболевания и функциональные отклонения.

По информации правоохранительных органов Магаданской области, не снижается количество посягательств на права детей. Ежегодно в регионе регистрируется более ста преступлений против несовершеннолетних. С 2008 года по 2011 год в среднем 350 подростков состоит на учете в органах внутренних дел. Не сокращается число детей-инвалидов, незначительно сокращение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Остро стоят проблемы подросткового алкоголизма, наркомании и токсикомании.

Развитие высоких технологий, открытость страны мировому сообществу привели к незащищенности детей от противоправного контента в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - сеть "Интернет"), особую опасность представляют локальные файлообменные ресурсы, в силу отсутствия механизмов действенного контроля и их максимальной доступности для детей.

В самом уязвимом положении находятся дети в возрасте до трех лет, дети из многодетных и неполных семей и дети безработных родителей.

Масштабы и острота существующих проблем в сфере детства, возникающие новые вызовы, интересы будущего страны и ее безопасности настоятельно требуют от органов государственной власти Магаданской области, органов местного самоуправления, гражданского общества принятия неотложных мер для улучшения положения детей и их защиты.

Основные проблемы в сфере детства:

- Недостаточная эффективность имеющихся механизмов обеспечения и защиты прав и интересов детей, неисполнение международных стандартов в области прав ребенка.

- Высокий риск бедности при рождении детей, особенно в многодетных и неполных семьях.

- Распространенность семейного неблагополучия, жестокого обращения с детьми и всех форм насилия в отношении детей.

- Низкая эффективность профилактической работы с неблагополучными семьями и детьми, распространенность практики лишения родительских прав и социального сиротства.

- Социальная исключенность уязвимых категорий детей (дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, дети-инвалиды и дети, находящиеся в социально опасном положении).

- Риски, связанные с распространением информации, представляющей опасность для детей.

- Отсутствие действенных механизмов обеспечения участия детей в общественной жизни, в решении вопросов, затрагивающих их непосредственно.

- Низкий уровень информированности населения о правах ребенка, правах и обязанностях родителя (законного представителя) и субъектов образовательного процесса, социальной политике Российской Федерации и Магаданской области, системе органов и учреждений, осуществляющих деятельность в сфере семьи и детства.

- Недостаточность применяемых методик мониторинга в сфере семьи и детства, не обеспечивающих эффективности «обратной связи» и качество принимаемых управленческих решений.

Кроме того, при анализе региональных проблем в сфере детства и формировании механизмов их решения следует учитывать следующее.

1. Высокий уровень миграционных ожиданий населения и формирование феномена «отложенной жизни», порождающих постоянный отток населения (в том числе детей), серьезные кадровые проблемы, а также, относительно незначительный уровень социальной активности населения.

2. Дотационность областного и муниципальных бюджетов, не позволяющую Магаданской области самостоятельно решить ряд вопросов удовлетворения потребностей семьи и ребенка, в том числе развития целевой инфраструктуры.

3. Значительное неравенство между региональным центром (г. Магадан) и районами области в отношении объема и качества доступных услуг для детей и их семей, которое в настоящее время не может быть преодолено.

4. Проживание на территории области коренных малочисленных народов Севера, требующих особых подходов при формировании государственной политики в сфере семьи и детства.

5. Географические и природно-климатические особенности Магаданской области, включая размер территории, отдаленность, климат и т.п.

в) Основные направления и задачи государственной политики Магаданской области в интересах детей.

Реализация государственной политики в сфере детства осуществляется по следующим основным направлениям:

- семейная политика;
- образование и воспитание;
- здравоохранение и здоровый образ жизни;
- равные возможности для детей, нуждающихся в особой заботе государства;
- обеспечение безопасности, профилактика правонарушений, создание системы защиты и обеспечения прав и интересов детей и дружественного к ребенку правосудия;
- обеспечение прав детей на участие в реализации государственной политики.

С учетом особенностей региона наиболее эффективным механизмом решения проблем детства является максимальная концентрация ресурсов направленных на создание служб помощи семье и ребенку, осуществляющих деятельность на основе работы мобильных групп высококвалифицированных специалистов, в районах и поселениях области. Необходимым условием реализации такой практики является формирование действенной системы раннего выявления семейного и детского неблагополучия.

Финансирование реализации государственной политики осуществляется в рамках соответствующих целевых программ (подпрограмм), а также текущего финансирования деятельности учреждений и ведомств.

Основные задачи государственной политики.

1. Развитие законодательных основ системы защиты детства.
2. Сокращение бедности среди семей с детьми и обеспечение минимального гарантированного дохода.
3. Повышение доступности и качества социальных услуг для семей с детьми, в том числе в сфере образования, здравоохранения, культуры.
4. Обеспечение для всех детей безопасного и комфортного окружения, в условиях которого соблюдаются права ребенка и исключены любые формы нарушения его прав и законных интересов.
5. Обеспечение профилактики семейного и детского неблагополучия, основанной на его раннем выявлении, индивидуализированной адекватной помощи семье, находящейся в трудной жизненной ситуации, оказываемой на межведомственной

основе, приоритете воспитания ребенка в родной семье.

6. Привлечение детей к участию в общественной жизни

2) Вопросы реализации политики в интересах детей в муниципальных образованиях.

Основные направления деятельности органов местного самоуправления по обеспечению прав и законных интересов несовершеннолетних:

- социальная защита несовершеннолетних, оказание помощи детям, находящимся в социально опасном положении, детям из малообеспеченных и многодетных семей;
- профилактика фактов жестокого обращения с детьми, физического, психического и сексуального насилия в семьях, воспитательных и образовательных учреждениях;
- обеспечение жилищных и имущественных прав несовершеннолетних;
- защита детей от информации, наносящей вред их здоровью, репутации, нравственному и духовному развитию;
- охрана здоровья и жизни несовершеннолетних;
- своевременное выявлении беспризорных и безнадзорных детей, семей, находящихся в социально опасном положении, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и их устройстве в семью, под опеку, попечительство, на усыновление или в интернатные учреждения;
- обеспечение личных и имущественных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- реализация прав детей на общедоступность и бесплатность дошкольного, общего образования;
- профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и др.

Основные проблемы:

- недостаточность механизмов межведомственного взаимодействия;
- дефицит ресурсов, в том числе кадровых, финансовых, институциональных;
- недостатки правового регулирования, пробелы и коллизии действующего законодательства;
- низкая правовая и общая культура общества.

Среди основных механизмов преодоления проблем следует назвать:

- повышение профессиональной компетенции кадров, работающих с детьми и исполнительской дисциплины;
- привлечение к решению проблем институтов гражданского общества (общественных объединений, советов, активных и ответственных граждан);
- обеспечение системности работы с детьми и в интересах детей, в том числе за счет формирования соответствующей правовой базы;
- активизацию работы по воспитанию общей и правовой культуры граждан, формирования социальной ответственности и высокого уровня правосознания и др.

Субботин И. М., заместитель председателя Магаданской областной Думы, председатель постоянной депутатской комиссии по социальным вопросам, член Совета представительных органов местного самоуправления

«Об основных направлениях и задачах государственной политики Магаданской области в интересах детей и механизмах ее реализации в муниципальных образованиях Магаданской области»

Магаданская областная Дума в июне 2012 года рассмотрела вопрос «О внесении изменений в отдельные законы Магаданской области» в части защиты несовершеннолетних от факторов негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие, а уже в июле приняла закон «О внесении изменений в отдельные законы Магаданской области» в связи с принятием федерального закона «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию».

Много внимания в течение двенадцатого года уделялось депутатами Магаданской областной Думы в плане поддержки детей различных категорий. Ну вот, например, 25 июля мы приняли закон «О внесении изменений в Закон Магаданской области «О ежемесячном и ежегодном пособии на ребенка». Закон направлен на усиление материальной поддержки малоимущих семей с детьми, увеличен установленный размер ежегодного пособия к началу учебного года в два раза. После увеличения размер ежегодного пособия составил 1.200 рублей, 2.400 рублей – с учетом северного коэффициента. Средняя численность детей из малоимущих семей, на которых выплачивается ежегодное пособие к началу учебного года, за последние 3 года составило почти 2 тысячи человек. Были рассмотрены вопросы «О внесении изменений в Закон Магаданской области «О ежемесячной денежной выплате на ребенка родителям-студентам». Вы знаете, что вопрос вот по студенческим семьям, в которых имеются дети, родились дети, мы держим под контролем вот уже на протяжении пяти-шести лет и ежегодно возвращаемся для того, чтобы индексировать, увеличить размер выплаты на ребенка в студенческой семье. Закон, который был принят, направлен на предоставление дополнительной материальной поддержки студентам очной формы учреждений среднего и высшего профессионального образования в связи с рождением ребенка. В настоящее время в Магаданской области получателями ежемесячной денежной выплаты в размере 2 тысяч рублей являются 26 студентов. А данным законом, установлена еще единовременная выплата при рождении ребенка в семье студентов в размере 20 тысяч рублей. Двадцать седьмого июля 2012 года областная Дума принимает закон «О единовременных денежных выплатах семьям при рождении двух и более детей». Закон направлен на оказание дополнительной поддержки семьям, в которых родились двое и более детей в результате многоплодной беременности. За последние годы, три года в Магаданской области родилось пятьдесят три двойни, то есть в среднем 18 двоен ежегодно. Рождение тройни пока не зарегистрировано. Законом введены единовременные выплаты при рождении двойни или тройни. Размер выплаты при рождении двойни составляет 30 тысяч рублей, при рождении тройни - 50 тысяч рублей. Тридцатого июля Магаданская областная Дума принимает закон «О ежемесячных денежных выплатах семьям при рождении третьего или последующих детей». Закон предусматривает введение с 1 января этого года ежемесячных выплат в семьях, в

которых после 31 декабря двенадцатого года родиться третий и последующий ребенок, в случае, если среднедушевой доход семьи ниже величины прожиточного минимума на душу населения, установленного в Магаданской области. Законом установлен уровень среднедушевого дохода, дающий право на ежемесячную денежную выплату в твердой денежной сумме - 31.309 рублей, то есть получить данное пособие могут не только малоимущие семьи, но и семьи с доходом на семью из 5 человек не ниже 156 тысяч 540 рублей в месяц. В Закон Магаданской области «О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц и числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в Магаданской области» также внесены изменения. Законом увеличивается пособие на питание, приобретение одежды, обуви, мелкого инвентаря для детей, находящихся под опекой или попечительством на 5,5%. Таким образом, размер пособия на детей от нуля до 7 лет составляет 10 245 рублей, в возрасте от 7 до 18 лет – 11.514 рублей, размер единовременных денежных выплат при трудоустройстве – 42 390 рублей, и поступление на обучение на очной форме в образовательные учреждения - почти 30 000 рублей. В Законе Магаданской области «О внесении изменений в Закон Магаданской области «О единовременной денежной выплате при усыновлении (удочерении) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» уточняется временной период, в течение которого были усыновлены или удочерены дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей. Закон устанавливает, что правом на получение единовременной денежной выплаты при усыновлении (удочерении) указанной категории детей могут воспользоваться усыновители, усыновившие детей не ранее 1 января 2011 года. Таким образом, в 2013 году правом на получение единовременной денежной выплаты могут воспользоваться 15 человек, в том числе 9 граждан, усыновивших детей в одиннадцатом году и 6 человек, усыновивших детей в 2012 году.

В конце прошлого года, в декабре, приняли, на мой взгляд, очень важный закон, который называется так: «О внесении изменений в Закон Магаданской области «О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в Магаданской области». Очередь на получение жилья из числа детей в значительной степени сокращена в Магаданской области. Речь идет о том, что дети-сироты будут получать жилье теперь специализированного, установленного федеральным законом специализированного фонда, значит, для детей-сирот и на протяжении, значит, установлена такая норма, что на протяжении первых 5 лет, когда ребенок, так сказать, становится обладателем этой квартиры, он имеет право ее продать.

У нас представлены руководители муниципалитетов, я хотел бы сказать, что у нас сегодня в каждом районе имеются координаторы проекта «России важен каждый ребенок». У нас имеются рабочие группы для реализации данного проекта и было бы хорошо, если бы руководители муниципальных образований включали решение вопросов, связанных с детьми, с усыновлением детей, семейным устройством детей. В городе Магадане открыты и горячие линии и консультационные центры по вопросам семейного усыновления и они пользуются большой популярностью. Мы создали специально социальный патруль, который еженедельно выходит в те или иные микрорайоны по «горячей линии» и, конкретно разбирается, что в этой семье нужно для того, чтобы стабилизировать ситуацию и, чтобы ребенок остался в семье и семья была сохранена. Решаем и подобные вопросы. Хотелось бы, чтобы наши муниципальные образования сегодня более активно опирались на общественные организации, на партию «Единая Россия», на депутатов своих в решении этих вопросов.

Шайкина Э. А., старший помощник
прокурора по взаимодействию с
представительными,
законодательными
и исполнительными органами
местного самоуправления
прокуратуры Магаданской области

Обеспечение лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями

На постоянном контроле органов прокуратуры области находятся вопросы обеспечения жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа.

По состоянию на 01.01.2012 в сводном списке нуждающихся в жилье области состояло 54 гражданина указанной категории (01.01.2011 – 60), на 01.07.2012г. - 81 человек.

В течение 2012 года органами местного самоуправления сняты с учета 3 человека: 1 по собственному заявлению в связи с выездом в ЦРС; 1 человек отказался от получения жилья в текущем году и 1 человек находится в местах лишения свободы.

В 2012 году на приобретение жилья для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, выделено 42403,2 тыс. рублей, из которых средства областного бюджета составили 30652,3 тыс. руб., федерального бюджета – 11750,9 тыс. рублей.

На указанные средства приобретено 47 жилых помещений и 3 помещения приобретены за счет средств 2011 года, 1 помещение предоставлено из муниципального жилищного фонда (Северо-Эвенский район).

Таким образом, в 2012 году обеспечен жилыми помещениями 51 гражданин из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (2011г. – 59 человек).

Проблемы обеспечения жилыми помещениями детей-сирот зачастую решаются только после вмешательства прокуратуры.

Отдельные органы местного самоуправления бездействуют в решении данной проблемы, департамент образования администрации области не в полной мере реализует полномочия по контролю за реализацией переданных органам местного самоуправления государственных полномочий.

Анализ сложившейся за последние годы ситуации показал, что причиной является ненадлежащая работа органов опеки и попечительства, в том числе по надлежащему закреплению жилых помещений за детьми в предыдущие годы, по разъяснению жилищных прав граждан указанной категории, отсутствие надлежащего учета таких детей, непринятие мер по приобретению и предоставлению им жилых помещений.

На прием в органы прокуратуры обращались граждане, из числа детей сирот, которые вообще не знали о том, что они имеют право на жилье, причем благоустроенное. По таким обращениям прокурорами предъявлялись иски в суды об обязанности ОМС обеспечить жилыми помещениями лиц из числа детей сирот, которым было больше 23 лет.

Примеры:

Так, решением Магаданского городского суда от 11.05.2012 удовлетворен иск прокурора города к мэрии г.Магадана о возложении обязанности предоставить А. вне очереди жилое помещение, отвечающее санитарным и техническим правилам и нормам.

С 1992 года А. находился в ОГУСОН «Детский дом-интернат для умственно отсталых детей». В 1997 году по достижении 18-летнего возраста переведен в ОГУСОН «Дом-интернат для престарелых и инвалидов».

В январе 2012 года А. обратился в мэрию г.Магадана с заявлением о предоставлении ему жилого помещения в соответствии с положениями Федерального закона № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Управлением по учету и распределению жилой площади мэрии г.Магадана в предоставлении жилого помещения А. отказано, в связи с достижением им 23-летнего возраста. Данное решение А. обжаловано в прокуратуру г.Магадана.

Прокуратура не согласилась с позицией органа местного самоуправления и в городской суд было направлено исковое заявление в защиту прав А.

При рассмотрении искового заявления судом правомерно не принят во внимание довод представителя ответчика о том, что истец не состоял на учете в качестве нуждающегося в предоставлении жилого помещения в управлении по учету и распределению жилой площади мэрии г.Магадана, в связи с чем правом на предоставление жилого помещения по договору социального найма не обладает.

Не признано состоятельным судом и утверждение представителя ответчика о возможности реализации гарантий, предусмотренных Федеральным законом № 159-ФЗ лишь до достижения 23-летнего возраста.

Аналогичное решение постановлено Магаданским городским судом 29.03.2012 по иску прокурора города в защиту жилищных прав Д., оставшейся без попечения родителей в 14-летнем возрасте, находящейся на воспитании с 2003 года в специализированном детском учреждении. Закрепленное за ней жилое помещение в 2007 году признано непригодным для постоянного проживания и подлежащим расселению.

Судом на мэрию г.Магадана возложена обязанность предоставить Д. жилое помещение, пригодное для постоянного проживания, несмотря на достижение ею 23-летнего возраста.

В 2012 году прокурором города Магадана в защиту жилищных прав лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, предъявлено 42 иска об обязанности мэрии г.Магадана предоставить вне очереди жилые помещения по договорам социального найма. Большинство заявлений удовлетворено, производство по 3 искам прекращено в связи с отказом лиц из числа детей-сирот от заявленных требований, в 10 случаях заключены мировые соглашения.

Основанием для обращения прокурора в суд общей юрисдикции послужили обращения граждан, имеющих статус детей-сирот, как состоявших на учете в управлении по учету и распределению жилой площади мэрии г.Магадана, так и не заявлявших о постановке на такой учет.

Характерными нарушениями, допускаемыми органами местного самоуправления как я уже говорила, явились отказы в постановке на учет либо снятие с учета лиц в качестве нуждающихся в предоставлении жилых помещений, при наличии такого права, а также длительное непредоставление жилого помещения.

Часть судебных решений оспорена ответчиком в суд апелляционной инстанции. Апелляционной инстанцией в случае заявления истцами отказов от исков такие отказы принимаются. В остальных случаях решения остаются в силе.

В настоящее время не все судебные решения исполнены, что связано с предоставлением судом срока для добровольного исполнения судебных постановлений, который в настоящее время не истек. Также причиной их неисполнения является отказ

истцов от предоставляемых вариантов жилых помещений, в связи с нахождением жилого помещения в отдаленной части города.

По состоянию на 01.01.2013 года фактически исполнено 18 решений, судебные решения по искам в защиту прав 21 гражданина из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в законную силу не вступили.

По данным Департамента образования администрации Магаданской области от 14.02.2013 по состоянию на 01.01.2013 на учете в качестве нуждающихся в жилом помещении состоит 227 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц к ним относящихся:

- дети в возрасте 14 лет – 18,
- дети в возрасте 15 лет – 32,
- дети в возрасте 16 лет – 24,
- дети в возрасте 17 лет – 31,
- лиц, из числа детей-сирот в возрасте 18 лет – 29,
- лиц, из числа детей-сирот в возрасте от 19 до 23 лет, и старше – 93.

Указанные данные свидетельствуют о необходимости активизации работы в указанной сфере как органов госвласти и местного самоуправления области, так и органов прокуратуры.

Необходимо обратить внимание на то, что жилые помещения должны предоставлять гражданам благоустроенными. И здесь выявляются нарушения со стороны органов местного самоуправления.

Прокуратурой города Магадана при проведении проверки по обращениям граждан установлено, что мэрией города Магадана на основании муниципального контракта приобретены квартиры в жилом доме по ул. Чубарова, которые в дальнейшем предоставлены по договорам социального найма лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. При получении квартир претензий по качеству жилья у нанимателей не имелось, однако в дальнейшем, при эксплуатации выявились многочисленные строительные дефекты, в результате чего проживание в указанных жилых помещениях стало невозможным.

Так, температурный режим в зимний период времени ниже нормативного на 5-7 градусов, имело место превышение пределов допустимого уровня шума из-за низкой звукоизоляции межквартирных перегородок. Неплотное примыкание кровельного полотна к шахтам вентиляционных каналов привело к поступлению влаги в помещение во время выпадения осадков, образованию плесени и темных пятен на стенах помещений. Установленные оконные блоки также не соответствовали требованиям ГОСТ. Их некачественная установка повлекла поступление влаги через щели, понижению температуры воздуха в помещении.

В добровольном порядке устранить выявленные недостатки наймодатель отказался, мотивируя отказ тем, что к данным последствиям привела неправильная эксплуатация жилых помещений нанимателями.

В ходе судебных заседаний по искам прокурора в интересах трех таких граждан по ходатайству прокурора проведены строительные экспертизы, которые показали, что строительные дефекты были допущены на стадии строительства жилого дома и не являются результатом неверной эксплуатации жилых помещений.

Решениями суда требования прокурора об обязанности собственника жилого фонда произвести ремонтные работы в квартирах удовлетворены. Судебной коллегией по

гражданским делам Магаданского областного суда решения оставлены без изменения, апелляционные жалобы ответчика – без удовлетворения.

Кроме того, еще одной проблемой при обеспечении жильем данной категории граждан является несвоевременное предоставление такого жилья. Также затягиваются сроки исполнения судебных решений, т.к. ответчики заявляют о длительной процедуре приобретения жилых помещений (в соответствии с нормами ФЗ № 94-ФЗ).

Вместе с тем, Федеральный закон от 21 июля 2005 г. N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" не подлежит применению к отношениям по приобретению недвижимого имущества в государственную или муниципальную собственность. Данный вид потребностей для государственных и муниципальных нужд не охватывается действием Закона о размещении заказов, который относится лишь к трем видам сделок: поставка товаров, подряд и возмездное оказание услуг. Указанная позиция подтверждается судебной практикой, в частности Постановлением Президиума ВАС РФ от 25 сентября 2012 г. N 5128/12 четко указано, что отношения по приобретению недвижимости в публичную собственность должны регулироваться нормами Гражданского кодекса РФ о договоре продажи недвижимости (параграф 7 главы 30).

ОМС вправе, при желании размещать заказ на приобретение жилья для детей-сирот, вместе с тем, данная процедура не является обязательной. Полагаю, что указанное будет способствовать своевременному обеспечению жильем помещения граждан из числа детей-сирот.

Учитывая изложенное, предлагается рекомендовать органам местного самоуправления:

1. Обеспечить своевременное формирование специализированного жилого фонда для предоставления детям-сиротам и детям, оставшихся без попечения родителей.
2. В пределах предоставленных полномочий осуществлять контроль за выделением в 2013 году благоустроенного жилья детям-сиротам и детям, оставшихся без попечения родителей
3. Проводить в муниципальных образованиях разъяснительную работу о порядке обеспечения детей-сирот жильем помещениями.
4. Ежегодно заслушивать отчет главы муниципального образования (главы местной администрации) о результатах деятельности местной администрации и иных подведомственных главе муниципального образования органов местного самоуправления в сфере реализации полномочий по опеке и попечительству, в том числе об обеспечении жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.
5. Информировать органы прокуратуры области о возникающих проблемах при обеспечении жильем указанной категории граждан

Зинченко В. В., председатель
комитета по управлению
государственным имуществом
Магаданской области

**«О бесплатном предоставлении земельных участков в Магаданской области
гражданам, имеющим трех и более детей»**

Во исполнение поручения Президента Российской Федерации № Пр-534 (п.4) от 29.02.2012 года, Указа № 600 от 07.05.2012 года (п.2 п/п «а») и поручений Президента Российской Федерации, данных 13 февраля 2013 года по итогам заседания Комиссии по мониторингу достижения целевых показателей социально-экономического развития России в части разработки порядка единовременного предоставления на безвозмездной основе земельных участков семьям при рождении третьего (или последующего) ребенка в Магаданской области приняты:

- Закон Магаданской области от 21 июля 2011 г. № 1419-ОЗ «О бесплатном предоставлении в собственность граждан, имеющих трех и более детей, земельных участков на территории Магаданской области» (в редакции от 30.11.2012 г. № 1550-ОЗ);

- постановление администрации Магаданской области от 18 августа 2011 г. № 588-па «О мерах по реализации Закона Магаданской области «О бесплатном предоставлении в собственность граждан, имеющих трех и более детей, земельных участков на территории Магаданской области» (в редакции от 14.02.2013 г. № 107-па).

В соответствии с данным законом указанная категория граждан имеет право приобрести в собственность бесплатно земельные участки для:

- осуществления индивидуального жилищного строительства;
- для осуществления дачного строительства;
- для ведения садоводства и огородничества;
- для ведения личного подсобного хозяйства;
- для осуществления животноводства;
- для ведения крестьянского (фермерского) хозяйства.

Для осуществления индивидуального жилищного и дачного строительства гражданам предоставляются в собственность земельные участки, в отношении которых проведены кадастровые работы, осуществлен государственный кадастровый учет, определено разрешенное использование земельных участков, а также определены технические условия подключения объектов к сетям инженерно-технического обеспечения.

Кроме того, граждане, за счет собственных средств оплатившие выполнение кадастровых работ в отношении земельных участков, полученных ими в собственность, в соответствии с вышеуказанным законом, имеют право на выплату компенсации в размере стоимости услуг по выполнению кадастровых работ. Однако до настоящего времени только 2 семьи оплатили проведение кадастровых работ за свой счет и получили в связи с этим компенсацию. Кадастровые работы по 64 земельным участкам, предназначенных для индивидуального жилищного строительства, выполнены за счет средств бюджета города Магадана на сумму 799,8 тыс. рублей.

По состоянию на 1 марта 2013 года в Магаданской области из 885 граждан, имеющих трех и более детей (далее - граждане), 302 изъявили желание на получение

земельного участка в собственность бесплатно, в том числе: - для осуществления индивидуального жилищного и дачного строительства подано 281 заявление;

- для ведения садоводства и огородничества – 15 заявлений;
- для ведения личного подсобного хозяйства – 4 заявления;
- для осуществления животноводства – 1 заявление;
- для ведения крестьянского (фермерского) хозяйства - 1.

Из них 65 семей уже получили в собственность бесплатно земельные участки:

- в 2012 году 35 граждан (город Магадан - 34, Хасынский район - 1) обеспечены земельными участками;
- в 2013 году 28 граждан (город Магадан - 27, Хасынский район - 1) обеспечены земельными участками.

Кроме того, гражданам предоставлены 1 земельный участок для ведения личного подсобного хозяйства в г. Сусумане и 1 земельный участок для ведения крестьянского (фермерского) хозяйства в Ольском районе.

На территории Магаданской области для осуществления индивидуального жилищного и дачного строительства гражданами наиболее востребованы земельные участки в городе Магадане.

В настоящее время мэрией города Магадана в установленном порядке утверждены схемы расположения 279 земельных участков, предназначенных для осуществления индивидуального жилищного и дачного строительства, из них 135 согласованы гражданами.

Из 302 семей, только 16 граждан в 2012-2013 годах подали заявления о предоставлении земельных участков в собственность бесплатно в границах 3 муниципальных районах области (Ольский - 12, Сусуманский - 1 и Хасынский - 3). В остальных муниципальных образованиях заявок не поступало.

Подпрограммой «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Магаданской области» на 2011-2015 годы» областной целевой программы «Жилище» на 2011-2015 годы» предусмотрено проектирование и строительство инженерных сетей для земельных участков под строительство жилья для вышеназванной категории граждан в городе Магадане.

В связи с этим на выполнение указанных работ бюджету города Магадана из областного бюджета в 2012 году была предоставлена субсидия в объеме 7 000 тыс. руб., также были использованы средства местного бюджета в объеме 200,0 тыс. руб.

В 2013 году затраты на производство работ составят 8,8 млн. рублей, в том числе 200,0 тыс. рублей из бюджета города Магадана.

В целом на реализацию мероприятий (техническое присоединение к электрическим сетям комплекса индивидуальной застройки, проектирование и строительство инженерных сетей, строительство наружных сетей тепло-водоснабжения и водоотведения) по обеспечению земельных участков коммунальной инфраструктурой в целях жилищного строительства в муниципальном образовании «Город Магадан» на 2011-2014 годы» в районе Дукчинского шоссе и микрорайоне «Солнечный» в городе Магадане потребуется 38,6 млн. рублей.

На территории остальных поселений муниципальных районов области имеется достаточно свободных земельных участков для индивидуального жилищного строительства, которые обеспечены необходимой инфраструктурой (дороги, электро-, водо-снабжение, канализация). Строительство жилья в поселениях области возможно на площадках, освобожденных от ветхого и аварийного жилья.

Дополнительно в поселениях области не планируется обеспечивать свободные территории инженерной инфраструктурой из-за отсутствия спроса на них.

Кроме того, законом Магаданской области от 12 марта 2010 г. № 1243-ОЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения в Магаданской области» предусмотрено предоставление в собственность земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения - для ведения крестьянского (фермерского) хозяйства многодетным семьям, имеющим на содержании и воспитании троих и более детей в возрасте до 18 лет, а также семьям, имеющим детей-инвалидов.

Однако заявлений от граждан, имеющих в соответствии с указанным законом право на получение в собственность земельных участков, в органы местного самоуправления муниципальных образований области не поступало и земельные участки не предоставлялись.

В качестве комплекса мер по улучшению жилищных условий семей, имеющих трех и более детей, по состоянию на 01 марта 2013 года 17 муниципальных образований области приняли решения об освобождении указанной категории граждан от уплаты земельного налога.

Обобщенная комитетом информация о предоставлении на безвозмездной основе земельных участков многодетным семьям для осуществления индивидуального и дачного строительства на территории Магаданской области направляется ежемесячно в Аппарат полномочного представителя Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе и ежеквартально в Министерство регионального развития Российской Федерации.

Троицкий В. Ю., руководитель
департамента строительства,
архитектуры, технического
и экологического контроля мэрии
города Магадана

«О бесплатном предоставлении земельных участков в городе Магадане гражданам, имеющим трех и более детей»

В настоящее время подготовлен проект решения Магаданской городской Думы «Об организации работы по учету подавших заявление граждан, имеющих трех и более детей, по предоставлению им в собственность бесплатно земельных участков, находящихся в муниципальной собственности и (или) в ведении муниципального образования «Город Магадан», который проходит согласования в установленном порядке.

Всего планируется осуществление кадастровых работ в отношении приблизительно 300 земельных участков, в том числе для ИЖС - около 200 земельных участков, на что понадобится 3,75 млн. рублей. Планируется строительство линии электропередач к земельным участкам, сформированным для ИЖС в районе Дукчинского шоссе (ориентировочно 140 земельных участков).

В 2012 году на проектирование и изыскания затраты составили 7,2 млн. рублей. В 2013 году затраты на производство работ составят 8,8 млн. рублей. При проведении мероприятий по предоставлению земельных участков многодетным родителям на территории муниципального образования «Город Магадан» органы местного самоуправления сталкиваются с существенным количеством проблем финансового, организационного и правового характера. На территории муниципального образования «Город Магадан» размеры территорий, на которых возможно образование земельных участков, пригодных для индивидуального жилищного строительства в соответствующих территориальных зонах, ограничены в связи со сложным рельефом, заселённостью таких территорий.

Главная капиталоемкая проблема - готовность земельного участка к строительству - отсутствие инженерных коммуникаций и огромное финансовое бремя, возникающее в связи с этим. Значительных материальных затрат потребует обеспечение территорий, предназначенных для индивидуального жилищного строительства в районе Дукчинского шоссе и микрорайоне Солнечный, транспортной и инженерной инфраструктурами.

Вторая проблема многодетной семьи - непосредственно само строительство дома, даже при наличии коммуникаций. Учитывая стоимость строительных материалов в городе Магадане, стоимость строительства дома неподъемна для большинства многодетных семей. Часть многодетных родителей недовольны рельефом территории, отсутствием нормальных подъездных путей, а также отсутствием социальных объектов (детского сада, школы и т.д.). Некоторые высказывают просьбы об оказании им помощи в очистке территории от леса, мусора и т.д. Принимая во внимание изложенное, мэрией города Магадана планируется внесение изменений в подпрограмму «Обеспечение земельных участков коммунальной инфраструктурой в целях жилищного строительства в муниципальном образовании «Город Магадан» на 2011-2014 годы программы «Доступное и комфортное жилье жителям муниципального образования «Город Магадан».

Необходимо предусмотреть финансовые источники для создания транспортной и инженерной инфраструктур, а также для единовременной финансовой помощи гражданам, имеющим на воспитании трех и более детей, непосредственно на строительство дома, либо решить вопрос на законодательном уровне субъекта Российской Федерации о строительстве индивидуальных жилых домов для многодетных родителей за счет средств соответствующего бюджета.

Епифанов В. И., председатель
Избирательной комиссии
Магаданской области.

О реализации права представительных органов местного самоуправления в формировании участковых комиссий и их кадрового резерва на территории Магаданской области

Избирательной комиссией Магаданской области совместно с территориальными избирательными комиссиями проводится работа по формированию участковых комиссий и резерва составов участковых избирательных комиссий на срок полномочий 5 лет.

Главами муниципальных районов и городского округа на территории Магаданской области было образовано 88 избирательных участков для проведения выборов и референдумов всех уровней.

22 февраля 2013 года территориальными избирательными комиссиями были опубликованы сообщения о приеме предложений в состав участковых комиссий и их кадрового резерва и утвержден количественный состав участковых комиссий.

Среди субъектов обладающих правом для предложения кандидатур в составы участковых комиссий и их кадрового резерва и представительные органы местного самоуправления (**пункт 4 статьи 27 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав...»**).

Новшеством для данного формирования участковых избирательных комиссий является тот факт, что субъекты выдвижения должны предложить не одну, а несколько кандидатур в состав участковой комиссии. Причем непосредственно в состав будет включена одна кандидатура, а остальные будут зачислены в кадровый резерв, из которого на протяжении срока полномочий, будут пополняться составы участковых комиссий.

Представительным органам местного самоуправления необходимо ответственно подойти к выбору кандидатур, поскольку сформированные в начале апреля участковые комиссии будут задействованы во всех проводимых на территории Магаданской области избирательных кампаниях.

Хотелось бы обратить внимание, что последним днем приема документов для назначения в состав участковых избирательных комиссий и их кадрового резерва является 23 марта 2013 года.

Для разрешения возникающих вопросов в Избирательной комиссии Магаданской области работает «Горячая линия» и организовано дежурство членов Избирательной комиссии Магаданской области с правом решающего голоса, работников аппарата и членов территориальных избирательных комиссий с правом решающего голоса в выходные и праздничные дни.

1 июня 2012 года

№ 761

УКАЗ
ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
О НАЦИОНАЛЬНОЙ СТРАТЕГИИ
ДЕЙСТВИЙ В ИНТЕРЕСАХ ДЕТЕЙ НА 2012 - 2017 ГОДЫ

В целях формирования государственной политики по улучшению положения детей в Российской Федерации, руководствуясь Конвенцией о правах ребенка, постановляю:

1. Утвердить прилагаемую Национальную стратегию действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы.

2. Руководителю Администрации Президента Российской Федерации в 2-месячный срок представить на утверждение проект положения о Координационном совете при Президенте Российской Федерации по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы и предложения по его составу.

3. Правительству Российской Федерации:

а) в 3-месячный срок утвердить план первоочередных мероприятий до 2014 года по реализации важнейших положений Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы;

б) предусматривать при формировании проекта федерального бюджета на очередной финансовый год и на плановый период бюджетные ассигнования на реализацию Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы.

4. Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации утвердить региональные стратегии (программы) действий в интересах детей.

5. Настоящий Указ вступает в силу со дня его подписания.

Президент
Российской
В.ПУТИН

Федерации

Москва, Кремль
1 июня 2012 года
№ 761

Утверждена
Указом Президента
Российской Федерации
от 1 июня 2012 г. N 761

НАЦИОНАЛЬНАЯ СТРАТЕГИЯ ДЕЙСТВИЙ В ИНТЕРЕСАХ ДЕТЕЙ НА 2012 - 2017 ГОДЫ

I. ВВЕДЕНИЕ

Согласно Всеобщей декларации прав человека дети имеют право на особую заботу и помощь. Конституция Российской Федерации гарантирует государственную поддержку семьи, материнства и детства. Подписав Конвенцию о правах ребенка и иные международные акты в сфере обеспечения прав детей, Российская Федерация выразила приверженность участию в усилиях мирового сообщества по формированию среды, комфортной и доброжелательной для жизни детей.

В Российской Федерации Национальный план действий в интересах детей был принят в 1995 году и рассчитан на период до 2000 года. В рамках очередного этапа социально-экономического развития страны актуальным является разработка и принятие нового документа - Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы (далее - Национальная стратегия).

Главная цель Национальной стратегии - определить основные направления и задачи государственной политики в интересах детей и ключевые механизмы ее реализации, базирующиеся на общепризнанных принципах и нормах международного права.

В последнее десятилетие обеспечение благополучного и защищенного детства стало одним из основных национальных приоритетов России. В посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации ставились задачи по разработке современной и эффективной государственной политики в области детства. Проблемы детства и пути их решения нашли свое отражение в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года.

Инструментом практического решения многих вопросов в сфере детства стала реализация приоритетных национальных проектов "Здоровье" и "Образование", федеральных целевых программ. Принят ряд важнейших законодательных актов, направленных на предупреждение наиболее серьезных угроз осуществлению прав детей. Созданы новые государственные и общественные институты: учреждена должность Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, в ряде субъектов Российской Федерации создан институт уполномоченного по правам ребенка, учрежден Фонд поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Увеличился объем финансирования социальных расходов из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации, приняты новые меры социальной поддержки семей с детьми. Впервые в России проведена широкомасштабная общенациональная информационная кампания по противодействию жестокому обращению с детьми, введен в практику единый номер телефона доверия.

В результате принятых мер наметились позитивные тенденции увеличения рождаемости и снижения детской смертности, улучшения социально-экономического положения семей с детьми, повышения доступности образования и медицинской помощи для детей, увеличения числа устроенных в семьи детей, оставшихся без попечения родителей.

Вместе с тем проблемы, связанные с созданием комфортной и доброжелательной для жизни детей среды, сохраняют свою остроту и далеки от окончательного решения. Продолжается сокращение численности детского населения, у значительной части детей дошкольного возраста и обучающихся в общеобразовательных учреждениях обнаруживаются различные заболевания и функциональные отклонения.

По информации Генеральной прокуратуры Российской Федерации, не снижается количество выявленных нарушений прав детей. В 2011 году более 93 тыс. детей стали жертвами преступлений. Низкими темпами сокращается число детей-инвалидов, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Остро стоят проблемы подросткового алкоголизма, наркомании и токсикомании: почти четверть преступлений совершается несовершеннолетними в состоянии опьянения.

Развитие высоких технологий, открытость страны мировому сообществу привели к незащищенности детей от противоправного контента в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - сеть "Интернет"), усугубили проблемы, связанные с торговлей детьми, детской порнографией и проституцией. По сведениям МВД России, число сайтов, содержащих материалы с детской порнографией, увеличилось почти на треть, а количество самих интернет-материалов - в 25 раз. Значительное число сайтов, посвященных суицидам, доступно подросткам в любое время.

Согласно данным Росстата, в 2010 году доля малообеспеченных среди детей в возрасте до 16 лет превышала среднероссийский уровень бедности. В самом уязвимом положении находятся дети в возрасте от полутора до трех лет, дети из многодетных и неполных семей и дети безработных родителей.

Масштабы и острота существующих проблем в сфере детства, возникающие новые вызовы, интересы будущего страны и ее безопасности настоятельно требуют от органов государственной власти Российской Федерации, органов местного самоуправления, гражданского общества принятия неотложных мер для улучшения положения детей и их защиты.

1. Основные проблемы в сфере детства

Недостаточная эффективность имеющихся механизмов обеспечения и защиты прав и интересов детей, неисполнение международных стандартов в области прав ребенка.

Высокий риск бедности при рождении детей, особенно в многодетных и неполных семьях.

Распространенность семейного неблагополучия, жестокого обращения с детьми и всех форм насилия в отношении детей.

Низкая эффективность профилактической работы с неблагополучными семьями и детьми, распространенность практики лишения родительских прав и социального сиротства.

Неравенство между субъектами Российской Федерации в отношении объема и качества доступных услуг для детей и их семей.

Социальная исключенность уязвимых категорий детей (дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, дети-инвалиды и дети, находящиеся в социально опасном положении).

Наращение новых рисков, связанных с распространением информации, представляющей опасность для детей.

Отсутствие действенных механизмов обеспечения участия детей в общественной жизни, в решении вопросов, затрагивающих их непосредственно.

2. Ключевые принципы Национальной стратегии

Реализация основополагающего права каждого ребенка жить и воспитываться в семье. В Российской Федерации должны создаваться условия для обеспечения соблюдения прав и законных интересов ребенка в семье, своевременного выявления их нарушений и организации профилактической помощи семье и ребенку, обеспечения адресной поддержки нуждающихся в ней семей с детьми, оказавшимися в трудной жизненной ситуации, а при необходимости - приниматься меры по устройству детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семье граждан.

Защита прав каждого ребенка. В Российской Федерации должна быть сформирована

система, обеспечивающая реагирование на нарушение прав каждого ребенка без какой-либо дискриминации, включая диагностику ситуации, планирование и принятие необходимого комплекса мер по обеспечению соблюдения прав ребенка и восстановлению нарушенных прав; правовое просвещение; предоставление реабилитационной помощи каждому ребенку, ставшему жертвой жестокого обращения или преступных посягательств.

Максимальная реализация потенциала каждого ребенка. В Российской Федерации должны создаваться условия для формирования достойной жизненной перспективы для каждого ребенка, его образования, воспитания и социализации, максимально возможной самореализации в социально позитивных видах деятельности.

Сбережение здоровья каждого ребенка. В Российской Федерации должны приниматься меры, направленные на формирование у семьи и детей потребности в здоровом образе жизни, всеобщую раннюю профилактику заболеваемости, внедрение здоровьесберегающих технологий во все сферы жизни ребенка, предоставление квалифицированной медицинской помощи в любых ситуациях.

Технологии помощи, ориентированные на развитие внутренних ресурсов семьи, удовлетворение потребностей ребенка и реализуемые при поддержке государства. В Российской Федерации необходимо шире внедрять эффективные технологии социальной работы, предполагающие опору на собственную активность людей, предоставление им возможности участвовать в решении своих проблем наряду со специалистами, поиск нестандартных экономических решений.

Особое внимание уязвимым категориям детей. В Российской Федерации во всех случаях особое и достаточное внимание должно быть уделено детям, относящимся к уязвимым категориям. Необходимо разрабатывать и внедрять формы работы с такими детьми, позволяющие преодолевать их социальную исключенность и способствующие реабилитации и полноценной интеграции в общество.

Обеспечение профессионализма и высокой квалификации при работе с каждым ребенком и его семьей. В Российской Федерации формирование и реализация политики в области детства должны основываться на использовании последних достижений науки, современных технологий, в том числе в социальной сфере. Необходимо обеспечить условия для качественной подготовки и регулярного повышения квалификации кадров во всех отраслях, так или иначе связанных с работой с детьми и их семьями.

Партнерство во имя ребенка. В Российской Федерации политика в области детства должна опираться на технологии социального партнерства, общественно-профессиональную экспертизу, реализовываться с участием бизнес-сообщества, посредством привлечения общественных организаций и международных партнеров к решению актуальных проблем, связанных с обеспечением и защитой прав и интересов детей. Необходимо принимать меры, направленные на формирование открытого рынка социальных услуг, создание системы общественного контроля в сфере обеспечения и защиты прав детей.

* * *

Национальная стратегия разработана на период до 2017 года и призвана обеспечить достижение существующих международных стандартов в области прав ребенка, формирование единого подхода органов государственной власти Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества и граждан к определению целей, задач, направлений деятельности и первоочередных мер по решению наиболее актуальных проблем детства.

Национальная стратегия разработана с учетом Стратегии Совета Европы по защите прав ребенка на 2012 - 2015 годы, которая включает следующие основные цели: способствование появлению дружественных к ребенку услуг и систем; искоренение всех форм насилия в отношении детей; гарантирование прав детей в ситуациях, когда дети особо уязвимы.

Участие в реализации положений названной Стратегии Совета Европы, актуальных международных договоров в сфере обеспечения и защиты прав детей и совершенствование российского законодательства в соответствии с общепризнанными принципами и нормами

международного права позволят гармонизировать деятельность России по защите прав и интересов детей с деятельностью мирового сообщества, будут способствовать распространению на территории Российской Федерации положительного опыта европейских стран и продвижению инновационного российского опыта на мировую арену, защите прав и интересов российских детей в любой точке земного шара.

Реализацию Национальной стратегии предусматривается осуществлять по следующим основным направлениям: семейная политика детствосбережения; доступность качественного обучения и воспитания, культурное развитие и информационная безопасность детей; здравоохранение, дружественное к детям, и здоровый образ жизни; равные возможности для детей, нуждающихся в особой заботе государства; создание системы защиты и обеспечения прав и интересов детей и дружественного к ребенку правосудия; дети - участники реализации Национальной стратегии.

II. СЕМЕЙНАЯ ПОЛИТИКА ДЕТСТВОСБЕРЕЖЕНИЯ

1. Краткий анализ ситуации

Несмотря на наблюдающийся в последние годы рост рождаемости, число детей в возрасте до 17 лет сократилось за 10 лет с 31,6 миллиона в 2002 году до 25 миллионов в 2011 году.

Для многодетных и неполных семей характерны максимальные риски бедности. Недостаточно удовлетворен спрос на доступные товары и услуги для детей.

Трансформация института семьи сопровождается высоким уровнем социального неблагополучия в семьях, что сопряжено с пьянством и алкоголизмом, наркозависимостью, деградацией семейных и социальных ценностей, социальным сиротством. В случаях несвоевременного выявления и не оказания эффективной профилактической помощи семьям с детьми на ранних этапах основными мерами по защите прав ребенка становятся лишение и ограничение родительских прав (57,4 тыс. родителей в 2011 году).

Недопустимо широко распространены жестокое обращение с детьми, включая физическое, эмоциональное, сексуальное насилие в отношении детей, пренебрежение их основными потребностями.

2. Основные задачи

Сокращение бедности среди семей с детьми и обеспечение минимального гарантированного дохода.

Повышение доступности и качества социальных услуг для семей с детьми, основанных на международных стандартах прав ребенка и Рекомендациях Комитета министров Совета Европы о правах детей и социальных услугах, дружественных к детям и семьям.

Обеспечение для всех детей безопасного и комфортного семейного окружения, в условиях которого соблюдаются права ребенка и исключены любые формы жестокого обращения с ним.

Обеспечение профилактики семейного неблагополучия, основанной на его раннем выявлении, индивидуализированной адекватной помощи семье, находящейся в трудной жизненной ситуации, оказываемой на межведомственной основе, приоритете воспитания ребенка в родной семье.

3. Первоочередные меры

Разработка и принятие федерального закона, определяющего основы государственной семейной политики.

Разработка и утверждение стандартов минимальных гарантий доступа к доходам и социальным услугам, определяющих основные показатели качества жизни детей, включая

минимальный гарантированный доход, гарантированное социальное жилье, семейный отдых и качество питания.

Проведение мониторинга законодательства Российской Федерации в сфере защиты детства, в том числе уточнение и упорядочение правового содержания понятий "дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации", "дети и семьи, находящиеся в социально опасном положении", "дети, нуждающиеся в помощи государства", "дети, оставшиеся без попечения родителей", "жестокое обращение с ребенком".

Формирование законодательной базы для реформирования организации работы органов опеки и попечительства по защите прав детей.

Совершенствование правовых механизмов, обеспечивающих возможность участия обоих родителей в воспитании ребенка при раздельном проживании.

Оптимизация полномочий государственных органов по защите прав детей, нормативное закрепление порядка межведомственного взаимодействия по предотвращению семейного неблагополучия, социального сиротства, защите прав и законных интересов детей.

Содействие реализации в субъектах Российской Федерации глобальной инициативы Детского фонда ООН (ЮНИСЕФ) "Города, доброжелательные к детям".

Создание и распространение информации о правах ребенка, адаптированной для детей, родителей, учителей, специалистов, работающих с детьми и в интересах детей, через средства массовой информации, сеть "Интернет", организации и учреждения для детей.

Модернизация государственного статистического наблюдения в сфере защиты семьи, материнства и детства.

Формирование системы мониторинга и статистического учета для оценки эффективности семейной и социальной политики в сфере материнства и детства.

4. Меры, направленные на сокращение бедности среди семей с детьми

Разработка и принятие минимальных государственных гарантий в области доходов и социальных услуг, определяющих основные показатели качества жизни семей с детьми.

Совершенствование системы налоговых вычетов для семей с детьми.

Разработка мер по обеспечению регулярности выплат алиментов, достаточных для содержания детей, в том числе посредством создания государственного алиментного фонда.

Разработка и принятие Стратегии развития индустрии детских товаров на период до 2020 года и плана мероприятий по ее реализации в формате федеральной целевой программы; внесение соответствующих изменений в нормативную правовую базу.

5. Меры, направленные на формирование безопасного и комфортного семейного окружения для детей

Разработка и принятие программы, пропагандирующей ценности семьи, приоритет ответственного родительства, защищенного детства, нетерпимость ко всем формам насилия и телесного наказания в отношении детей через средства массовой информации, систему образования, социальной защиты, здравоохранения и культуры.

Разработка и нормативное закрепление стандартов оказания специализированных профилактических услуг по предотвращению жестокого обращения с детьми, преодолению семейного неблагополучия и социального сиротства, реабилитационной помощи детям (их семьям), пострадавшим от жестокого обращения.

Обеспечение внедрения и распространения современных технологий профилактической и реабилитационной работы с семьей и детьми.

Разработка мер по реализации Рекомендаций Комитета министров Совета Европы о политике в поддержку позитивного родительства.

Повышение доступности услуг для семей с детьми за счет активного развития и поддержки сектора профильных некоммерческих организаций.

Продолжение общенациональной информационной кампании по противодействию жестокому обращению с детьми.

Формирование действенных механизмов раннего выявления жестокого обращения и насилия в отношении ребенка, социального неблагополучия семей с детьми и оказания им помощи с участием учреждений образования, здравоохранения, социального обслуживания, в том числе закрепление порядка межведомственного взаимодействия в деятельности по защите прав детей.

Формирование полноценной системы подготовки и повышения квалификации специалистов, работающих с детьми и в интересах детей.

Организация распространения и внедрения передового опыта в сфере профилактики жестокого обращения с детьми и реабилитации пострадавших.

6. Меры, направленные на профилактику изъятия ребенка из семьи, социального сиротства

Организация на межведомственной основе системы раннего выявления социального неблагополучия семей с детьми и комплексной работы с ними для предотвращения распада семьи и лишения родителей родительских прав (при участии органов социальной защиты населения, образования, здравоохранения, служб занятости, комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, органов опеки и попечительства) с надлежащей координацией деятельности всех служб в сфере реабилитации семьи.

Обеспечение беспрепятственного доступа семей с детьми к необходимым социальным услугам, в том числе на основе развития служб социального сопровождения семей, входящих в группу риска, участковых социальных служб, мобильных бригад, кризисных центров для детей, пострадавших от жестокого обращения, и кризисных центров для матерей с детьми в целях осуществления работы с ними по предотвращению отказа от ребенка.

Обеспечение повсеместного внедрения эффективных технологий реабилитации социально неблагополучных семей с детьми.

Внедрение системы профилактики отказов от детей при рождении и (или) помещении в медицинские учреждения, особенно в случаях выявления у ребенка нарушений развития и несовершеннолетия матерей.

Введение запрета на изъятие детей из семей без предварительного проведения социально-реабилитационной работы, включая возможность замены лишения родительских прав ограничением родительских прав с организацией в этот период реабилитационной работы с семьями.

7. Ожидаемые результаты

Снижение уровня бедности, дефицита доходов у семей с детьми и ликвидация крайних форм проявления бедности.

Ликвидация дефицита услуг, оказываемых дошкольными образовательными учреждениями.

Сокращение доли детей, не получающих алименты в полном объеме.

Снижение численности семей, находящихся в социально опасном положении.

Формирование в обществе ценностей семьи, ребенка, ответственного родительства.

Повышение качества услуг для семей с детьми, находящимися в трудной жизненной ситуации.

Создание эффективных механизмов, способствующих сокращению случаев лишения родительских прав, выявлению семей, входящих в группу риска, их социальному сопровождению и реабилитации, сокращению числа случаев жестокого обращения с детьми в семьях.

Сокращение числа детей, остающихся без попечения родителей.

III. ДОСТУПНОСТЬ КАЧЕСТВЕННОГО ОБУЧЕНИЯ И ВОСПИТАНИЯ, КУЛЬТУРНОЕ РАЗВИТИЕ И ИНФОРМАЦИОННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ ДЕТЕЙ

1. Краткий анализ ситуации

Основной проблемой доступности дошкольного образования для всех категорий детей является дефицит мест в дошкольных образовательных учреждениях. Для повышения доступности дошкольного образования для населения необходимо развитие всех форм дошкольного образования, таких как семейный детский сад, служба ранней помощи, лекотека, центры игровой поддержки ребенка и других, а также развитие негосударственного сектора.

Приоритетом в данной сфере является повышение качества дошкольного образования в целях обеспечения равных стартовых возможностей для обучения детей в начальной школе. На этапе дошкольного образования очень важны организация психолого-педагогической поддержки семьи и повышение компетентности родителей в вопросах воспитания и развития ребенка.

Обеспечение прав граждан и государственных гарантий на получение общедоступного и качественного бесплатного общего образования является одним из основных принципов государственной политики в области образования. В целях реализации системных задач, поставленных в рамках национальной образовательной инициативы "Наша новая школа", Правительством Российской Федерации утвержден план действий по модернизации общего образования на 2011 - 2015 годы. В рамках реализации данной инициативы особое внимание уделяется вопросам обеспечения качества общего образования. Предстоит серьезное обновление программ и методов работы школы, устранение искусственной дифференциации школ по качеству образования. Новые федеральные государственные образовательные стандарты должны обеспечить доступность для каждого старшеклассника нескольких профилей обучения, соответствующих его склонностям и жизненным планам.

Общероссийская система оценки качества образования строится на принципах охвата всех ступеней общего образования процедурами оценки качества образования, участия в построении этой системы (в части, касающейся общего образования) органов управления образованием всех уровней (федеральных, региональных и муниципальных) и непосредственно образовательных учреждений.

Таким образом, создаваемая общероссийская система оценки качества образования призвана обеспечить единство требований к подготовленности выпускников, объективность оценки достижений обучающихся, преемственность между разными ступенями общего образования, возможность использования результатов оценки качества для принятия необходимых управленческих решений.

Продолжает совершенствоваться проведение единого государственного экзамена, усиливается контроль за соблюдением установленного порядка проведения экзаменов, повышается качество информированности населения об организации и результатах проведения экзаменов. В первую очередь это касается системы общественного наблюдения, которая с 2011 года введена на законодательной основе. В настоящее время ведется проработка возможных механизмов совершенствования существующих моделей проведения единого государственного экзамена путем развития информационно-коммуникационных технологий. Так, в 2012 году планируется внедрение электронной системы тестирования на экзамене по информатике и информационно-коммуникационным технологиям, а на экзамене по иностранному языку - устного компонента, как это предусмотрено федеральным компонентом государственного образовательного стандарта. При этом предполагается учитывать опыт апробации аналогичных форм проведения экзаменов по данным предметам в ходе эксперимента по введению единого государственного экзамена.

Вместе с тем продолжают нарастать проблемы, из-за нерешенности которых права и интересы детей в системе образования оказываются во многом не реализованными. Этими проблемами являются:

дефицит мест в дошкольных образовательных учреждениях, невысокий уровень качества

дошкольного образования;

дифференциация в доступе отдельных категорий детей к качественному основному и дополнительному образованию;

отстающее от современных потребностей общества качество образования как целостного процесса обучения и воспитания детей, неэффективное управление этим процессом и слабый контроль за качеством образовательных услуг;

несоответствие современной системы обеспечения информационной безопасности детей новым рискам, связанным с развитием сети "Интернет" и информационных технологий, нарастающему противоправному контенту.

Низкий уровень этического, гражданско-патриотического, культурно-эстетического развития различных категорий детей приводит к возникновению в подростковой среде межэтнической и межконфессиональной напряженности, ксенофобии, к дискриминационному поведению детей и подростков, агрессивности, травле сверстников и другим асоциальным проявлениям.

2. Основные задачи

Обеспечение доступности качественного дошкольного образования, расширение вариативности его форм.

Реализация прав детей различных категорий на получение общедоступного и качественного бесплатного общего образования на основе модернизации общего образования в полном соответствии с требованиями федеральных государственных образовательных стандартов.

Защита образовательных прав детей, принадлежащих к национальным и этническим группам, проживающим в экстремальных условиях районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

Создание общероссийской системы оценки качества образования, обеспечивающей единство требований к подготовленности выпускников, объективность оценки достижений обучающихся и качества учебно-воспитательной работы образовательных учреждений, преемственность между разными ступенями общего образования, возможность использования результатов оценки качества для принятия необходимых управленческих решений.

Обеспечение условий для выявления и развития талантливых детей и детей со скрытой одаренностью независимо от сферы одаренности, места жительства и социально-имущественного положения их семей.

Формирование новой общественно-государственной системы воспитания детей, обеспечивающей их социализацию, высокий уровень гражданственности, патриотичности, толерантности, законопослушное поведение.

Развитие системы дополнительных образовательных услуг на бесплатной основе, инфраструктуры творческого развития и воспитания детей.

Государственная поддержка развития детских библиотек, литературы, кино и телевидения для детей.

Организация профилактики межэтнической, межконфессиональной и социально-имущественной напряженности в образовательной среде в соответствии с современными вызовами.

Обеспечение информационной безопасности детства путем реализации единой государственной политики в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию.

3. Меры, направленные на обеспечение доступности и качества образования

Обеспечение государственной поддержки строительства новых дошкольных образовательных учреждений, а также развития всех форм дошкольного образования, таких как

семейный детский сад, служба ранней помощи, лекотека, центры игровой поддержки ребенка и другие, включая негосударственный сектор.

Обеспечение развития способностей каждого ученика массовой школы, доступности для каждого старшеклассника выбора профилей обучения, соответствующих его склонностям и жизненным планам.

Законодательное закрепление правовых механизмов реализации права детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья на включение в существующую образовательную среду на уровне дошкольного, общего и профессионального образования (права на инклюзивное образование).

Обеспечение реализации гарантий доступности качественного образования для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и их поддержки на всех уровнях образования.

Создание условий для развития различных региональных вариантов поликультурной модели дошкольного и общего образования, обеспечивающей формирование российской гражданской идентичности.

Продолжение внедрения электронных, устных и других новых форм оценки знаний обучающихся, а также расширение содержания тестирования в рамках совершенствования существующих моделей проведения единого государственного экзамена и государственной итоговой аттестации.

Внедрение современных технологий контроля, включая общественное наблюдение, за соблюдением установленного порядка проведения экзаменов и повышение качества информированности населения об организации и результатах проведения экзаменов с использованием информационно-коммуникационных технологий.

Обеспечение предоставления детям качественной психологической и коррекционно-педагогической помощи в образовательных учреждениях.

Обеспечение разработки примерных программ, определяющих единую содержательную основу подготовки педагогов-психологов, а также детального правового регулирования оказания психологической помощи детям педагогами-психологами.

Создание системы психолого-педагогической поддержки семьи и повышения педагогической компетентности родителей, психологического сопровождения развития ребенка в условиях семьи и образовательного учреждения.

4. Меры, направленные на поиск и поддержку талантливых детей и молодежи

Обеспечение нормативно-правового закрепления особых образовательных запросов одаренных детей; поддержка и развитие образовательных учреждений, специализирующихся на работе с одаренными детьми.

Создание национального ресурсного центра для работы с одаренными детьми в целях обеспечения разработки методологии и методов диагностики, развития, обучения и психолого-педагогической поддержки одаренных детей для использования в массовой школе и в специализированных школах для одаренных детей.

Создание системы специальной подготовки и переподготовки психолого-педагогических кадров для работы с одаренными детьми, а также для работы с их родителями (законными представителями).

Обеспечение информационной поддержки государственной политики по оказанию помощи талантливым детям и молодежи.

5. Меры, направленные на развитие воспитания и социализацию детей

Разработка общенациональной стратегии развития воспитания как основы реализации государственной политики.

Обеспечение развития научных основ воспитания и социализации подрастающих поколений.

Внедрение современных программ гражданско-патриотического воспитания, направленных на формирование российской гражданской идентичности, культуры толерантности, социальной компетентности в сфере этнического и межконфессионального взаимодействия, готовности к защите Отечества и позитивного отношения у молодых людей к службе в рядах Вооруженных Сил Российской Федерации.

Нормативное урегулирование ресурсного обеспечения воспитательной деятельности (материально-технического, финансового, кадрового, информационно-методического) и организации контроля за условиями, созданными в образовательных учреждениях для воспитания и социализации детей.

Обеспечение проведения комплексной профилактики негативных явлений в детской среде; обновление форм и методов борьбы с детской безнадзорностью, наркоманией, алкоголизмом, преступностью, проституцией; разработка эффективных механизмов профилактики девиантного поведения детей.

Внедрение эффективных механизмов сотрудничества органов управления образованием, гражданского общества, представителей различных конфессий, средств массовой информации, родительских сообществ в области воспитания и социализации детей.

6. Меры, направленные на развитие системы дополнительного образования, инфраструктуры творческого развития и воспитания детей

Разработка и внедрение федеральных требований к образовательным программам дополнительного образования и спортивно-досуговой деятельности.

Разработка нормативно-правовой базы в целях введения именных сертификатов для детей на получение гарантированных бесплатных услуг дополнительного образования, спортивно-досуговых услуг по месту жительства.

Оказание поддержки музейным учреждениям, школам искусств, реализующим программы художественно-эстетической направленности для детей дошкольного возраста и детей, обучающихся в общеобразовательных учреждениях, в том числе для детей-инвалидов, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Расширение сети детских и юношеских творческих объединений, клубов по месту жительства, лагерей труда и отдыха, других форм самодеятельности детей и подростков; развитие разнообразных форм туризма и краеведения; привлечение подростков к различным видам общественно полезной и личностно значимой деятельности.

Оказание государственной поддержки существующим и создаваемым новым телевизионным каналам и передачам для детей, подростков, детским театрам, кино- и телестудиям.

Формирование государственного заказа на издательскую, кино- и компьютерную продукцию.

Оказание государственной поддержки публичным электронным библиотекам, музейным, театральным и иным интернет-ресурсам для детей и подростков.

Реализация системы мер по сохранению и развитию специализированных детских библиотек.

Оказание государственной поддержки разработке и реализации комплексных межотраслевых программ, а также общенациональным акциям по развитию детского чтения и литературы для детей; организации открытых конкурсов на создание литературных произведений для детей.

Организация системы повышения профессиональной компетентности педагогических кадров в сфере дополнительного образования детей.

Доведение оплаты труда педагогов учреждений дополнительного образования детей, в том числе педагогов в системе учреждений культуры, до уровня не ниже среднего для учителей

в регионе.

7. Меры, направленные на обеспечение информационной безопасности детства

Создание и внедрение программ обучения детей и подростков правилам безопасного поведения в интернет-пространстве, профилактики интернет-зависимости, предупреждения рисков вовлечения в противоправную деятельность, порнографию, участие во флешмобах.

Создание правовых механизмов блокирования информационных каналов проникновения через источники массовой информации в детско-подростковую среду элементов криминальной психологии, культа насилия, других откровенных антиобщественных тенденций и соответствующей им атрибутики.

Внедрение системы мониторинговых исследований по вопросам обеспечения безопасности образовательной среды образовательных учреждений, а также по вопросам научно-методического и нормативно-правового обеспечения соблюдения санитарно-гигиенических требований к использованию информационно-компьютерных средств в образовании детей.

Создание общественных механизмов экспертизы интернет-контента для детей.

Создание порталов и сайтов, аккумулирующих сведения о лучших ресурсах для детей и родителей; стимулирование родителей к использованию услуги "Родительский контроль", позволяющей устанавливать ограничения доступа к сети "Интернет".

8. Ожидаемые результаты

Обеспечение всеобщей доступности дошкольного образования для всех категорий детей, повышение гибкости и многообразия форм предоставления дошкольных услуг на основе реализации существующих (основных) и новых (дополнительных) форм их финансирования и организации.

Организация обучения и воспитания детей, обучающихся в образовательных учреждениях, в соответствии с требованиями новых федеральных государственных образовательных стандартов; развитие материально-технической базы образовательных учреждений, в том числе с использованием современных информационно-компьютерных технологий.

Расширение возможностей обучения детей с ограниченными возможностями здоровья в общеобразовательных учреждениях.

Расширение вариативности программ, рассчитанных на детей с разным уровнем, типом и формами проявления способностей, в том числе индивидуализированных программ развития (для детей с особой одаренностью).

Повышение рейтинга российских школьников в международных оценках качества образования.

Рост удовлетворенности обучающихся и их родителей условиями воспитания, обучения и развития детей в образовательных учреждениях.

Увеличение численности детей и подростков, задействованных в различных формах внешкольной деятельности.

Увеличение доли школьников, вовлеченных в освоение дополнительных образовательных программ, в том числе не менее 60 процентов - на бесплатной основе.

Повсеместная доступность для детей различных видов социально-психологической, педагогической помощи и поддержки в трудной жизненной ситуации.

Увеличение числа детей, демонстрирующих активную жизненную позицию, самостоятельность и творческую инициативу в созидательной деятельности, ответственное отношение к жизни, окружающей среде, приверженных позитивным нравственным и эстетическим ценностям.

Сокращение числа детей и подростков с асоциальным поведением.

Стимулирование интереса детей к историческому и культурному наследию России,

многообразию культур различных народностей и этносов, религий.

Увеличение вариативности программ дополнительного образования, реализуемых музеями и культурными центрами.

Рост посещаемости детских библиотек, музеев, культурных центров, театров.

Создание надежной системы защиты детей от противоправного контента в образовательной среде школы и дома.

Сокращение числа детей, пострадавших от противоправного контента в интернет-среде.

IV. ЗДРАВООХРАНЕНИЕ, ДРУЖЕСТВЕННОЕ К ДЕТЯМ, И ЗДОРОВЫЙ ОБРАЗ ЖИЗНИ

1. Краткий анализ ситуации

На начало 2011 года в 37 субъектах Российской Федерации показатели младенческой смертности были выше, чем в среднем по Российской Федерации, только в 22 регионах работали перинатальные центры. В ряде субъектов Российской Федерации недостаточно финансово обеспечены региональные целевые программы в области охраны и укрепления здоровья детей; ненадлежащим образом организуется медико-социальная помощь для беременных и кормящих матерей, проведение диспансеризации и иммунизации детей; бесплатные медицинские услуги, гарантированные государством, неправомерно подменяются платными медицинскими услугами; не налажено должным образом обеспечение лекарствами и питанием в учреждениях здравоохранения; не соблюдаются права обучающихся в образовательных учреждениях на охрану и укрепление здоровья.

Подростки в возрасте от 10 до 18 лет нередко оказываются вне достаточного внимания со стороны государства. Трудности, с которыми они сталкиваются в этот сложный возрастной период, подчас приводят к самым трагическим последствиям. По распространенности суицидов среди подростков Россия занимает одно из ведущих мест в мире, уровень смертности детей значительно выше, чем в других европейских странах. Особого внимания требуют проблемы подросткового алкоголизма, включая "пивной алкоголизм", наркомании и токсикомании, немедицинского потребления наркотических средств, психотропных и других токсических веществ детьми, особенно школьного возраста.

2. Основные задачи

Создание условий для здорового развития каждого ребенка с рождения, обеспечение доступа всех категорий детей к качественным услугам и стандартам системы здравоохранения, средствам лечения болезней и восстановления здоровья.

Развитие подростковой медицины, клиник, дружественных к детям и молодежи, стимулирование потребности в здоровом образе жизни.

Обеспечение надлежащих комплексных услуг и стандартов в сфере здравоохранения для детей с особыми потребностями.

Формирование современной модели организации отдыха и оздоровления детей на принципах государственно-частного партнерства.

Формирование потребности у детей и подростков в здоровом питании и совершенствование системы обеспечения качественным питанием детей в образовательных учреждениях, лечебных и лечебно-профилактических, санаторно-курортных и реабилитационных учреждениях.

3. Меры по созданию дружественного к ребенку здравоохранения

Совершенствование нормативно-правового обеспечения в области охраны здоровья детей, медицинской помощи женщинам и детям.

Внедрение эффективных организационных и медицинских технологий на основе современных порядков и стандартов оказания медицинской помощи детям.

Создание службы сопровождения и поддержки беременных, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, для предотвращения отказов от ребенка.

Обеспечение юридического и психологического сопровождения рожениц в женских консультациях и родильных домах.

Завершение создания современных перинатальных центров во всех субъектах Российской Федерации.

Осуществление комплекса мер, направленных на снижение младенческой и детской смертности.

Совершенствование системы наблюдения за детьми первого года жизни в амбулаторно-поликлинических учреждениях в целях выявления детей, подверженных риску задержки двигательного, речевого и когнитивного развития, и своевременного оказания им медицинской помощи.

Обеспечение возможности экстренной транспортировки больных детей из труднодоступных районов и организация доступа врачей в такие районы для профилактической работы с детьми.

Обеспечение родильных домов и перинатальных центров необходимыми реактивами и реагентами для проведения скрининг-диагностики.

Обеспечение повсеместного проведения обследования детей на наличие наследственных заболеваний, включая генетическое обследование детей, находящихся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с предоставлением соответствующей информации кандидатам в опекуны и усыновители.

Развитие технологий комплексной диагностики и ранней медико-социальной помощи детям с отклонениями в развитии и здоровье, а также оказание необходимой помощи их семьям.

Осуществление необходимых организационных мер по обеспечению нахождения родителей (законных представителей) рядом с ребенком, получающим медицинскую помощь в учреждениях здравоохранения.

Обеспечение полного цикла производства на территории Российской Федерации стратегически необходимых лекарственных средств и изделий медицинского назначения для лечения детей и подростков.

Изучение потребностей детей в получении всех видов высокотехнологичной медицинской помощи и лечения, обеспечение их предоставления нуждающимся в них детям, сокращение времени ожидания такой помощи и лечения.

Создание федерального регистра детей с редкими заболеваниями и организация адресного финансирования лечения таких детей за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета согласно этому регистру; ускорение решения вопроса об обеспечении детей с орфанными заболеваниями специальным лечением, питанием и реабилитационным оборудованием.

Законодательное закрепление возможности софинансирования оказания высокотехнологичной медицинской помощи детям за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета и благотворительных пожертвований.

Обеспечение создания сети учреждений (отделений), служб, оказывающих паллиативную медицинскую помощь детям, страдающим неизлечимыми заболеваниями.

Распространение ежегодной обязательной диспансеризации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в организациях, на детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся на семейном воспитании.

Развитие подростковой медицины, создание молодежных консультаций, центров охраны репродуктивного здоровья подростков и центров медико-социальной помощи подросткам.

Проведение просветительской работы по предупреждению ранней беременности и абортов у несовершеннолетних.

Создание кризисных центров по типу "маленькая мама" для оказания помощи

несовершеннолетним беременным и матерям с детьми.

Поддержка успешно реализуемых в регионах проектов создания клиник, дружественных к детям и молодежи.

Восстановление медицинских кабинетов в общеобразовательных учреждениях.

Повышение ответственности медицинского персонала медицинских учреждений за некачественное оказание медицинской помощи детям.

Рассмотрение вопроса о возможности использования средств материнского капитала на оплату дорогостоящего лечения ребенка, включая проведение дорогостоящих операций как в России, так и за рубежом.

Создание механизмов финансовой поддержки, в том числе Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, негосударственных фондов и организаций, активно занимающихся финансовой поддержкой лечения детей.

4. Меры по развитию политики формирования здорового образа жизни детей и подростков

Обеспечение реализации комплекса мероприятий социальной рекламы, направленных на формирование здорового образа жизни, профилактику суицидального поведения среди несовершеннолетних, информирование о деятельности служб поддержки и экстренной психологической и социально-правовой помощи, в том числе через сеть "Интернет", телефоны службы анонимного консультирования.

Привлечение институтов гражданского общества, развитие волонтерского движения в целях решения проблем, связанных с формированием у детей и подростков потребности в здоровом образе жизни и получением поддержки и помощи в ситуациях, связанных с риском причинения вреда здоровью.

Распространение здоровьесберегающих технологий обучения, технологий "школа здоровья" на все образовательные учреждения, включая организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Обеспечение доступности занятий физической культурой, туризмом и спортом для всех категорий детей в соответствии с их потребностями и возможностями с ориентацией на формирование ценностей здорового образа жизни.

Внедрение инновационных оздоровительных и физкультурно-спортивных технологий в работу образовательных учреждений и организаций.

Повышение эффективности проведения мероприятий, направленных на профилактику ВИЧ-инфекции и вирусных гепатитов В и С, туберкулеза, и совершенствование системы противодействия распространению этих заболеваний среди целевых групп школьников, молодежи и наиболее уязвимых групп населения.

Активизация деятельности центров здоровья для детей в сфере проведения обследования детей, обучения их гигиеническим навыкам и мотивирования к отказу от вредных привычек.

Реализация программ гигиенического воспитания в целях предоставления детям возможности осуществлять информированный выбор в вопросах здорового образа жизни.

Проведение мониторинга по стандартной оценке качества жизни ребенка, включая эмоциональный, коммуникативный и психосоматический компоненты.

Внедрение регулярного государственного мониторинга основных поведенческих рисков, опасных для здоровья детей и подростков.

Разработка системы мер по предотвращению подросткового суицида, включая подготовку психологов в системе здравоохранения для работы с детьми и подростками с суицидальными наклонностями, а также организацию проведения психологическими службами образовательных учреждений профилактической работы с детьми, родителями, социальным окружением ребенка.

Разработка программы противодействия пропаганде молодежных суицидов в интернет-среде.

Ограничение (вплоть до полного запрета) скрытой рекламы табака, алкогольной

продукции, привлекающей внимание детей и подростков.

Внедрение новых видов отдыха и досуга для подростков, исключая традиции курения, употребления алкогольной продукции.

Обеспечение культурного, здорового досуга детей и подростков, проживающих в малых городах и сельской местности, в том числе в рамках реализации государственных целевых программ.

Активизация работы по исполнению соответствующих ведомственных нормативных правовых актов о психологическом тестировании обучающихся в образовательных учреждениях на предмет потребления наркотических средств, психотропных и других токсических веществ.

Внесение в федеральное законодательство изменений, касающихся раннего выявления лиц, допускающих немедицинское потребление наркотических средств и психотропных веществ, среди обучающихся в образовательных учреждениях общего и профессионального образования, а также оказания наркологической помощи несовершеннолетним, больным наркоманией, в возрасте от 16 до 18 лет без их согласия по просьбе или с согласия их родителей (законных представителей).

5. Меры по формированию современной модели организации отдыха и оздоровления детей, основанной на принципах государственно-частного партнерства

Создание на федеральном уровне системы координации деятельности соответствующих государственных органов и организаций.

Разработка системы мер по поддержке и развитию инфраструктуры отдыха и оздоровления детей, в том числе по нормативному финансированию программ в данной сфере.

Разработка схемы взаимодействия санаторно-курортных учреждений с реабилитационными центрами для предоставления более качественных услуг детям-инвалидам и детям с хроническими заболеваниями по путевкам "мать и дитя".

Расширение сети санаторно-курортных учреждений для совместного пребывания детей с родителями (законными представителями).

6. Меры по формированию культуры здорового питания детей и подростков, обеспечению качества и режима питания как залога здоровья ребенка

Организация просветительской работы с использованием специальных обучающих программ, средств массовой коммуникации, включая интернет-технологии, социальную рекламу, по формированию культуры здорового питания.

Осуществление мер по совершенствованию системы обеспечения качественным горячим питанием воспитанников дошкольных учреждений и обучающихся в общеобразовательных учреждениях и учреждениях начального профессионального образования.

Обеспечение регулярных проверок качества питания в образовательных, лечебных и лечебно-профилактических, санаторно-курортных и реабилитационных учреждениях.

Организация особого контроля за обеспечением качественным питанием больных детей, страдающих социально значимыми заболеваниями.

7. Ожидаемые результаты

Снижение показателей младенческой и детской смертности.

Снижение случаев ранней беременности и аборт у несовершеннолетних девушек.

Доступность и своевременность для всех категорий детей качественных профилактических и медицинских услуг, средств лечения болезней и восстановления здоровья.

Получение комплексных медицинских услуг детьми с особыми потребностями, детьми,

находящимися в трудной жизненной ситуации, детьми, проживающими в труднодоступных местностях.

Гарантированное обеспечение детской медицины всеми необходимыми лекарствами и медицинским оборудованием.

Увеличение числа образовательных учреждений, внедривших здоровьесберегающие технологии обучения, технологии "школа здоровья", являющихся территориями, свободными от табакокурения, употребления алкоголя и наркотиков.

Сокращение числа детей и подростков, употребляющих табачную и алкогольную продукцию, наркотики, психотропные и другие токсические вещества.

Сокращение числа детей и подростков с ВИЧ-инфекциями, вирусными гепатитами В и С, туберкулезом, в том числе получивших их в медицинских учреждениях.

Наличие доступной развитой сети учреждений, включая телефоны доверия, консультирование в режиме "онлайн", оказывающих помощь детям и подросткам, попавшим в трудную жизненную ситуацию.

Сокращение числа подростковых суицидов.

Доступность физкультурно-спортивной, туристической инфраструктуры для всех категорий детей с учетом их индивидуальных потребностей.

Увеличение доли детей и подростков, систематически занимающихся физической культурой и спортом.

Доступность отдыха и оздоровления для всех категорий детей с учетом их индивидуальных потребностей.

Обеспечение детей качественным и здоровым питанием как в семье, так и в образовательных, медицинских и оздоровительных учреждениях.

V. РАВНЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ ДЛЯ ДЕТЕЙ, НУЖДАЮЩИХСЯ В ОСОБОЙ ЗАБОТЕ ГОСУДАРСТВА

1. Краткий анализ ситуации

К категории детей, нуждающихся в особой заботе государства, относятся дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, дети с ограниченными возможностями здоровья, включая детей-инвалидов и ВИЧ-инфицированных детей. Обеспечение равных возможностей для этих групп детей базируется на принципе недискриминации.

Число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в 2011 году составило 654,4 тыс. человек (2,6 процента детского населения), из них 82 процента стали социальными сиротами вследствие лишения родителей родительских прав, от каждого десятого ребенка родители отказались при рождении.

Активная государственная политика, направленная на стимулирование граждан к семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, привела к значительному сокращению числа детей, воспитывающихся в учреждениях интернатного типа (на 42 процента за последние пять лет; в 2011 году - на 105,7 тыс. детей). Вместе с тем существенно изменился контингент детей в учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: около 70 процентов - дети подросткового возраста, 33 процента - дети с ограниченными возможностями здоровья, 40 процентов - дети, имеющие братьев и сестер. При существующей системе материального и нематериального стимулирования граждан таких детей сложно передать в семьи.

Наряду с экономическими потерями в результате пребывания детей в институциональных условиях общество несет огромные социальные издержки, связанные с социализацией выпускников учреждений интернатного типа, многие из которых с трудом адаптируются в обществе, подвержены высокому риску социальной дезадаптации и противоправного поведения, с воспроизведением моделей деструктивного поведения в последующих поколениях.

На начало 2011 года в России состояли на учете 544,8 тыс. детей-инвалидов. При этом

многие дети-инвалиды и дети с ограниченными возможностями здоровья, в частности в возрасте от полутора до двух лет, не имеют этого статуса и, соответственно, права на установленные законом меры социальной поддержки, хотя остро нуждаются в реабилитации и помощи.

Более 80 процентов детей-инвалидов воспитываются в неполных семьях, находящихся в бедственном материальном положении, усугубляемом наличием различных "барьеров инвалидности" и психологической изоляцией в силу равнодушного или нетерпимого отношения окружающих к детям-инвалидам, самоизоляции семей. Острая нехватка основных видов помощи таким детям ведет к нарушению их прав на образование, реабилитацию, к зависимости реализации этих прав от места жительства и социального статуса семьи. Часто это является причиной отказа родителей от таких детей и высокого уровня социального сиротства среди детей данной категории (более 12 процентов из них попадают в дома-интернаты).

Около 40 тыс. детей-инвалидов воспитываются в детских домах-интернатах системы социальной защиты населения, которые имеют системные проблемы: устаревшие здания, "перенаселенность" воспитанниками, удаленность от городов и центров реабилитационно-образовательной инфраструктуры, отсутствие специалистов, владеющих современными реабилитационными технологиями, изолированность учреждений от окружающих, в том числе волонтеров, невозможность самостоятельного проживания детей после выхода из домов-интернатов.

Сложной проблемой является положение ВИЧ-инфицированных детей (более 5,6 тыс. детей) и детей, родившихся от ВИЧ-инфицированных матерей (около 10 тыс. детей, выявляемых ежегодно): до момента установления ВИЧ-статуса таких детей для них характерны повсеместная дискриминация в доступе к образованию, сфере досуга и отдыха, а в ряде случаев - к медицинской помощи, а также практически полное отсутствие перспектив семейного устройства.

В результате реализации в рамках приоритетного национального проекта "Здоровье" комплекса мер по профилактике вертикальной передачи ВИЧ-инфекции частота ее реализации сократилась до 6 - 8 процентов, но это не является удовлетворительным результатом.

Недостаточно обеспечена защита рожденных детей от вертикальной передачи ВИЧ-инфекции вследствие неполного охвата ВИЧ-инфицированных матерей соответствующей лекарственной помощью, а также не исключена передача вируса в период грудного вскармливания ребенка.

2. Основные задачи

Обеспечение приоритета семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Реформирование сети и деятельности учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья.

Создание системы постинтернатного сопровождения выпускников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа для их социализации в обществе.

Обеспечение в соответствии с международными стандартами прав детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья на воспитание в семьях, полноценное участие в общественной жизни, получение качественного образования всех уровней, квалифицированной медицинской помощи, охрану здоровья и реабилитацию, социализацию, юридическую и социальную защиту, профессиональную подготовку, доступную среду.

Создание системы ранней профилактики инвалидности у детей.

Всесторонняя поддержка семей, воспитывающих детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья: создание современной комплексной инфраструктуры реабилитационно-образовательной помощи детям-инвалидам и детям с ограниченными возможностями здоровья, внедрение таких детей в среду обычных сверстников, обеспечение их

нормального жизнеустройства в будущей взрослой жизни.

3. Меры, направленные на защиту прав и интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Совершенствование законодательства Российской Федерации, касающегося развития форм жизнеустройства детей, от которых отказались при рождении, включая прекращение практики длительного содержания "отказных" детей в детских больницах без медицинских показаний.

Разработка и внедрение программы комплексной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, раннего возраста.

Организация работы по реабилитации и восстановлению в родительских правах родителей воспитанников учреждений интернатного типа, поиску родственников и установлению с ними социальных связей для возврата детей в родные семьи.

Совершенствование системы стимулирования граждан, желающих принять на воспитание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, путем расширения перечня и улучшения качества услуг таким семьям.

Применение обязательного психологического тестирования для кандидатов в опекуны, попечители, усыновители.

Улучшение качества подготовки потенциальных замещающих родителей в целях исключения возврата детей из замещающих семей в учреждения интернатного типа.

Создание системы профессионального сопровождения усыновителей, опекунов, попечителей, приемных родителей в период адаптации и на последующих этапах жизни ребенка.

Перепрофилирование учреждений интернатного типа в службы по поддержке семей и детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, в реабилитационные центры, другие учреждения в соответствии с потребностями региона.

Переход к системе открытого усыновления с отказом от тайны усыновления.

Обеспечение выполнения в учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, Рекомендаций Комитета министров Совета Европы о правах детей, находящихся в учреждениях опеки.

Продолжение реформирования учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, путем разукрупнения, создания в них условий, приближенных к семейным, создания новых современных детских домов квартирного типа и в форме детской деревни с учетом международных норм и современных методов развития, воспитания, реабилитации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, при активном участии волонтеров и некоммерческих организаций.

Разработка и внедрение программы подготовки воспитанников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, к самостоятельной жизни по окончании пребывания в них.

Внедрение технологии "социальных лифтов" для выпускников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в системе образования и при трудоустройстве.

Внедрение правовых механизмов общественного контроля за обеспечением прав детей в учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детских домах-интернатах.

Продолжение создания и развития региональных систем постинтернатного сопровождения и адаптации выпускников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья.

Совершенствование законодательства Российской Федерации в области защиты имущественных и неимущественных (личных) прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе своевременное обеспечение лиц из числа детей-сирот и

детей, оставшихся без попечения родителей, благоустроенными жилыми помещениями.

4. Меры, направленные на государственную поддержку детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья

Приведение законодательства Российской Федерации в соответствие с положениями Конвенции о правах инвалидов и иными международными правовыми актами.

Обеспечение замены медицинской модели детской инвалидности на социальную, в основе которой лежит создание условий для нормальной полноценной жизни в соответствии с положениями Конвенции о правах инвалидов.

Активизация работы по устранению различных барьеров в рамках реализации государственной программы Российской Федерации "Доступная среда" на 2011 - 2015 годы.

Создание единой системы служб ранней помощи для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, включающей медицинскую, реабилитационную, коррекционно-педагогическую помощь ребенку, социально-психологическую и консультативную помощь родителям; обеспечение преемственности ранней помощи и помощи в дошкольном возрасте, развития инклюзивного дошкольного образования, организации комплексной подготовки ребенка-инвалида и ребенка с ограниченными возможностями здоровья к обучению в школе.

Обеспечение укомплектованности психолого-медико-педагогических комиссий современными квалифицированными кадрами в целях предотвращения гипердиагностики детей, переориентация работы комиссий на составление оптимального образовательного маршрута для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья.

Законодательное закрепление обеспечения равного доступа детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья к качественному образованию всех уровней, гарантированной реализации их права на инклюзивное образование по месту жительства, а также соблюдения права родителей на выбор образовательного учреждения и формы обучения для ребенка.

Обеспечение возможности трудоустройства (в том числе поддерживаемого) для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, получивших профессиональное образование.

Нормативно-правовое регулирование порядка финансирования расходов, необходимых для адресной поддержки инклюзивного обучения и социального обеспечения детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья.

Внедрение эффективного механизма борьбы с дискриминацией в сфере образования для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья в случае нарушения их права на инклюзивное образование.

Пересмотр критериев установления инвалидности для детей.

Реформирование системы медико-социальной экспертизы, имея в виду комплектование ее квалифицированными кадрами, необходимыми для разработки полноценной индивидуальной программы реабилитации ребенка, создание механизма межведомственного взаимодействия бюро медико-социальной экспертизы и психолого-медико-педагогических комиссий.

Внедрение современных методик комплексной реабилитации детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, в том числе ранней помощи и помощи детям с тяжелыми и множественными нарушениями.

Обеспечение равного доступа детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, имеющих родителей, а также детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, проживающих в социальных учреждениях, к юридической и медицинской помощи и социальному обеспечению.

Проведение регулярного мониторинга потребностей семей, воспитывающих детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, в предоставлении услуг в сфере

социальной защиты, здравоохранения, образования, занятости; создание и ведение базы данных, касающихся детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья и их потребностей в указанных услугах.

Создание и внедрение программы патронажного обслуживания (сопровождения) семей, воспитывающих детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, со стороны служб участковых социальных работников, предоставления услуг так называемой передышки (временного размещения ребенка-инвалида в замещающую семью).

Создание условий для социализации детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья с внедрением их в среду здоровых сверстников и обеспечением их участия в культурной и спортивной жизни и других массовых мероприятиях; разработка и реализация программы отдыха и оздоровления детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья и их семей; создание системы творческой реабилитации, вовлечение детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья в занятия физкультурой и спортом.

Разработка мер, позволяющих приравнять деятельность по уходу за ребенком-инвалидом одного из родителей (единственного родителя) к трудовой деятельности.

Обеспечение создания рабочих мест для родителей детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, в том числе с использованием дистанционных технологий.

Организация системы подготовки и переподготовки специалистов для работы с детьми-инвалидами и детьми с ограниченными возможностями здоровья на базе образовательных учреждений высшего профессионального образования с использованием их научно-практического потенциала.

Расширение профилактики вертикальной передачи ВИЧ-инфекции и СПИДа, включая обязательное дородовое обследование беременных женщин независимо от наличия у них регистрации по месту жительства и гражданства, бесплатное обеспечение кормящих ВИЧ-инфицированных матерей молочными смесями для кормления ребенка, с привлечением средств, предусмотренных для реализации приоритетного национального проекта "Здоровье".

Законодательное закрепление сокращения до трех - шести месяцев срока установления ВИЧ-статуса ребенка, рожденного ВИЧ-положительными и больными СПИДом матерями.

Включение показателей профилактики вертикальной передачи ВИЧ-инфекции в статистическую отчетность службы охраны материнства и детства в качестве целевого индикатора эффективности ее деятельности.

Разработка государственной стратегии противодействия распространению ВИЧ-инфекции в Российской Федерации.

Проведение просветительской деятельности среди населения, способствующей пониманию необходимости поддержки детей-сирот, детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, формированию отношения к ним как к равным членам общества, пропаганде социальной значимости ответственного родительства.

5. Ожидаемые результаты

Увеличение доли детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитываемых в семьях граждан Российской Федерации, до 90 процентов.

Увеличение числа субъектов Российской Федерации, свободных от институциональных форм воспитания детей-сирот (детских домов и школ-интернатов).

Сокращение случаев отмены решений о передаче детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семьи граждан Российской Федерации.

Постепенное сокращение числа детей, переданных на международное усыновление, за счет развития системы стимулирования граждан Российской Федерации к усыновлению, различных форм опеки и попечительства, предоставления социальных услуг семьям граждан Российской Федерации, принявшим ребенка на воспитание.

Создание в учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей,

условий для полноценного их развития и образования.

Сокращение времени нахождения ребенка в условиях институционализации (в медицинских и образовательных учреждениях); введение запрета на помещение детей в возрасте до трех лет в дома-интернаты.

Увеличение числа выпускников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспеченных жильем, трудоустроенных по востребованным на рынке труда специальностям.

Создание реабилитационно-образовательной инфраструктуры, обеспечивающей максимально полную реабилитацию и образование большинства детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья.

Создание эффективных программно-целевых механизмов, обеспечивающих профилактику инвалидности в раннем и дошкольном возрасте, поддержку профессионального образования, трудоустройства и дальнейшего сопровождения жизнеустройства детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья по достижении ими совершеннолетия, а также рост числа детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья в возрасте до трех лет, получивших реабилитационные услуги.

Снижение числа детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, оставшихся по объективным причинам вне системы образования, до 20 процентов.

Распространение среди населения доброжелательного, сочувственного отношения к детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, детям-инвалидам и детям с ограниченными возможностями здоровья (по данным социологических опросов).

Искоренение вертикальной передачи ВИЧ-инфекции, появление поколений, родившихся без ВИЧ-инфекции.

VI. СОЗДАНИЕ СИСТЕМЫ ЗАЩИТЫ И ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРАВ И ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ И ДРУЖЕСТВЕННОГО К РЕБЕНКУ ПРАВОСУДИЯ

1. Краткий анализ ситуации

В настоящее время в Российской Федерации отсутствует эффективная система защиты детства, не разработаны стандарты обеспечения и защиты прав ребенка, механизм планомерного выполнения на межведомственном уровне положений Конвенции о правах ребенка и заключительных замечаний Комитета ООН по правам ребенка, не определен координирующий федеральный орган исполнительной власти по выработке и реализации государственной политики в отношении детей. Не отвечает требованиям времени деятельность органов опеки и попечительства по защите прав и интересов детей.

Ежегодно десятки тысяч российских детей вовлекаются в сферу гражданского, административного и уголовного судопроизводства. В соответствии с международными обязательствами Российской Федерации надлежит обеспечить доступ детей к правосудию вне зависимости от их процессуальной правоспособности и статуса, что будет способствовать созданию дружественного к ребенку правосудия.

Одной из самых опасных проблем является насилие над детьми. Значительная часть преступлений против жизни, здоровья и половой неприкосновенности детей совершается в семье, а также лицами, обязанными по закону заботиться о ребенке. Ситуация, сложившаяся в сфере профилактики преступлений против детей, защиты их прав, является неудовлетворительной и требует принятия неотложных мер.

Координация деятельности органов и учреждений, призванных осуществлять профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и защиту их прав, возложена на комиссии по делам несовершеннолетних. Однако правовая основа работы этих комиссий не соответствует стоящим перед ними целям и задачам.

2. Основные задачи

Развитие законодательных основ системы защиты детства, введение в действие существующих международных стандартов обеспечения и защиты прав и интересов детей.

Реформирование деятельности органов опеки и попечительства.

Создание эффективной системы профилактики правонарушений, совершаемых в отношении детей, и правонарушений самих детей, системы правосудия и системы исполнения наказаний, дружественных к ребенку.

Реформирование комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Принятие на законодательном уровне мер по защите детей от информации, угрожающей их благополучию, безопасности и развитию.

Создание системы предотвращения насилия в отношении несовершеннолетних, а также организация деятельности учреждений, специалистов, волонтеров по социально-психологической реабилитации детей - жертв насилия и оказанию помощи следственным органам при расследовании преступных посягательств в отношении детей.

3. Меры, направленные на реформирование законодательства Российской Федерации в части, касающейся защиты прав и интересов детей

Ратификация Европейской конвенции об осуществлении прав детей, подписанной Российской Федерацией в 2001 году, конвенций Совета Европы о защите детей от эксплуатации и надругательств сексуального характера, о противодействии торговле людьми, о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и насилием в семье.

Приведение законодательства Российской Федерации в части, касающейся защиты прав и интересов детей, в соответствие с общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами с участием Российской Федерации и международными стандартами в области прав ребенка, а также с рекомендациями Совета Европы по правосудию в отношении детей.

Внесение изменений в законодательство Российской Федерации в части, касающейся установления мер повышенной защиты прав детей, пострадавших от преступных посягательств, обеспечения конфиденциальности информации об участии в уголовном деле несовершеннолетнего, а также введения ответственности за распространение сведений о таком несовершеннолетнем, в том числе через сеть "Интернет" и средства массовой информации.

Подготовка концепции кодификации законодательства Российской Федерации в части, касающейся осуществления правосудия в отношении несовершеннолетних, и разработка соответствующих федеральных законов.

Разработка программы восстановительного правосудия в отношении детей, совершивших общественно опасные деяния, но не достигших возраста, с которого наступает уголовная ответственность, предусматривающей комплекс воспитательных мер и мер социально-психологического и педагогического сопровождения, а также обеспечение взаимодействия судов и правоохранительных органов со специалистами по ювенальным технологиям - медиаторами, психологами, социальными педагогами и социальными работниками при ее реализации.

Определение координирующего федерального органа исполнительной власти по выработке и реализации государственной политики в отношении детей.

Создание государственно-общественного механизма реализации Конвенции о правах ребенка, а также заключительных замечаний Комитета ООН по правам ребенка, сделанных по результатам рассмотрения периодических докладов Российской Федерации.

Усиление института уполномоченных по правам ребенка на федеральном и региональном уровнях путем принятия соответствующих законодательных актов, определяющих их компетенцию и права, включая право на обращение в суд, порядок представления докладов.

Совершенствование работы органов опеки и попечительства, повышение ответственности специалистов этих органов, усиление профилактических мер по защите прав и интересов детей, находящихся в социально опасном положении, обеспечение раннего выявления семей, находящихся в кризисной ситуации, в целях защиты прав детей, проживающих в таких семьях, и сохранения для ребенка его родной семьи.

4. Меры, направленные на создание дружественного к ребенку правосудия

Под дружественным к ребенку правосудием подразумевается система гражданского, административного и уголовного судопроизводства, гарантирующая уважение прав ребенка и их эффективное обеспечение с учетом принципов, закрепленных в рекомендациях Совета Европы по правосудию в отношении детей, а также с учетом возраста, степени зрелости ребенка и понимания им обстоятельств дела.

Основные принципы и элементы дружественного к ребенку правосудия: общедоступность; соответствие возрасту и развитию ребенка; незамедлительное принятие решений; направленность на обеспечение потребностей, прав и интересов ребенка; уважение личности и достоинства ребенка, его частной и семейной жизни; признание ключевой роли семьи для выживания, защиты прав и развития ребенка; активное использование в судебном процессе данных о детях, условиях их жизни и воспитания, полученных судом в установленном законом порядке; усиление охранительной функции суда по отношению к ребенку; приоритет восстановительного подхода и мер воспитательного воздействия; специальная подготовка судей по делам несовершеннолетних; наличие системы специализированных вспомогательных служб (в том числе служб примирения), а также процедур и норм общественного контроля за соблюдением прав ребенка.

В целях развития дружественного к ребенку правосудия предусматривается:

законодательное установление поэтапного введения дружественного к ребенку правосудия, определение его форм, принципов и механизмов осуществления;

принятие мер по обеспечению доступа детей к международному правосудию для защиты их прав и интересов;

обеспечение выполнения Минимальных стандартных правил ООН, касающихся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила 1985 года), Руководящих принципов ООН для предупреждения преступности среди несовершеннолетних (Эр-Риядские руководящие принципы 1990 года), рекомендаций Комитета министров Совета Европы о европейских правилах для несовершеннолетних правонарушителей, подвергаемых наказанию и мерам воздействия;

проведение научных, социологических исследований в целях выработки эффективной политики в отношении детей, совершивших правонарушения, планирования ее реализации и оценки достигнутых результатов;

проведение научных исследований в области психологии девиантного поведения и разработка методов воздействия, не связанных с применением наказания;

создание сети психолого-педагогических учреждений для работы с детьми, находящимися в конфликте с законом, и их социальным окружением;

развитие сети служб примирения в целях реализации восстановительного правосудия;

организация школьных служб примирения, нацеленных на разрешение конфликтов в образовательных учреждениях, профилактику правонарушений детей и подростков, улучшение отношений в образовательном учреждении.

В целях законодательного обеспечения деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав предусматривается:

разработка проекта федерального закона о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, определяющего место и роль комиссий в системе органов профилактики, механизмы реализации правозащитной, координирующей и профилактической функций комиссий в целях обеспечения прав детей, защиты от насилия и всех форм посягательств на их

жизнь и здоровье, применения мер социализации и реабилитации, а также наделяющего комиссии правом ведения персонифицированного банка данных безнадзорных несовершеннолетних, детей и семей, находящихся в социально опасном положении. При этом комиссии освобождаются от функций органа внесудебной юрисдикции;

включение в систему органов профилактики правонарушений несовершеннолетних судов, подразделений Следственного комитета Российской Федерации, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, уполномоченных по правам ребенка и неправительственных организаций;

внедрение технологий восстановительного подхода, реализация примирительных программ и применение механизмов возмещения ребенком-правонарушителем ущерба потерпевшему, а также проведение социальной, психологической и иной реабилитационной работы с жертвами преступлений, оказание воспитательного воздействия на несовершеннолетних правонарушителей.

5. Меры, направленные на улучшение положения детей в период нахождения в учреждениях уголовно-исполнительной системы и в постпенитенциарный период

Создание в Российской Федерации системы пробации, позволяющей обеспечить высокую эффективность работы с детьми, находящимися в конфликте с законом.

Организация работы по восстановлению отношений детей, находящихся в местах лишения свободы, с их семьями и ближайшим социальным окружением и оказание помощи таким детям в адаптации и ресоциализации по окончании отбывания наказания.

Разработка и внедрение инновационных программ профессионального обучения детей, лишенных свободы, для приобретения ими современных профессий, востребованных на рынке труда.

Создание системы общественного контроля за соблюдением прав детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в социально опасном положении или в конфликте с законом.

Разработка программы ресоциализации отбывших наказание несовершеннолетних и формирование государственного заказа по адресному оказанию данной услуги.

Распространение на лиц, осужденных к лишению свободы в несовершеннолетнем возрасте и освободившихся в возрасте от 18 до 23 лет, права на получение социальной поддержки, сопровождение и постпенитенциарную реабилитацию со стороны служб, осуществляющих эту работу в отношении несовершеннолетних.

Отнесение несовершеннолетних, находящихся в следственных изоляторах и воспитательных колониях, к категории лиц, в отношении которых проводится индивидуальная профилактическая работа органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

6. Меры, направленные на предотвращение насилия в отношении несовершеннолетних и реабилитацию детей - жертв насилия

Разработка комплексной национальной программы по предотвращению насилия в отношении детей и реабилитации детей - жертв насилия.

Создание некоммерческого партнерства "Российский национальный мониторинговый центр помощи пропавшим и пострадавшим детям" в целях объединения усилий государства и гражданского общества в работе по поиску пропавших детей, профилактике и пресечению преступлений насильственного и сексуального характера, в том числе совершенных с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, а также повышения эффективности деятельности следственных органов при расследовании преступных посягательств в отношении детей.

Обеспечение выполнения Руководящих принципов ООН, касающихся правосудия в вопросах, связанных с участием детей - жертв и свидетелей преступлений, 2005 года.

Создание сети организаций, осуществляющих психологическую и социальную реабилитацию детей - жертв насилия, а также оказывающих помощь следственным органам при расследовании преступных посягательств в отношении детей.

7. Ожидаемые результаты

Создание эффективной многоуровневой системы защиты детства, основанной на международных стандартах.

Создание государственно-общественного механизма реализации Конвенции о правах ребенка.

Повышение уровня защищенности ребенка от насилия и любых форм эксплуатации, обеспечение гарантий получения детьми - жертвами насилия социально-психологической помощи.

Снижение количества правонарушений, совершаемых детьми и в отношении детей.

Расширение практики применения технологий восстановительного подхода в сфере правосудия, а также в иных сферах, затрагивающих права и законные интересы ребенка.

Повышение качества реабилитационной и социализирующей деятельности в отношении детей, лишенных свободы, сокращение сроков нахождения детей в местах лишения свободы, расширение оснований применения мер ответственности, не связанных с лишением свободы.

Расширение спектра мер воспитательного характера.

VII. ДЕТИ - УЧАСТНИКИ РЕАЛИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНОЙ СТРАТЕГИИ

1. Краткий анализ ситуации

Право ребенка на участие в принятии решений, затрагивающих его интересы, закреплено в Конвенции о правах ребенка. Содействие участию детей в принятии таких решений на местном, национальном и международном уровнях является одной из целей Стратегии Совета Европы по защите прав ребенка на 2012 - 2015 годы.

В Российской Федерации создана правовая основа для участия детей в принятии решений, затрагивающих их интересы, действуют детские и молодежные общественные объединения, молодежные советы, палаты, парламенты. В большинстве школ образованы и активно работают органы школьного самоуправления. Многие субъекты Российской Федерации включились в реализацию глобальной инициативы Детского фонда ООН (ЮНИСЕФ) "Города, доброжелательные к детям", одна из целей которой состоит в расширении участия детей в защите своих прав и принятии решений, затрагивающих их интересы.

Международное законодательство по вопросам участия детей в принятии решений, затрагивающих их интересы, активно развивается. Совет Европы 25 января 1996 г. принял Европейскую конвенцию об осуществлении прав детей, предусматривающую расширение возможностей участия детей в судебном или административном разбирательстве. Однако в России право детей на такое участие реализуется слабо в связи с недостаточным развитием необходимой законодательной и нормативно-правовой базы.

Процесс расширения участия детей в принятии решений, затрагивающих их интересы, сопровождается следующими рисками: усиление формализма, недооценка возможностей и заниженные ожидания результатов участия детей в принятии решений; дискриминация определенных групп детей (девочек, детей младшего и среднего возраста, детей с ограниченными возможностями здоровья и детей из малообеспеченных семей, детей из семей мигрантов, детей, воспитывающихся в учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей); усиление элитизма (создание элитных групп "детей-профессионалов"); массовая пассивность, разочарованность детей; нарушение принципа приоритета развития ребенка и принципа добровольности его участия в принятии решений; нарушение конфиденциальности в отношении ребенка и стремление взрослых манипулировать его мнением.

2. Основные задачи

Развитие на основе принципов и норм международного права законодательной базы в области регулирования участия детей в принятии решений, затрагивающих их интересы во всех сферах жизнедеятельности.

Обеспечение правового обучения и воспитания детей, а также специалистов, работающих с детьми.

Привлечение детей к участию в общественной жизни.

Воспитание у детей гражданственности, расширение их знаний в области прав человека.

Освещение в средствах массовой информации темы участия детей в общественной жизни.

Разработка и внедрение в практику стандартов и методик участия детей в принятии решений, затрагивающих их интересы.

Создание системы мониторинга и оценки участия детей в принятии решений, затрагивающих их интересы.

Обеспечение основных принципов участия детей в принятии решений, затрагивающих их интересы, таких как: добровольность; включенность всех групп детей; приоритет развития ребенка; повсеместное присутствие (участие ребенка в принятии всех касающихся его решений с учетом степени его зрелости, возрастных и психологических возможностей); доверие (предоставление детям большей свободы действий, увеличение зоны их ответственности); открытость, честность взрослых в общении с детьми; недопущение использования детей различными политическими силами в качестве инструмента достижения собственных целей.

3. Первоочередные меры

Ратификация Европейской конвенции об осуществлении прав детей.

Внесение изменений в Федеральный закон от 28 июня 1995 г. N 98-ФЗ "О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений".

Разработка и внедрение усовершенствованных образовательных программ, обеспечивающих получение детьми знаний в области прав человека и прав ребенка, с включением в них специального раздела о практическом применении полученных знаний.

Включение в учебные программы подготовки и переподготовки специалистов, работающих с детьми, специального раздела, разъясняющего право детей на участие в принятии решений, затрагивающих их интересы, и принципы его реализации.

Обучение детей способам обеспечения конфиденциальности и защиты своих личных данных в сети "Интернет".

Развитие института уполномоченных по правам ребенка в городах, муниципальных образованиях, образовательных учреждениях.

Внедрение социальных технологий для привлечения детей к участию в жизни местного сообщества, в рассмотрении и экспертизе решений, касающихся прав и интересов детей, на всех уровнях.

Разработка стандартов и методик расширения участия детей в различных сферах жизнедеятельности.

Создание системы постоянного мониторинга и оценки участия детей в принятии решений, затрагивающих их интересы, включая систематический сбор качественных и количественных данных об уровне такого участия детей всех возрастных и социальных групп, а также о ресурсном обеспечении процесса участия детей в принятии указанных решений.

4. Ожидаемые результаты

Создание правовой основы участия детей во всех сферах жизни общества.

Преодоление устоявшихся стереотипов, связанных с возможностью участия детей в принятии решений, затрагивающих их интересы.

Развитие законодательства Российской Федерации в части, касающейся обеспечения участия детей в принятии решений, затрагивающих их интересы, включая ратификацию международных актов.

Создание усовершенствованных образовательных программ и методик обучения по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав ребенка, а также их внедрение в образовательный процесс, в том числе с использованием средств массовой информации и сети "Интернет".

Расширение влияния института уполномоченных по правам ребенка на всех уровнях.

Создание системы постоянного мониторинга и оценки участия детей в принятии решений, затрагивающих их интересы.

VIII. МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНОЙ СТРАТЕГИИ

Национальная стратегия реализуется во взаимосвязи с Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, Концепцией демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года и приоритетными национальными проектами.

Координирующим органом является образуемый при Президенте Российской Федерации координационный совет.

Неотъемлемой частью Национальной стратегии являются принятые в ее развитие субъектами Российской Федерации стратегии (программы) действий в отношении детей, разработанные с учетом как общих, так и особенных, присущих данному региону проблем детства.

Для достижения поставленных в Национальной стратегии целей следует сформировать консолидированный бюджет в интересах детей.

Национальную стратегию предусматривается реализовать в два этапа: первый в 2012 - 2014 годах и второй в 2015 - 2017 годах.

Сроки и основные этапы реализации Национальной стратегии должны быть согласованы с бюджетным процессом. Необходимость внедрения программно-целевого принципа организации деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, а также создания условий для планирования бюджетных ассигнований в интересах детей по новым принципам потребует изменения порядка составления и утверждения бюджетов соответствующего уровня и корректировки бюджетной классификации Российской Федерации.

Для успешной реализации Национальной стратегии в современных экономических условиях следует создать соответствующую систему индикаторов по каждому направлению и организовать постоянный мониторинг эффективности проводимых мероприятий. Функции по сбору и анализу данных о выполнении программных мероприятий и полученных результатах, а также по выработке необходимых рекомендаций возлагаются на Правительство Российской Федерации и Росстат.

На основе постоянного мониторинга реализации Национальной стратегии предусматривается проводить корректировку управленческих решений. Контроль за эффективностью использования финансовых и иных ресурсов должны осуществлять Счетная палата Российской Федерации, контрольно-счетные органы субъектов Российской Федерации и муниципальных образований с привлечением общественности. В качестве инструмента финансового контроля следует использовать аудит эффективности, предполагающий независимую оценку экономической эффективности и результативности проводимых мероприятий, их соответствия поставленным целям.

Механизмом контроля за ходом реализации Национальной стратегии являются ежегодные аналитические доклады образуемого при Президенте Российской Федерации координационного совета и альтернативные доклады, подготавливаемые представителями общественности и экспертного сообщества при участии детей.