

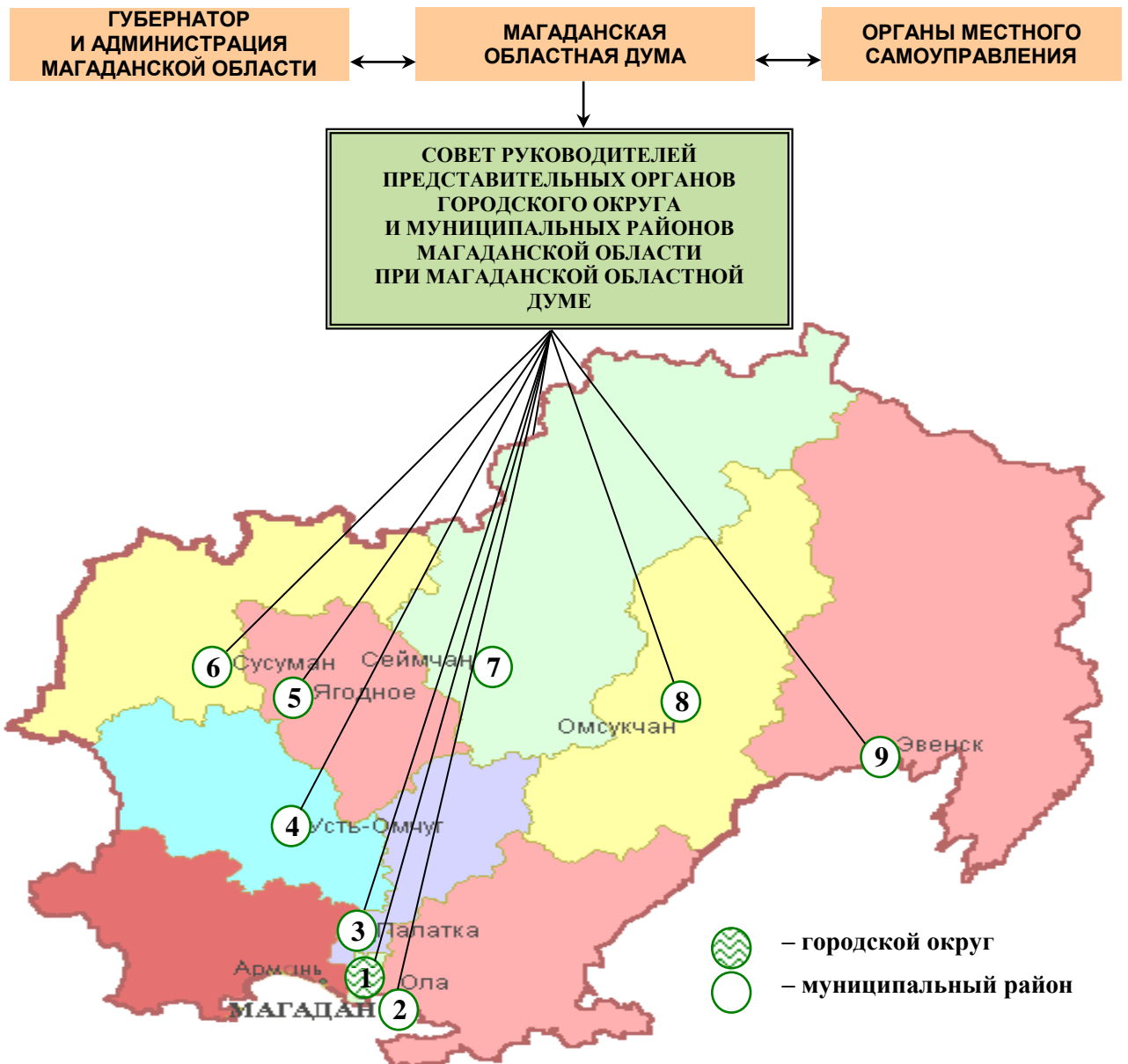
МАГАДАНСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

МАТЕРИАЛЫ

**VIII заседания Совета руководителей
представительных органов городского округа и
муниципальных районов Магаданской области
при Магаданской областной Думе
16 мая 2008 года**

**Магадан
2008**

Схема взаимодействия Магаданской областной Думы с представительными органами местного самоуправления муниципальных образований Магаданской области



1. МО «Город Магадан»
2. МО «Ольский район»
3. МО «Хасынский район»

4. МО «Тенькинский район»
5. МО «Ягоднинский район»
6. МО «Сусуманский район»

7. МО «Среднеканский район»
8. МО «Омсукчанский район»
9. МО «Северо-Эвенский район»

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ

ХНЫКИН Д.В.,

и.о. директора департамента жилищно-коммунального хозяйства и коммунальной энергетики администрации Магаданской области

О мерах по реформированию жилищно-коммунального хозяйства на территории Магаданской области в свете реализации Федерального закона от 21.07.2007 г. № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства»

ВДОВЕНКО Е.В.,

начальник отдела управления федеральной регистрационной службы по Магаданской области и ЧАО

О ходе государственной регистрации прав на объекты недвижимого имущества, передаваемые муниципальным образованиям в процессе разграничения имущества

ПЛЮТ А.А.,

начальник управления по взаимодействию с органами местного самоуправления и оргработе администрации Магаданской области

О правовом регулировании статуса выборных должностных лиц органов местного самоуправления, а также депутатов представительных органов, осуществляющих свои полномочия на постоянной профессиональной основе

2

ПОПОВ А.А.,

председатель Магаданской городской Думы

О нормативно-правовом обеспечении реализации приоритетных национальных проектов представительными органами местного самоуправления (из опыта работы Магаданской городской Думы IV созыва)

6

ПРИЛОЖЕНИЯ:

1. Протокол заседания Совета руководителей представительных органов городского округа и муниципальных районов Магаданской области при Магаданской областной Думе от 16.05.2008 № 8.

2. График приема документов, документоведомы Магаданской области.

3. Перечень документов для регистрацию права собственности, возникшего в результате разграничения собственности.

4. Перечень документов для государственной регистрации права собственности на приватизируемое жилое помещение

ВВЕДЕНИЕ

Очередное VIII заседание Совета руководителей представительных органов городского округа и муниципальных районов Магаданской области при Магаданской областной Думе (далее – Совет) состоялось 16 мая 2008 года.

Заседание открыл председатель Совета, председатель Магаданской областной Думы А.П. Александров.

В соответствии с повесткой дня, сформированной по предложениям представительных органов местного самоуправления, были рассмотрены вопросы о мерах по реформированию жилищно-коммунального хозяйства на территории Магаданской области в свете реализации Федерального закона от 21.07.2007 г. № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства», ходе государственной регистрации прав на объекты недвижимого имущества, передаваемые муниципальным образованиям в процессе разграничения имущества, о правовом регулировании статуса выборных должностных лиц органов местного самоуправления, а также депутатов представительных органов, осуществляющих свои полномочия на постоянной профессиональной основе.

Кроме того, была заслушана информация председателя Магаданской городской Думы А.А. Попова о работе Магаданской областной Думы по нормативно-правовому обеспечению реализации приоритетных национальных проектов органами местного самоуправления.

В подготовке заседания Совета, обсуждении вопросов повестки дня приняли участие члены Совета, представители администрации Магаданской области, депутаты Магаданской областной Думы.

ХНЫКИН Д.В.,

и.о. директора департамента жилищно-коммунального хозяйства и коммунальной энергетики администрации Магаданской области

О мерах по реформированию жилищно-коммунального хозяйства на территории Магаданской области в свете реализации Федерального закона от 21.07.2007 г. № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства»

21 июля 2007 года принят Федеральный закон «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства», в соответствии с которым создана ГОСУДАРСТВЕННАЯ КОРПОРАЦИЯ – ФОНД СОДЕЙСТВИЯ РЕФОРМИРОВАНИЮ ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА (далее – Фонд содействия).

Для обеспечения финансовой поддержки регионов по проведению капитального ремонта многоквартирных жилых домов и переселению граждан из аварийного жилого фонда на период до 2011 года предусмотрено 240 млрд. руб.

Магаданской области на 4 года предоставлен лимит в размере 530 643 653 рублей.

Год выделения средств	Запрашиваемый лимит с учетом перераспределенного остатка, (руб.)	в том числе:	
		на проведение капитального ремонта (60% от общей суммы лимита), (руб.)	на переселение из аварийного жилищного фонда (40% от общей суммы лимита), (руб.)
2008	159 193 095,00	95 515 857,00	63 677 238,00
2009	123 816 853,00	74 290 112,00	49 526 741,00
2010	123 816 853,00	74 290 112,00	49 526 741,00
2011	123 816 852,00	74 290 111,00	49 526 741,00
ВСЕГО	530 643 653	318 386 192	212 257 461

Основной задачей Фонда содействия является содействие реформированию жилищно-коммунального хозяйства, развитие рыночных отношений в сфере предоставления коммунальных и жилищных услуг и как приоритетным направлением развитие рынка управления многоквартирными домами.

Финансовую поддержку Фонда содействия получить реально. Необходимо сделать определенные законом структурные преобразования в сфере ЖКХ и выполнить условия, предусмотренные ст. 14 принятого Закона.

Средства Фонда содействия будут направляться в те муниципальные образования которые полностью соответствуют требованиям закона в плане реформирования ЖКХ.

Особенно необходимо отметить тот факт, что капитальному ремонту будут подлежать только те многоквартирные дома, жильцы (собственники), которых самостоятельно выбрали способ управления своим домом. Иными словами собственники принимают активное участие в управлении своим домом.

Финансовых средств Фонда содействия на капитальный ремонт всех домов не хватит. Поэтому и принято решение (на федеральном уровне) о выделении этих средств наиболее активным собственникам тем, кому не безразлично состояние их общего дома, в котором они проживают и которые согласны участвовать в ремонте своими деньгами в размере не менее 5% от общей суммы ремонта.

Не последнюю роль в привлечении средств Фонда содействия играет, и управляющая компания обслуживающая ваш дом именно она должна инициировать проведение капитального ремонта и добиваться направления финансовых средств на ремонт именно вашего дома.

Кроме необходимых преобразований, которые ведутся и необходимо еще провести со стороны органов исполнительной власти всех уровней нашей области, необходимо активное участие самих граждан.

Гражданам необходимо самостоятельно определить, как они будут управлять своим домом – создадут ТСЖ или доверят свой дом управляющей компании и самостоятельно выберут ее.

На сегодняшний день только четыре поселения отвечают практически всем условиям предоставления финансовых средств Фонда содействия: село Балаганное, п. Оротукан, п. Дебин, п. Омсукчан. Общая численность проживающих на территории вышеуказанных поселений составляет 7,926 тыс. человек, что составляет 4,8% от общей численности проживающих на всей территории области.

Для подачи заявки на финансовую поддержку из средств Фонда содействия необходимо выполнить показатель по численности проживающего населения в муниципальных образованиях. Выполнявших условия Фонда содействия, не менее 20% от общей численности проживающих на территории области.

Численность населения в г. Магадане 107,61 тыс. человек, что составляет 64,9% от всего населения проживающего в области. При выполнении МО «Город Магадан» условий Фонда содействия Магаданская область вправе подать заявку.

Тем не менее, в г. Магадане по состоянию на 01.06.2008 г. не выполняются следующие условия Фонда содействия:

- наличие ТСЖ не менее 5% от общего числа МКД. Необходимо 59 домов, которые выбрали способ управления в форме ТСЖ. На сегодняшний день в г. Магадане ТСЖ созданы лишь в 23 домах, необходимо дополнительно 36 домов.

- управление и оказание услуг по содержанию МКД частными управляющими компаниями не менее 50% от общего количества домов.

Необходимая численность МКД управляемых частными компаниями составляет 589 домов, фактически этот показатель равен 139 домам. Для выполнения необходимого условия требуется еще дополнительно 453 дома.

Число многоквартирных домов в г. Магадане составляет 1177 шт.

ВДОВЕНКО Е.В.,
начальник отдела управления федеральной
регистрационной службы по Магаданской
области и ЧАО

О ходе государственной регистрации прав на объекты недвижимого имущества, передаваемого муниципальным образованиям в процессе разграничения имущества

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», а также принятыми областными законами 1 января 2008 года органы местного самоуправления и выборные должностные лица местного самоуправления вновь образованных поселений приступили в полном объеме к осуществлению полномочий по решению вопросов местного значения, а 1 января 2009 года заканчивается переходный период по разграничению полномочий между муниципальными образованиями, по истечении которого муниципальные районы, поселения, городские округа будут осуществлять деятельность как самостоятельные хозяйствующие субъекты.

Порядок безвозмездной передачи имущества в процессе разграничения имущества между муниципальными районами, поселениями, городскими округами определен федеральным законодательством.

В соответствии с Федеральным законом «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» государственная регистрация является единственным доказательством существования зарегистрированного права. Права на недвижимое имущество, правоустанавливающие документы на которое оформлены после вступления в силу Федерального закона, подлежат обязательной государственной регистрации.

С принятием законов Магаданской области от 06.12.2007 г. № 928-ОЗ «О некоторых вопросах разграничения муниципального имущества», от 24.11.2005 №625-ОЗ «О порядке решения вопросов местного значения вновь образованных поселений Магаданской области в переходный период» процедура государственной регистрации права собственности значительно упрощена, так как при подаче документов на государственную регистрацию имущества, разграничение которого произошло после вступления в силу названных законов, не требуется предоставление заявления на регистрацию права собственности и перехода права от муниципального образования, передающего свои права на недвижимость.

Отсутствие государственной регистрации прав муниципальной собственности на объекты недвижимого имущества, передаваемого муниципальному образованию в процессе разграничения имущества между муниципальными районами, поселениями, городскими округами, может существенно осложнить формирование налогооблагаемой базы вновь образованных муниципальных образований, возможности распоряжения

переданным недвижимым имуществом, в первую очередь при приватизации жилых помещений.

На сегодняшний день за государственной регистрацией прав на объекты недвижимого имущества, передаваемые муниципальными образованиями вновь образованным муниципальным поселениям, обратились представители администраций Сусуманского, Среднеканского, Тенькинского, Ягоднинского, Омсукчанского и Ольского районов.

За период с 01 апреля 2007 года по 01 апреля 2008 года муниципальными образованиями зарегистрировано в порядке разграничения:

- в Среднеканском районе – 100 объектов;
- в Ягоднинском районе – 105 объектов;
- в Сусуманском районе – 48 объектов;
- в Омсукчанском районе – 26 объектов;
- в Ольском районе – 31 объект;
- в Тенькинском районе – 13 объектов.

Вместе с тем, по предварительным данным количество подлежащих государственной регистрации объектов значительно больше. Так, по Сусуманскому району зарегистрировано только 24% переданных объектов, по Омсукчанскому району – 10%.

Судя по цифрам можно говорить о том, что процесс государственной регистрации идет очень медленно.

Причинами, послужившими созданию сложившейся ситуации, на наш взгляд, являются отсутствие у муниципальных образований денежных средств на осуществление технической инвентаризации и изготовление технической документации на объекты недвижимого имущества, разобщенность действий администраций районов и поселковых образований и, в большинстве случаев, отсутствие правоустанавливающих документов для регистрации ранее возникших прав за районами Магаданской области.

Мы со своей стороны стараемся принять все зависящие от нас меры, чтобы каким-то образом помочь муниципальным образованиям в этом процессе.

В 2007 году – I квартале 2008 года нами неоднократно направлялись обращения главам муниципальных районов, в адрес губернатора и председателя областной Думы, главному федеральному инспектору по Магаданской области, а также перечни документов, необходимых для представления на государственную регистрацию прав.

Специалисты Управления осуществляли выезды в районы области с целью проведения консультаций как с заявителями, так и с главами муниципальных образований, в том числе и по вопросам, возникающим при передаче имущества. Выезды специалистов мы планируем осуществлять весь 2008 год.

В районах области работают специалисты Управления (документоведы), осуществляющие прием и выдачу документов, а также оказывающие консультационные услуги заявителям. Услугами документоведов на

сегодняшний день обеспечены практически все районы области, кроме близлежащих (Хасынского и Ольского) и Среднеканского района.

Вместе с тем, упреждая ваши вопросы по обеспечению районов области в полном объеме услугами государственной регистрации прав, хочу сказать следующее.

Специалистами в 2008 году проведен анализ регистрационных действий, совершенных в 2007 году, в том числе с разбивкой по районам Магаданской области. По результатам анализа установлено, что наибольшее количество регистрационных действий совершается по объектам, расположенным на территории муниципального образования «Город Магадан» - 15265, Ольском районе – 995, Сусуманском районе – 924, Ягоднинском районе – 824, Хасынском – 672, Тенькинском - 575.

Количество совершенных регистрационных действий в г. Магадане более чем в 15 раз превышает количество регистрационных действий, совершенных в вышеперечисленных районах. Среднедневная нагрузка на государственных служащих Управления с учетом количества совершенных регистрационных действий по г. Магадану составляет 76,3 регистрационных действий в день, что почти в 20 раз больше, чем в районах.

По данным статистики в 2007 году из районов в среднем ежедневно поступало всего 1,5 пакета документов, тогда как по г. Магадану – в среднем от 25 до 30 пакетов.

Исходя из данных статистики, обеспечить районы области услугами по государственной регистрации в полном объеме в настоящее время не представляется возможным в связи с отсутствием необходимого количества сотрудников Управления и недостаточно значительным документооборотом, связанным с государственной регистрацией прав на недвижимость в муниципальных образованиях области.

Обработку всех поступающих с районов области документов, а также государственную регистрацию прав и сделок на недвижимость, находящуюся в районах, осуществляют государственные регистраторы областного центра. Поэтому, несмотря на трудности, возникающие у муниципальных образований при подготовке документов для государственной регистрации, необходимо планомерно подходить к этому вопросу.

Направление документов для регистрации права собственности в наш адрес в больших объемах в последние месяцы 2008 года не позволит своевременно произвести разграничение и передачу имущества, находящегося в муниципальной собственности.

Для сведения, хотелось бы отметить, что на сегодняшний день в Управлении работают 22 государственных регистратора. С учетом требований Административного регламента, регулирующего нашу деятельность, для того, чтобы обеспечить нормальный полноценный режим работы сотрудников, дополнительно необходимо увеличить количество государственных регистраторов в 3 раза.

При высокой работоспособности специалист на приеме в день может принять от заявителей 15 пакетов документов (всего все специалисты порядка

135 пакетов), максимально специалисты в день смогут принять 180 пакетов, а количество незарегистрированных на сегодняшний день объектов в разы превышает эту цифру. Поэтому при массовой подаче документов в конце года мы просто физически не сможем обработать всех желающих сдать документы на государственную регистрацию прав.

В такой ситуации, даже если в конце года у муниципальных образований появятся деньги и возникнет желание зарегистрировать переданные объекты до 01 января 2009 года, мы осуществить это в оперативном порядке не сможем.

ПЛЮТ А.А.,

начальник управления по взаимодействию с органами местного самоуправления и оргработе администрации Магаданской области

О правовом регулировании статуса выборных должностных лиц органов местного самоуправления, а также депутатов представительных органов, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе

Основы правового регулирования осуществления полномочий депутатов представительных органов и выборных должностных лиц органов местного самоуправления закреплены главой 6 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Федеральный закон определяет:

-их правовое положение в системе органов местного самоуправления, полномочия, срок полномочий, порядок избрания, подотчетность, подконтрольность, ответственность указанных лиц, а также иные вопросы организации их деятельности.

-статус депутатов и выборных должностных лиц местного самоуправления.

1. Общие принципы правового регулирования

Правовой статус депутата представительного органа местного самоуправления, члена выборного органа местного самоуправления определяется нормами федерального, регионального законодательства, уставами муниципальных образований, иными муниципальными правовыми актами.

*Федеральным законом № 131-ФЗ (статья 40) установлено, что депутату, члену выборного органа местного самоуправления, выборному должностному лицу местного самоуправления обеспечиваются условия для беспрепятственного осуществления своих полномочий.

Реализация данной нормы предполагает установление для депутатов и выборных должностных лиц местного самоуправления определенных гарантий - правовых, организационных, социальных и других - с целью обеспечить реальную независимость данных лиц.

*Одной из гарантий деятельности выборных должностных лиц местного самоуправления, направленной на повышение эффективности их деятельности, стабильности их статуса является установление федеральным законодательством минимального и максимального сроков их полномочий. Статьей 40 Федерального закона № 131-ФЗ определено, что указанные сроки устанавливаются уставом муниципального образования и не могут быть менее двух и более пяти лет.

Определенный срок нужен, чтобы приспособиться к специфике осуществления полномочий, особенно если должностное лицо избрано впервые.

Установленные сроки начала и прекращения полномочий депутатов и выборных должностных лиц местного самоуправления обеспечивают непрерывность функционирования представительных и иных органов муниципального образования.

Федеральный закон устанавливает особенности начала срока полномочий депутатов представительных органов и глав муниципальных образований.

Полномочия депутатов, членов выборных органов местного самоуправления начинаются со дня их избрания и прекращаются со дня начала работы выборного органа местного самоуправления нового созыва.

Полномочия выборного должностного лица местного самоуправления начинаются со дня его вступления в должность и прекращаются в день вступления в должность вновь избранного должностного лица местного самоуправления. При этом в уставах муниципальных образований важно четко устанавливать срок, в течение которого вновь избранный глава вступает в должность.

В соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ, решение об изменении срока полномочий, а также решение об изменении перечня полномочий выборного должностного лица местного самоуправления применяется только к выборным должностным лицам местного самоуправления, избранным после вступления в силу соответствующего решения.

Данную норму также можно расценивать как гарантию стабильности работы указанных лиц, а также как ограничение их возможности самостоятельно продлевать срок своих полномочий.

*Выборные должностные лица местного самоуправления могут осуществлять свои полномочия на постоянной основе в соответствии с настоящим Федеральным законом и уставом муниципального образования.

Депутаты представительного органа муниципального образования осуществляют свои полномочия, как правило, на непостоянной основе.

На практике возникают вопросы - может ли председатель представительного органа, избранный из его состава, работать на постоянной основе, не входя в 10 процентов депутатов, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе?

В соответствии с нормой абзаца третьей части 5 статьи 40 Федерального закона на постоянной основе в представительном органе муниципального образования могут работать не более 10 процентов депутатов от установленной численности представительного органа муниципального образования, а если численность представительного органа муниципального образования составляет менее 10 человек, - 1 депутат.

Ответ: норма абзаца первой части 5 статьи 40 Федерального закона в отношении председателя представительного органа муниципального образования не применяется. Председатель представительного органа

муниципального образования входит в общее число депутатов представительного органа муниципального образования, на основе которого определяется количество депутатов, имеющих право осуществлять свои полномочия на постоянной основе.

Для выборных должностных лиц местного самоуправления предпочтительной является именно работа на постоянной основе, так как это позволяет им целиком сосредоточиться на своей работе.

Говоря о статусе депутатов, осуществляющих свои полномочия на непостоянной основе необходимо отметить, что им также необходимо обеспечить условия для беспрепятственного осуществления своих полномочий.

Некоторые правовые предпосылки для этого уже содержатся в федеральном законодательстве. Так, например, статья 170 Трудового кодекса РФ.

Это касается и правила о невозможности увольнения выборного лица, осуществляющего свои полномочия на непостоянной основе, в течение срока полномочий по инициативе работодателя или переводе на нижестоящую либо менее оплачиваемую должность. Это существенная гарантия свободного распоряжения выборным лицом своими полномочиями.

Гарантии трудовых прав выборных лиц местного самоуправления в принципе не обязательно должны устанавливаться в Федеральном законе N 131-ФЗ. Они могут быть закреплены и в ТК РФ. Однако ТК (ст. 375) определяет соответствующие гарантии только освобожденным профсоюзным работникам, избранным в профсоюзные органы (предоставление после окончания срока выборных полномочий прежней работы, сохранение общего или специального трудового стажа и др.). Что касается гарантий работникам, избранным на выборные должности в органах местного самоуправления, то они, согласно ст. 172 ТК, должны устанавливаться федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, регулирующими статус и порядок деятельности этих органов.

2. Ограничения связанные с деятельностью

Говоря о статусе выборных должностных лиц и депутатов представительных органов местного самоуправления необходимо остановиться на закрепленных федеральным законодателем ограничениях, связанных с их деятельностью.

Перечень и характер установленных ограничений для указанных лиц не одинаков.

Выборные должностные лица местного самоуправления не могут быть депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, членами Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, депутатами законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, занимать иные государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, а также должности

государственной гражданской службы и муниципальные должности муниципальной службы. Выборное должностное лицо местного самоуправления не может одновременно исполнять полномочия депутата представительного органа муниципального образования, за исключением случаев, установленных настоящим Федеральным законом.

Депутат представительного органа муниципального образования, выборное должностное лицо местного самоуправления не могут одновременно исполнять полномочия депутата представительного органа иного муниципального образования или выборного должностного лица местного самоуправления иного муниципального образования, за исключением случаев, установленных настоящим Федеральным законом.

Осуществляющие свои полномочия на постоянной основе депутат, член выборного органа местного самоуправления, выборное должностное лицо местного самоуправления не вправе:

1) заниматься предпринимательской деятельностью;

2) состоять членом управления коммерческой организации, если иное не предусмотрено федеральными законами или если в порядке, установленном муниципальным правовым актом в соответствии с федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации, ему не поручено участвовать в управлении этой организацией;

3) заниматься иной оплачиваемой деятельностью, за исключением преподавательской, научной и иной творческой деятельности. При этом преподавательская, научная и иная творческая деятельность не может финансироваться исключительно за счет средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации;

4) входить в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории Российской Федерации их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации.

3. Гарантии осуществления деятельности

Федеральный закон № 131-ФЗ содержит перечень общих гарантий осуществления полномочий депутатов и выборных должностных лиц местного самоуправления, а также определяет возможность установления гарантий уставами муниципальных образований в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

*Гарантии прав депутатов, членов выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления при привлечении их к уголовной или административной ответственности, задержании, аресте, обыске, допросе, совершении в отношении их иных

уголовно-процессуальных и административно-процессуальных действий, а также при проведении оперативно-розыскных мероприятий в отношении депутатов, членов выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления, занимаемого ими жилого и (или) служебного помещения, их багажа, личных и служебных транспортных средств, переписки, используемых ими средств связи, принадлежащих им документов устанавливаются федеральными законами.

Данная норма является отсылочной к федеральным законам, регламентирующим уголовно-процессуальную деятельность, производство по делам об административных правонарушениях, оперативно-розыскную деятельность. Такой подход представляется обоснованным, учитывая, что в рамках закона о местном самоуправлении невозможно предусмотреть все случаи возможного оказания воздействия на выборных должностных лиц местного самоуправления со стороны правоохранительных органов.

Установление гарантий прав депутатов и выборных должностных лиц местного самоуправления в отношениях с правоохранительными органами должно быть направлено на обеспечение депутатской неприкосновенности. Неприкосновенность - одна из важнейших правовых гарантий их деятельности, позволяющая им действовать, не опасаясь незаконного преследования и привлечения к ответственности.

*Говоря о гарантиях неприкосновенности, необходимо отметить, что депутат, член выборного органа местного самоуправления, выборное должностное лицо местного самоуправления не могут быть привлечены к уголовной или административной ответственности за высказанное мнение, позицию, выраженную при голосовании, и другие действия, соответствующие статусу депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, в том числе по истечении срока их полномочий. Данное положение не распространяется на случаи, когда депутатом, членом выборного органа местного самоуправления, выборным должностным лицом местного самоуправления были допущены публичные оскорбления, клевета или иные нарушения, ответственность за которые предусмотрена федеральным законом.

Особенности производства по уголовным делам в отношении депутатов, членов выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц органов местного самоуправления установлены Уголовно-процессуальным кодексом РФ.

Действующее законодательство не содержит каких-либо особенностей привлечения депутатов, членов выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц органов местного самоуправления к административной ответственности.

*Федеральный закон N 131-ФЗ сам урегулировал статус выборного лица местного самоуправления (ст. 40). Но согласиться с тем, что это сделано удачно, весьма трудно.

На практике для обеспечения нормальной работы депутатов, выборных должностных лиц на уровне законодательства и муниципальных нормативных правовых актов необходимо закрепить ряд гарантий.

Часть из них закреплена в действующих уставах муниципалитетов, объем которых зависит от возможностей местного бюджета.

В настоящее время с принятием поправок в Федеральный закон № 131-ФЗ, которыми в статью 40 введена норма о возможности урегулирования вопросов гарантия осуществления полномочий выборных должностных лиц местного самоуправления появилась возможность урегулирования данного правового пробела.

Соответствующий проект закона Магаданской области находится на доработке и будет направлен в Думу до конца текущего месяца.

До принятия соответствующего закона Магаданской области органы местного самоуправления вправе руководствоваться положениями уставов муниципальных образований и принятых в соответствии с ними муниципальных нормативных правовых актов, регулирующих указанные вопросы.

*Отдельный вопрос связан возможностью урегулирования деятельности депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, нормами трудового законодательства.

В юридической литературе однозначной позиции по данному вопросу нет, между тем ряд юристов считает, что на указанную категорию лиц распространяются положения Трудового кодекса РФ с учетом специфики замещаемых ими должностей. Соответствующая позиция выражена в разъяснениях Управления по труду администрации Магаданской области.

С этим возможно согласиться по следующим основаниям.

Осуществляя свою деятельности указанные выше лица лично выполняют за определенную плату трудовые функции (работу по должности в соответствии со штатным расписанием, профессии, специальности), подчиняются правилам внутреннего трудового распорядка.

Таким образом, налицо наличие существенных признаков трудовых отношений, определенных статьей 15 Трудового кодекса РФ.

Необходимым условием трудовых отношений является наличие трудового договора, заключаемого между работником и работодателем.

В случае с депутатами, выборными должностными лицами, осуществляющими свою деятельность на постоянной основе, возникают вопросы, каким образом заключается трудовой договор, и кто для них будет являться работодателем.

Естественно, что в данном случае трудовой договор заключен быть не может и этого фактически не требуется.

На практике, на территории области практически 100% указанных лиц имеют только запись в трудовой книжке о том, что они замещают соответствующую должность и не более того, что вызывает ряд проблем при

применении по отношению к указанным лицам норм трудового права, а именно установленных кодексом гарантий.

В целях упорядочения трудовых отношений указанных лиц, видится логичным и обоснованным издание приказов о приступлении к осуществлению полномочий руководителя соответствующего органа местного самоуправления (как юридического лица). Специалистами в области трудового права рекомендуется использовать утвержденную Постановлением Госкомстата России от 05.01.2004 № 1 унифицированную форму приказа № Т-1, № Т-1а, поскольку она позволяет отразить все существенные условия труда работника, в данном случае руководителя юридического лица.

*Еще один важный вопрос – предоставление отпусков депутатам представительных органов муниципальных образований, выборным должностным лицам местного самоуправления, осуществляющих полномочия на постоянной основе.

Статьей 40 Федерального закона социальные гарантии для депутата представительного органа муниципального образования, в том числе продолжительность отпуска, не установлены.

Таким образом, нормы прямого действия, которые возможно применить именно к указанным лицам, в законодательстве отсутствуют.

Однако указанные лица, осуществляющие свои полномочия на постоянной основе, должны иметь возможность реализовать свое право на отпуск и все вытекающие из данных правоотношений гарантии (компенсация за неиспользованный отпуск, оплата проезда и т.п.).

Поэтому в отношении них правомерно применение статьи 115 ТК, установившей продолжительность ежегодного оплачиваемого отпуска.

Согласно статье 116 ТК организации с учетом своих производственных и финансовых возможностей могут самостоятельно устанавливать дополнительные отпуска для работников, если иное не предусмотрено федеральными законами.

*Имеет ли право представительный орган муниципального образования расходовать средства на оплату труда, командировочные расходы и иные расходы, связанные с депутатской деятельностью депутатов, исполняющих свои полномочия на непостоянной основе?

В связи с тем что представительный орган муниципального образования наделяется правами юридического лица и является муниципальным учреждением, образуемым для осуществления управленческих функций, он может быть только бюджетным учреждением.

Положениями статьи 70 БК регламентируются расходы бюджетных учреждений.

Бюджетные учреждения расходуют бюджетные средства исключительно на:

- оплату труда в соответствии с заключенными трудовыми договорами и правовыми актами, регулирующими размер заработной платы соответствующих категорий работников;

- перечисление страховых взносов в государственные внебюджетные фонды;
- трансферты населению, выплачиваемые в соответствии с федеральными законами, законами субъектов РФ и правовыми актами органов местного самоуправления;
- командировочные и иные компенсационные выплаты работникам в соответствии с законодательством РФ;
- оплату товаров, работ и услуг по заключенным государственным или муниципальным контрактам;
- оплату товаров, работ и услуг в соответствии с утвержденными сметами без заключения государственных или муниципальных контрактов в порядке, предусмотренном статьей 71 БК.

Расходование бюджетных средств бюджетными учреждениями на иные цели не допускается.

Следовательно, на основании статьи 70 БК представительный орган муниципального образования вправе расходовать средства на оплату труда, командировочные расходы и иные расходы, связанные с депутатской деятельностью только депутатов, исполняющих свои полномочия на постоянной основе.

4. Досрочное прекращение полномочий

Федеральным законом № 131-ФЗ детально определены основания досрочного прекращения полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления:

- 1) смерти;
- 2) отставки по собственному желанию;
- 3) признания судом недееспособным или ограниченно дееспособным;
- 4) признания судом безвестно отсутствующим или объявления умершим;
- 5) вступления в отношении его в законную силу обвинительного приговора суда;
- 6) выезда за пределы Российской Федерации на постоянное место жительства;
- 7) прекращения гражданства Российской Федерации,
- 8) отзыва избирателями;
- 9) досрочного прекращения полномочий соответствующего органа местного самоуправления;
 - 9.1) призыва на военную службу или направления на заменяющую ее альтернативную гражданскую службу;
 - 10) в иных случаях, установленных настоящим Федеральным законом.

ПОПОВ А.А.,
председатель Магаданской городской Думы

"Главная цель приоритетных национальных проектов – инвестиции в человека, в повышение качества его жизни"
(Из Послания Президента РФ Путина В.В. Федеральному собранию РФ)

Нормативно-правовое обеспечение реализации приоритетных национальных проектов представительными органами местного самоуправления
(Из опыта работы Магаданской городской Думы IV созыва)

Депутаты Магаданской городской Думы ясно представляют, что приоритетные национальные проекты определяют нашу жизнь в сфере здравоохранения, образования, жилищной политики и они направлены на решение важнейшей задачи, стоящей перед государством - повышение качества и уровня жизни населения Российской Федерации, в частности, - и для жителей города Магадана.

Владимир Путин и Дмитрий Медведев динамично проводили и продолжают проводить в жизнь национальные проекты, которые уже дали результаты в сфере здравоохранения, образования, жилищной политики, аграрного сектора.

Но надо отметить, что на одном из выступлений Владимир Путин говорил, что эффективная реализация приоритетных национальных проектов может тормозиться недостаточной нормативной базой. (Заседание Совета по взаимодействию Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации с законодательными органами государственной власти субъектов РФ 16 марта 2006 года),

И поэтому одно из главных условий для успешной реализации приоритетных национальных проектов становится своевременное нормативно-правовое обеспечение со стороны представительного органа власти, в частности, Магаданской городской Думой.

Депутатами Магаданской городской Думы при взаимодействии с мэрией города Магадана, её структурными подразделениями, а также при поддержке со стороны законодательного органа власти Магаданской области и администрации области проводилась системная работа по созданию нормативно-правового обеспечения приоритетных национальных проектов на территории муниципального образования «Город Магадан»

Например, в 2007 из 96 принятых городской Думой решений по предметам ведения муниципального образования (по вопросам местного значения) 38 решений были приняты в рамках реализации национальных проектов.

В рамках реализации национального проекта «Здоровье» принято дополнение в городскую целевую программу «Кадры здравоохранения города Магадана» на 2005-2008 годы – с целью привлечения врачей-специалистов из других регионов страны и ближнего зарубежья.

Это дополнение позволит компенсировать из городского бюджета расходы, связанных с наймом (поднаймом) жилых помещений для медицинских работников, приглашенных в г. Магадан.

В рамках реализации приоритетного национального проекта «Образование» принята специальная программа совершенствования системы дошкольного образования в Магадане на 2008 -2011годы.

Данная программа призвана на муниципальном уровне компенсировать некоторые недочеты в приоритетном национальном проекте "Образование", в котором основное внимание уделяется только школьному образованию.

Эта программа получила горячее одобрение магаданцев – педагогов, родителей – на публичных слушаниях и является уникальной для нашего региона.

(Планируется обеспечить дошкольным образованием 100% детей, за счет открытия нового дошкольного образовательного учреждения, создания и расширения групп кратковременного пребывания для детей, не посещающих ДООУ, обновления и пополнения предметно-развивающей среды, расширения услуг дошкольных образовательных учреждений, Важное место в программе занимает работа с семьей, а также вопросы преемственности образовательных программ между дошкольным и начальным школьным образованием. Объем финансирования программы должен составить около 70 млн рублей).

Депутатами Магаданской городской Думы на XVII очередном заседании была впервые учреждена специальная премия за организацию деятельности ученического самоуправления для поддержки инициативной, способной и талантливой молодёжи

Премия присуждается учащимся, активно участвующим в ученическом самоуправлении и проявившим особые успехи в данном виде общественной деятельности.

В целях правового обеспечения для успешной реализации национального проекта «Доступное и комфортное жилье - гражданам России» Магаданской городской Думой был принят 33 нормативных акта. Одними из важнейших стали

- Стратегический план (концепция стратегического развития) города Магадана на период до 2020 года"
и городские целевые программы –
- «Доступное и комфортное жильё жителям муниципального образования "Город Магадан" на 2007-2010 годы"
- "Обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах муниципального образования "Город Магадан" на 2008-2010 годы"

Реализация национальных проектов для депутатов не является временным латанием дыр, и в связи с этим деятельность представительного

органа направлена на принятие нормативно-правовых актов поддерживающих долгосрочные программы.

Поэтому в некоторые программы были внесены изменения.

Например, внесено изменение в программу переселения граждан из ветхого жилищного фонда на 2005-2010 гг.

(Согласно этому изменению, взамен жилого помещения в ветхом или аварийном доме, принадлежащего гражданину на праве собственности, может быть предоставлено жилое помещение в строящемся многоквартирном доме, приобретаемое гражданином с привлечением кредита, в том числе ипотечного).

Изменён порядок и условия предоставления жилых помещений жилищного фонда гражданам при переселении из жилых помещений, признанных непригодными для проживания.

(До изменений, внесённых депутатами, при переселении в новое жильё магаданцы получали площадь, равноценную старой квартире. Депутаты приняли решение, что малоимущие жители города при переселении из ветхого жилья будут получать квартиры согласно социальной норме предоставления жилплощади. То есть семья из трёх человек получит нормальную двухкомнатную квартиру, даже если до переселения ютилась в однокомнатной).

Для решения проблемы безопасности жильцов, которые проживают в старой квартире и готовятся к получению нового жилья, разработаны и приняты положения:

- "О предоставлении субсидии из бюджета муниципального образования «Город Магадан на капитальный ремонт общего имущества многоквартирного дома»

- "О предоставлении субсидии юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим управление многоквартирными домами для обеспечения безопасных условий проживания граждан, занимающих жилые помещения в ветхом и аварийном жилищном фонде муниципального образования «Город Магадан»

Был также принят временный порядок подготовки документации по планировке территорий Магадана и разработаны и приняты постоянные правила землепользования и застройки в нашем муниципальном образовании согласно требованиям Градостроительного кодекса РФ.

Внесены дополнения в правила благоустройства и содержания территории города, например, дополнение в Положение об организации вывоза и обезвреживания твёрдых бытовых отходов на территории города Магадана.

Одно из решений жилищной проблемы в Магадане предложили депутаты, разработав и утвердив Положение о порядке и условиях коммерческого найма (аренды) жилых помещений, находящихся в собственности МО «Город Магадан».

(Согласно этому Положению, в частности, юридические лица смогут арендовать жилые помещения у муниципалитета для своих сотрудников)

Внесено изменение в городскую целевую программу о предоставлении жилья работникам муниципальных учреждений.

Согласно этим изменениям, в частности, взамен денежной субсидии участнику этой программы может быть передано жилое помещение, находящееся в муниципальной собственности, во владение и в пользование для проживания в нем на условиях договора социального найма.

Депутаты продолжают работать совместно с мэрией города в рабочих группах и экспертных советах по реализации национальных проектов.

И здесь необходимо отметить, что одна из основных функций, которую берёт на себя представительный орган – это контроль за адресным и целевым использованием бюджетных средств, в частности – по реализации городских программ в рамках национальных проектов.

С этой целью на депутатских комиссиях были рассмотрены вопросы о реализации национальных проектов в системе здравоохранения города Магадана и о реализации приоритетного национального проекта «Образование» на территории муниципального образования «Город Магадан».

Хочу обратить ваше внимание на ещё один существенный момент.

С целью усиления контроля за исполнением городских целевых программ принято решение «О внесении изменений в порядок разработки, утверждения и реализации городских целевых программ».

Новая редакция данного порядка, утверждённая Магаданской городской Думой, предусматривает комплексную экспертизу городских целевых программ экспертным советом с целью усиления контроля со стороны представительного органа.

Внесены принципиально важные для представительного органа власти изменения. Предполагается промежуточный контроль – ежеквартально исполнители должны будут представлять в Магаданскую городскую Думу отчёт о реализации городских целевых программ, чего раньше не было предусмотрено.

Контроль – это весьма ответственный аспект в реализации национальных проектов. Но должен быть и контроль со стороны общественности.

И важно не просто мнение тех или иных слоёв населения, а выработка конкретных форм взаимодействия власти и общества.

Например, фракция депутатов ВПП «Единая Россия» Магаданской городской Думы, ввела в практику посещение предприятий города с целью ознакомления и выявления проблем, решению которых будет способствовать правовое обеспечение. Реализация национальных проектов – сложная задача, для решения которой необходимо принятие целого ряда нормативно - правовых актов на всех уровнях власти, повышение общественного контроля, обеспечение гласности при обсуждении нормотворческих актов и прозрачности расходования бюджетных средств.

Надо отметить, что Магаданской городской Думой совместно с мэрией города Магадана были приложены усилия для нормативно- правового обеспечения реализации национальных проектов, а особенно по национальному проекту «Доступное жильё», но в тоже время остаётся понимание того, что конкретные дела и действия, способствующие повышению качества жизни наших избирателей, ещё предстоит выполнять.



МАГАДАНСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

ПРОТОКОЛ

заседания Совета руководителей представительных органов
городского округа и муниципальных районов Магаданской области
при Магаданской областной Думе

г. Магадан

№ 8

от 16 мая 2008 года

Председательствующий: Александров А.П. - председатель Магаданской
областной Думы

Присутствовали:
члены Совета: Данилюк Г.Н. - первый заместитель председателя
областной Думы, председатель постоянной
депутатской комиссии по региональной политике и
законодательству;
Попов А.А. - председатель Магаданской городской
Думы;
Ясакова М.О. – председатель Собрания представителей
Сусуманского района;
Олейник Н.Б. – председатель Собрания представителей
Ягоднинского района;
Ильченко Л.А. – председатель Собрания
представителей Ольского района;
Кравченко С.В. – председатель Собрания
представителей Тенькинского района;

приглашенные: Маханьков А.А. - главный федеральный инспектор
в Магаданской области;
Зинченко В.В. - председатель комитета по
управлению госимуществом по Магаданской области;
Плют А.А. - начальник управления по взаимодействию
с органами местного самоуправления и
организационной работе администрации Магаданской
области;

Хныкин Д.В. – и.о. директора департамента жилищно-коммунального хозяйства и коммунальной энергетики администрации Магаданской области;

Вдовенко Е.В. – начальник отдела управления федеральной регистрационной службы по Магаданской области и ЧАО;

работники аппарата Магаданской областной Думы

ПОВЕСТКА ДНЯ

1. О мерах по реформированию жилищно-коммунального хозяйства на территории Магаданской области в свете реализации Федерального закона от 21.07.2007 г. № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства».

2. О ходе государственной регистрации прав на объекты недвижимого имущества, передаваемые муниципальным образованиям в процессе разграничения имущества.

3. О правовом регулировании статуса выборных должностных лиц органов местного самоуправления, а также депутатов представительных органов, осуществляющих свои полномочия на постоянной профессиональной основе.

4. О нормативно-правовом обеспечении реализации приоритетных национальных проектов представительными органами местного самоуправления (из опыта работы Магаданской городской Думы).

1. СЛУШАЛИ: О мерах по реформированию жилищно-коммунального хозяйства на территории Магаданской области в свете реализации Федерального закона от 21.07.2007 г. № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства».

Докладчик: Хныкин Д.В. (доклад прилагается).

ВЫСТУПИЛИ: Данилюк Г.Н., Александров А.П.

РЕШИЛИ: Рекомендовать представительным органам местного самоуправления города Магадана и муниципальных районов:

1. Осуществлять постоянный контроль над проводимой исполнительно-распорядительными органами муниципальных образований работ по выполнению условий для предоставления финансовой помощи из Фонда содействия реформированию ЖКХ.

2. Проводить разъяснительную работу среди населения о необходимости создания товариществ собственников жилья как одного из условий предоставления финансовой поддержки за счет средств Фонда содействия реформированию ЖКХ.

2. СЛУШАЛИ: О ходе государственной регистрации прав на объекты недвижимого имущества, передаваемые муниципальным образованиям в процессе разграничения имущества.

Докладчик: Вдовенко Е.В. (доклад прилагается).

ВЫСТУПИЛИ: Данилюк Г.Н., Зинченко В.В., Александров А.П.

РЕШИЛИ: Рекомендовать представительным органам местного самоуправления города Магадана и муниципальных районов осуществлять постоянный контроль над проводимой исполнительно-распорядительными органами муниципальных образований работой по своевременной государственной регистрации права муниципальной собственности на недвижимое имущество, возникшего в результате разграничения, а также права на земельные участки, возникшего в результате разграничения государственной собственности на землю, произведенное Федеральным законом от 25 октября 2001 года № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации», в целях реализации своего законного права по распоряжению данной собственностью и обеспечения максимального наполнения доходной части местных бюджетов.

3. СЛУШАЛИ: О правовом регулировании статуса выборных должностных лиц органов местного самоуправления, а также депутатов представительных органов, осуществляющих свои полномочия на постоянной профессиональной основе.

Докладчик: Плют А.А. (доклад прилагается).

ВЫСТУПИЛИ: Ясакова М.О., Александров А.П.

РЕШИЛИ: Рекомендовать губернатору Магаданской области внести в Магаданскую областную Думу возвращенный на доработку постоянной депутатской комиссией по региональной политике и законодательству проект закона Магаданской области «О гарантиях осуществления полномочий депутатами, членами выборных органов местного самоуправления, выборными должностными лицами местного самоуправления муниципальных образований Магаданской области» для подготовки его к рассмотрению на очередном заседании Магаданской областной Думы.

4. СЛУШАЛИ: О нормативно-правовом обеспечении реализации приоритетных национальных проектов представительными органами местного самоуправления (из опыта работы Магаданской городской Думы).

Докладчик: Попов А.А. (доклад прилагается).

ВЫСТУПИЛИ: Зинченко В.В., Александров А.П.

РЕШИЛИ: Информацию принять к сведению.

Председатель Совета,
председатель Магаданской областной Думы

А.П.Александров

**График приема документов
документоведами Магаданской области**

- 1. Документовед по Омсукчанскому району - Беседина Наталья Львовна**
Магаданская область, ул. Ленина д. 15, п. Омсукчан, 686410
Телефон (8-41346) 91902
Часы приема: понедельник, вторник, среда, четверг с 8-30 до 13-00. (выходной – пятница, суббота, воскресенье)
- 2. Документовед по Сусуманскому району – Дубовцева Инна Юрьевна**
Магаданская область, ул. Набережная, д.5, г. Сусуман, 686314
Телефон (8-41345) 21989
Часы приема: понедельник, вторник, среда, четверг, с 16-00 до 18-00,
(выходной- пятница, суббота, воскресенье)
- 3. Специалист по Среднеканскому району - Гавдыда Оксана Владимировна**
Магаданская область, ул. Чапаева д.10, п. Сеймчан
Телефон (8-41347) 94341
Часы приема: вторник, среда, четверг с 14-00 до 17-00,
(выходной - понедельник, пятница, суббота, воскресенье)
- 4. Специалист по Ягоднинскому району – Петрова Елена Васильевна**
Магаданская область, ул. Транспортная д.15, п. Ягодное, 686210
Телефон (8-41343) 23271 8951932069
Часы приема: среда, четверг с 10-00 по 17-00, перерыв с 13-00 до 14-00
(выходной - понедельник, вторник, пятница, суббота, воскресенье)
- 5. Специалист по Тенькинскому району – Угарова Екатерина Юрьевна**
Магаданская область, ул. Победы, д.45, п. Усть-Омчуг, 686050
Телефон (8-41344) 23230
Часы приема: понедельник, вторник, среда, четверг с 9-00 до 13-00
(выходной- пятница, суббота, воскресенье)
- 6. Документовед по Северо-Эвенскому району - Маршалкина Марина Геннадьевна**
Магаданская область, ул. Мира, д.1, п. Эвенск, 686430
Телефон (8-41348) 22273
Часы приема: вторник, среда с 9-00 до 18-00 , перерыв с13-00 до14-00
(выходной – понедельник, четверг, пятница, суббота, воскресенье)

**ПЕРЕЧЕНЬ ДОКУМЕНТОВ
для государственной регистрации права собственности,
возникшего в результате разграничения собственности**

1. Заявление о государственной регистрации прав.
2. Технический паспорт объекта (дата обследования на момент подачи заявления не более 6 месяцев). С 01.03.2008 – кадастровый паспорт.
3. Правоустанавливающий документ, подтверждающий возникновение права собственности муниципального образования - Постановление Администрации Магаданской области о разграничении муниципального имущества.
4. Утвержденный перечень подлежащего передаче имущества.
5. Выписка из реестра муниципального имущества.
6. Документ, удостоверяющий личность представителя юридического лица, и документ, подтверждающий его полномочия действовать от имени данного юридического лица (нотариально удостоверенную доверенность).
7. Документ, подтверждающий полномочия лица, выдавшего доверенность.
8. Учредительные документы со всеми действующими изменениями и дополнениями (устав, дополнения, изменения к уставу) соответствующего комитета по управлению муниципальным имуществом.
9. Документ о постановке на учет юридического лица как налогоплательщика.
10. Документ, подтверждающий факт внесения записи о юридическом лице в Единый государственный реестр юридических лиц.
11. Платежное поручение об уплате государственной пошлины за государственную регистрацию права муниципальной собственности в размере 100 рублей согласно ст.333.33 Налогового Кодекса РФ.
В случае, когда передаваемое имущество включено в состав казны государственная регистрация права производится без уплаты государственной пошлины.
Указанные документы представляются в подлинниках и копиях, заверенные надлежащим образом.

ПЕРЕЧЕНЬ ДОКУМЕНТОВ
для государственной регистрации права собственности
на приватизируемое жилое помещение

Должны быть представлены следующие документы в подлинном экземпляре с приложением ксерокопии:

- документы, удостоверяющие личность и подтверждающие гражданство Российской Федерации (ст.1 Закона о приватизации, ч.4 ст.16 Закона о регистрации);

- заявление на регистрацию ранее возникшего права и (или) перехода права от имени передающего жилье органа или организации (ч.2 ст.6, ст.16 Закона о регистрации);

- заявления на регистрацию права всех участников договора приватизации (ч.1 ст.16 Закона о регистрации);

- документы, необходимые для регистрации ранее возникшего права государственной или муниципальной собственности; права хозяйственного ведения или оперативного управления (ч.2 ст.6, ст.16 Закона о регистрации);

- подлинные экземпляры договора передачи жилого помещения (приватизации) (по числу сторон и один для регистрационной службы) (ч.5 ст.18 Закона о регистрации);

- план приватизируемого жилого помещения, удостоверенный органом (организацией), осуществляющим государственный учет и техническую инвентаризацию жилищного фонда (копия поэтажного плана с экспликацией или технический паспорт) (ч.4 ст.18 Закона о регистрации);

- выписка из домовой книги (справка паспортного стола) о составе лиц, зарегистрированных на приватизируемой жилой площади, в том числе и временно отсутствующих (ст.69, ст.71 Жилищного кодекса);

- договор социального найма (при наличии), копия финансового лицевого счета (наличие отношений социального найма может быть удостоверено органом местного самоуправления), копия ордера (ст.2 Закона о приватизации);

- документы, подтверждающие, что участники договора не участвовали ранее в приватизации жилого помещения (предоставляются в случае, если участники договора приватизации меняли место жительства после 4 июля 1991 г. - даты вступления в силу Закона о приватизации жилья) (ст.11 Закона о приватизации);

- справка из отдела кадров по месту работы об отсутствии забронированного жилья в ЦРС за последние три года (ст.1 Закона о приватизации);

- пенсионерам, неработающим и находящимся на пенсии более трех лет – копия трудовой книжки (1-й лист и три последних листа трудового стажа) и трудовую книжку с копией пенсионного удостоверения (ст.1 Закона о приватизации);

- для граждан, неработающих более трех лет, но не пенсионеров, копию всей трудовой книжки и трудовую книжку, а также справку с последнего места работы о том, что не бронировали жилье (ст.1 Закона о приватизации);

- свидетельство о заключении или расторжении брака (ст.69 Жилищного кодекса);

- свидетельство о рождении детей (ч.2 ст.2 Закона о приватизации);

-свидетельство о смерти - в случае смерти одного из зарегистрированных в квартире (комнате) (ст.69 Жилищного кодекса);

-в случае отсутствия совершеннолетних членов семьи, а также детей, начиная с 14-летнего возраста на приеме документов– нотариально заверенное согласие всех совершеннолетних членов семьи и несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет на приватизацию (ст.2 Закона о приватизации);

- документ, подтверждающий полномочия лица, подписавшего договор о приватизации (абз. 2 ч.3 ст.9 Закона о приватизации);

- учредительные документы юридического лица (ч.4 ст.16 Закона о регистрации);

- квитанцию об оплате государственной пошлины (ч.4 ст.16 Закона о регистрации).