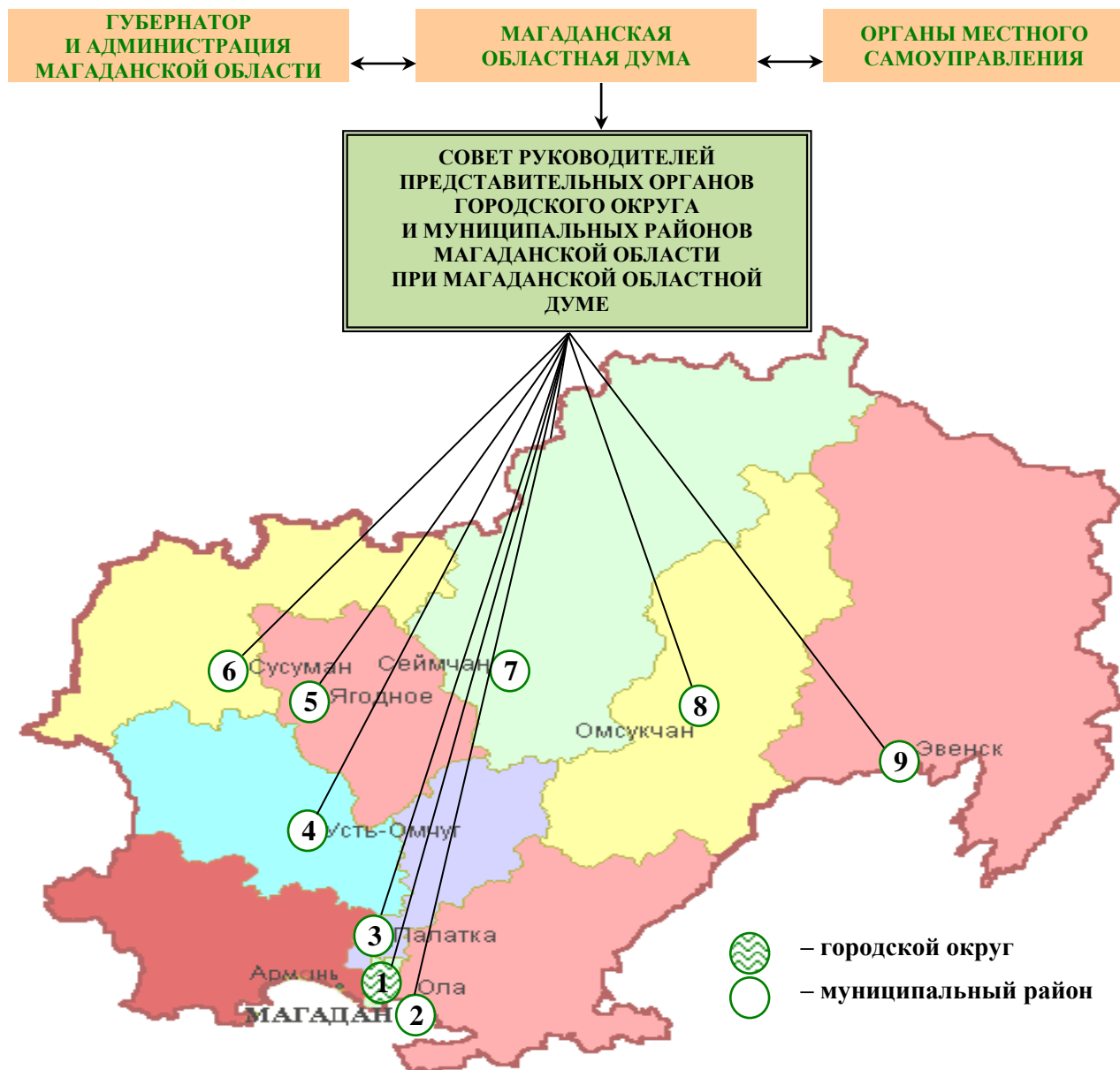


МАГАДАНСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

МАТЕРИАЛЫ
VII заседания Совета руководителей
представительных органов городского округа и
муниципальных районов Магаданской области
при Магаданской областной Думе
31 января 2008 года

Магадан
2008

**Схема взаимодействия Магаданской областной Думы
с представительными органами местного самоуправления
муниципальных образований Магаданской области**



- | | | |
|-------------------------|---------------------------|-------------------------------|
| 1. МО «Город Магадан» | 4. МО «Тенькинский район» | 7. МО «Среднеканский район» |
| 2. МО «Ольский район» | 5. МО «Ягоднинский район» | 8. МО «Омсукчанский район» |
| 3. МО «Хасынский район» | 6. МО «Сусуманский район» | 9. МО «Северо-Эвенский район» |

Содержание

Введение		4
Коломенская И.А., консультант юридического отдела государственно- правового управления Магаданской областной Думы	Об осуществлении контрольных полномочий представительными органами муниципальных образований Магаданской области в условиях действия Бюджетного кодекса РФ с 01 января 2008 года и взаимодействии представительных органов муниципальных образований Магаданской области с Контрольно-счетной палатой Магаданской области в новых правовых условиях	5
Чернецкая С.А., заместитель начальника департамента финансов администрации Магаданской области	Об изменениях в порядке установления оплаты труда депутатов, членов выборных органов местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, и муниципальных служащих в муниципальных образованиях Магаданской области	9
Епифанов В.И., председатель Избирательной комиссии Магаданской области	О ходе подготовки к проведению выборов Президента Российской Федерации 02 марта 2008 года на территории Магаданской области	12
Кастоев Р.И., руководитель аппарата Магаданской областной Думы	Об итогах работы Совета руководителей представительных органов городского округа и муниципальных районов Магаданской области при Магаданской областной Думе	16
Приложения:		20

ВВЕДЕНИЕ

Очередное VII заседание Совета руководителей представительных органов городского округа и муниципальных районов Магаданской области при Магаданской областной Думе (далее – Совет) состоялось 31 января 2008 года.

Заседание открыл председатель Совета, председатель Магаданской областной Думы А.П. Александров.

В соответствии с повесткой дня, сформированной по предложениям представительных органов местного самоуправления, были рассмотрены вопросы об осуществлении представительными органами муниципальных образований Магаданской области контрольных полномочий и взаимодействии представительных органов с Контрольно-счетной палатой Магаданской области в условиях действия Бюджетного кодекса РФ с 01 января 2008 года, а также об изменениях в порядке установления оплаты труда депутатов, членов выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, и муниципальных служащих в муниципальных образованиях Магаданской области.

Кроме того, была заслушана информация заместителя председателя Избирательной комиссии Магаданской области о ходе подготовки к проведению выборов Президента Российской Федерации 02 марта 2008 года и информация руководителя аппарата областной Думы об итогах работы Совета руководителей представительных органов городского округа и муниципальных районов Магаданской области при Магаданской областной Думе за 2007 год.

В подготовке заседания Совета, обсуждении вопросов повестки дня приняли участие члены Совета, представители администрации Магаданской области, депутаты Магаданской областной Думы.

Коломенская И.А.,
консультант юридического отдела
государственно-правового управления
Магаданской областной Думы

Об осуществлении контрольных полномочий представительными органами муниципальных образований Магаданской области в условиях действия Бюджетного кодекса РФ с 01 января 2008 года и о взаимодействии представительных органов муниципальных образований Магаданской области с Контрольно-счетной палатой Магаданской области в новых правовых условиях

Среди множества проблем в осуществлении бюджетного контроля на уровне муниципального образования является решение вопроса о необходимости создания представительным органом муниципального образования органов муниципального финансового контроля и определения их статуса.

Согласно положениям ст. 34 Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» структуру органов местного самоуправления составляют представительный орган муниципального образования, глава муниципального образования, местная администрация, контрольный орган муниципального образования, иные органы и выборные должностные лица местного самоуправления, предусмотренные уставом муниципального образования.

Контрольный орган муниципального образования формируется на муниципальных выборах или представительным органом муниципального образования в соответствии с уставом муниципального образования и создается в целях осуществления контроля за исполнением местного бюджета, соблюдением установленного порядка подготовки и рассмотрения проекта местного бюджета, отчета о его исполнении.

Обязательным в силу требований федерального законодательства является наличие в структуре органов местного самоуправления: представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования, местной администрации (исполнительно-распорядительного органа муниципального образования). Названный перечень имеет исчерпывающий характер и не содержит указание на обязательность создания контрольного органа муниципального образования.

Однако, необходимо учитывать, что правовые основы создания органов муниципального финансового контроля определены не только Федеральным законом №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», но и Бюджетным кодексом РФ.

Бюджетный кодекс РФ, определяя состав участников бюджетного процесса (ст.152 в редакции 63-ФЗ), установил, что особенности бюджетных полномочий участников бюджетного процесса, являющихся органами местного самоуправления, устанавливаются настоящим Кодексом и принятыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами представительных органов муниципальных образований, а также, в установленных ими случаях, муниципальными правовыми актами местных администраций.

Глава 18 Бюджетного кодекса РФ определяет бюджетные полномочия участников бюджетного процесса, при этом разделяя бюджетные полномочия законодательных (представительных) органов (ст.153) и бюджетные полномочия органов государственного (муниципального) финансового контроля (ст. 157).

Кроме того, Бюджетный кодекс РФ (исходя из преамбулы и ст.1 Бюджетного кодекса РФ) устанавливает правовое положение субъектов бюджетных правоотношений, а также определяет основы бюджетного процесса, что включает в себя регламентируемую законодательством Российской Федерации деятельность участников бюджетного процесса, в том числе и по составлению, внешней проверке, рассмотрению и утверждению бюджетной отчетности.

Определение основ составления, внешней проверки, рассмотрения и утверждения отчетов об их исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и осуществления контроля за их исполнением в соответствии со статьей 7 Бюджетного кодекса РФ отнесено к бюджетным полномочиям Российской Федерации.

Новый раздел Бюджетного кодекса РФ «VIII/1. Составление, внешняя проверка, рассмотрение и утверждение бюджетной отчетности», введенный с 01 января 2008 года, как раз и установил эти основы и его положения должны уже применяться к составлению и утверждению отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований за 2007 год.

Важной новацией бюджетного законодательства стало требование к составу бюджетной отчетности и проведению его внешней проверки.

Бюджетный кодекс РФ четко определяет состав бюджетной отчетности, в который входят:

- 1) отчет об исполнении бюджета;
- 2) баланс исполнения бюджета;
- 3) отчет о финансовых результатах деятельности;
- 4) отчет о движении денежных средств;
- 5) пояснительную записку.

Пункт 3 статьи 264.2 Бюджетного кодекса РФ устанавливает, что бюджетная отчетность является годовой, а отчет об исполнении бюджета - ежеквартальным.

Статья 264.4 также устанавливает, что годовой отчет об исполнении бюджета до его рассмотрения в законодательном (представительном) органе подлежит внешней проверке, которая включает внешнюю проверку

бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении бюджета.

Под главными администраторами бюджетных средств согласно пункту 1 статьи 264. 2 Бюджетного кодекса РФ понимается:

- главный распорядитель бюджетных средств;
- главный администратор доходов бюджета;
- главный администратор источников финансирования дефицита бюджета).

Указанной статьей также установлено, что внешняя проверка годового отчета об исполнении местного бюджета осуществляется органом муниципального финансового контроля, сформированным на муниципальных выборах, или представительным органом муниципального образования в порядке, установленном муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования с соблюдением требований Бюджетного кодекса РФ.

И здесь необходимо отметить, что одним из требований Бюджетного кодекса РФ является то, что заключение на отчет об исполнении бюджета на основании данных внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств готовит именно орган муниципального финансового контроля и затем представляет его в представительный орган и местную администрацию (п. 4,5 ст. 264.4). Указанная норма корреспондирует со статьей 157 БК РФ (в ред. 63-ФЗ), которая относит подготовку заключения на годовой отчет об исполнении бюджета к бюджетным полномочиям органов муниципального финансового контроля.

В отношении внешней проверки бюджетов поселений Бюджетный кодекс РФ допускает, что она может проводиться как контрольным органом муниципального района, так и органом государственного финансового контроля субъекта Российской Федерации, если соответствующее обращение будет принято представительным органом поселения.

Для бюджетов муниципальных районов и городских округов возможность проведения такой проверки иным органом Бюджетным кодексом не предусмотрена.

Таким образом, исходя из анализа положений Бюджетного кодекса следует, что в муниципальных районах и городских округах органы муниципального финансового контроля должны быть созданы обязательно, поскольку, в силу требований Бюджетного кодекса, до рассмотрения годового отчета об исполнении бюджета в представительном органе он подлежит внешней проверке, а осуществление ее и подготовка по ее результатам соответствующего заключения, в силу ст.157 и 284.4, возложено на орган муниципального финансового контроля.

На территории Магаданской области в муниципальных образованиях, где уставами уже предусмотрено создание таких органов, (это муниципальные образования: «город Магадан», Северо-Эвенский, Ольский, Сусуманский, Ягоднинский районы), создать такой орган (если он еще не

создан) возможно, а вот в таких районах как Тенькинский, Хасынский, Среднеканский, Омсукчанский - это будет сделать проблематично, так как, в их уставах создание контрольных органов не предусмотрено.

И проблема здесь заключается в следующем. Структуру органов местного самоуправления, в соответствии с частью первой статьи 34 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», составляют

- представительный орган муниципального образования;
- глава муниципального образования;
- местная администрация;
- контрольный орган муниципального образования и иные органы и выборные должностные лица местного самоуправления, предусмотренные уставом муниципального образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

В силу частей седьмой и восьмой статьи 34 и абзаца второй части восьмой статьи 44 указанного закона, введение в структуру органов местного самоуправления контрольного органа осуществляется не иначе как путем внесения изменений в Устав муниципального образования, но это решение вступит в силу не ранее чем по истечении срока полномочий представительного органа муниципального образования, принявшего соответствующее решение.

Таким образом, при условии внесения поправок в Устав муниципального образования, направленных на изменение структуры органов местного самоуправления в рассматриваемой части, деятельность вновь создаваемого контрольного органа будет признана легитимной не ранее, чем по истечении срока полномочий, действующего состава депутатского корпуса муниципального образования.

Необходимо отметить, что представительные органы муниципальных образований отдельных субъектов РФ уже столкнулись с этой проблемой. Законодательные органы субъектов РФ уже обратились в Государственную Думу ФС РФ с законодательной инициативой о внесении изменений в Федеральный закон № 131-ФЗ, касающихся отмены специальной процедуры вступления в силу решений об изменении структуры органов местного самоуправления в отношении создания контрольных органов (проект федерального закона № 403173-4).

Справедливым будет вопрос, а что же делать в этой ситуации?

Во-первых, необходимо вносить изменения в Устав, в части изменения структуры органов местного самоуправления, предусмотрев создание контрольного органа, даже если эти изменения и вступят в силу не ранее чем по истечении срока полномочий представительного органа муниципального образования, принявшего соответствующее решение.

Во-вторых, как один из возможных вариантов, на период до вступления в силу положений Устава можно создать собственный контрольный орган при представительном органе, состоящий из числа депутатов (контрольная группа, ревизионная комиссия). Правовой основой

для принятия такого решения является статья 265 Бюджетного кодекса РФ, в соответствии с которой создание собственных контрольных органов представительных органов местного самоуправления является одним из прав представительного органа для осуществления им контрольных полномочий.

В данном случае это не повлечет изменение структуры органов местного самоуправления. При этом потребуются внесение изменения в Устав, в части дополнения полномочий представительного органа полномочиями по созданию собственных контрольных органов в соответствии с Бюджетным кодексом РФ. Эти изменения вступят в силу в обычном порядке, поскольку не затрагивают структуру органов местного самоуправления.

Указанный орган и будет временно осуществлять внешнюю проверку.

Это один из возможных вариантов и предлагается он исключительно для тех муниципальных образований, у которых уставами не предусмотрено создание в структуре органов местного самоуправления контрольных органов.

Таким образом, представительным органом будут приняты все возможные и доступные меры по соблюдению требований федерального законодательства, как Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», так и Бюджетного кодекса Российской Федерации, что позволит более качественно выполнять возложенные на них полномочия.

Создание контрольного органа – это показатель того, насколько представительный орган заинтересован в контроле за исполнением принимаемых им решений.

Чернецкая С.А. - заместитель
начальника департамента финансов
администрации Магаданской области

**Об изменениях в порядке установления оплаты труда депутатов, членов
выборных органов местного самоуправления, осуществляющих свои
полномочия на постоянной основе, и муниципальных служащих
в муниципальных образованиях Магаданской области**

В соответствии с пунктом 2 статьи 136 БК для муниципальных образований орган исполнительной власти устанавливает предельные нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления.

Исходя из Методики расчета нормативов на 2008 год на содержание органов государственной власти субъекта, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 990, в постановление администрации области от 27.12.2007 года № 440-па внесены изменения в части утверждения Методики расчета нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления в Магаданской области, а так же определения объема доходной базы для расчета норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления в Магаданской области.

В данном нормативном правовом акте для муниципальных образований разработаны Методические рекомендации по расчету расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих Магаданской области. В связи с принятием закона Магаданской области от 06.12.2007 года № 931-ОЗ на базовый оклад установленный в размере 3200 рубля, будет применена индексация и с 01 марта 2008 года базовый оклад будет равен 3488 рублей, с 01 октября 2008 года - 3802 рубля.

Расчет нормативов и доведение указанных нормативов до сведения органов местного самоуправления осуществляет департамент финансов администрации Магаданской области.

Норматив формирования расходов устанавливается для каждого муниципального образования индивидуально, согласно этого, применяя методику расчета на 2008 год, департаментом финансов письмом от 08.02.2008 года №04-21/241 доведены до муниципальных образований значения предельных нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления и нормативов формирования расходов

на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих, которые должны быть учтены при формировании бюджета муниципального образования.

Епифанов В.И. - председатель
Избирательной комиссии
Магаданской области

**О ходе подготовки к проведению выборов
Президента Российской Федерации 02 марта 2008 года
на территории Магаданской области**

Подготовка и проведение избирательной кампании по выборам Президента Российской Федерации на территории Магаданской области осуществляется в соответствии с Календарным планом мероприятий по подготовке и проведению выборов Президента Российской Федерации, утвержденным Центральной избирательной комиссией Российской Федерации.

В соответствии с календарным планом на территории Магаданской области сформированы и не позднее 07 февраля приступят к работе 121 участковая избирательная комиссия, в том числе 11 участковых избирательных комиссий будут образованы на морских судах, которые в день голосования будут находиться в плавании.

Совместно с мэрией г. Магадан, главами муниципальных районов, Отделом Федеральной миграционной службы Российской Федерации по Магаданской области проводится работа по уточнению списков избирателей. В случае необходимости, избирателям направляются приглашения для ознакомления и дополнительного уточнения списков. 10 февраля 2008 года во все участковые избирательные комиссии будут переданы первые экземпляры списков избирателей.

Организовано распространение персональных приглашений на выборы.

Изготовлен весь необходимый объем избирательных бюллетеней. Бюллетени и специальные знаки (марки) доставлены Управлением специальной связи по Магаданской области во все территориальные избирательные комиссии.

Вся избирательная документация, как бланочная, так и направленная ЦИК РФ также доставлена во все территориальные избирательные комиссии.

Учреждения, организации, предприятия, органы государственной власти, органы местного самоуправления Магаданской области обеспечены информационными плакатами о зарегистрированных кандидатах и приглашениями на выборы.

В территориальных избирательных комиссиях продолжается подсчет бюллетеней для голосования.

С 15 февраля 2008 года в соответствии с Календарным планом мероприятий по подготовке и проведению выборов начнется проведение досрочного голосования избирателей, проживающих и работающих в

труднодоступных и отдаленных местностях региона. Для обеспечения досрочного голосования Избирательной комиссией Магаданской области заключены четыре контракта с авиакомпаниями ООО «Авиакомпания «Икар» и Филиалом «Магаданский» ОАО НПК «ПАНХ» на выполнение авиационных полетов на территории Магаданской области в период подготовки и проведения выборов Президента Российской Федерации в 2008 году.

Продолжается выдача открепительных удостоверений. По состоянию на сегодняшний день выдано 550 открепительных удостоверений.

В целях организации взаимодействия избирательных комиссий, органов государственной власти и местного самоуправления по проведению избирательной кампании по выборам Президента Российской Федерации регулярно проводятся совещания при Губернаторе Магаданской области, Главном федеральном инспекторе в Магаданской области, в том числе при участии правоохранительных органов.

В рамках обучения организаторов выборов в феврале 2008 года запланировано проведение еженедельных семинаров. Обучение проводится дифференцированно по группам участников избирательного процесса. Отдельно обучаются председатели и секретари участковых комиссий, заместители председателей и члены участковых комиссий. Также проводятся семинары с представителями политических партий, выдвинувших кандидатов на должность Президента Российской Федерации, в том числе по работе наблюдателей.

Аналогичные обучающие семинары с организаторами выборов запланированы со 02 по 13 февраля 2008 года во всех районах Магаданской области.

Проведены три общероссийские тренировки работы ГАС «Выборы» по выборам Президента РФ. Подписан акт о готовности системы ГАС «Выборы» к выборам Президента РФ. Одновременно с проведением тренировок, совместно со специалистами ОАО «Дальсвязь» проведена проверка качества работы линий связи.

Перед началом агитационного периода Избирательной комиссией были проведены расширенные совещания с представителями средств массовой информации, на которых обсуждались вопросы информационного обеспечения выборов. Все обучающиеся были обеспечены Федеральным законом «О выборах Президента Российской Федерации», рабочими блокнотами члена участковой комиссии, памятками наблюдателя и другими методическими материалами, по направлениям своей деятельности, в том числе постановлениями и инструкциями ЦИК Российской Федерации.

В рамках информационного обеспечения избирательной кампании во всех средствах массовой информации г. Магадана и области широко освещаются все стадии избирательного процесса. В ведущих газетах Магаданской области выделены специальные рубрики по выборам Президента Российской Федерации, в которых нашли свое отражение различные вопросы правового регулирования и организации выборов, в том

числе регулярно освещаются темы, связанные с голосованием по открепительным удостоверениям, голосованием вне помещения для голосования, голосованием различных групп избирателей и т.д.

На территории Магаданской области широко был отмечен всероссийский День молодого избирателя, в организации мероприятий которого принимали участие студенты, учащиеся, работающая молодежь, члены Российского союза молодежи, Молодой гвардии, молодые парламентарии Колымы – члены Молодежной общественной палаты при Магаданской областной Думе.

К работе по информированию избирателей, приглашению для ознакомления со списками избирателей, распространению информационных плакатов были привлечены волонтеры.

Существенный вклад в информирование населения и оказание помощи избирательным комиссиям всех уровней вносят администрация Магаданской области, мэрия г. Магадана, администрации муниципальных районов области.

В районах и областном центре применяются различные формы работы по привлечению избирателей для участия в выборах. В период подготовки к выборам и в день выборов будут организованы различные конкурсы, праздничные мероприятия, выездная торговля, выступления популярных исполнителей, народных ансамблей и т.д.

За период проведения избирательной кампании по выборам Президента Российской Федерации в Избирательную комиссию Магаданской области поступило два обращения о нарушении избирательного законодательства, в части ведения предвыборной агитации. Указанные обращения были рассмотрены на заседаниях Рабочей группы по информационным спорам и иным вопросам информационного обеспечения выборов, организованной при Избирательной комиссии Магаданской области. Факты изложенные в обращениях не нашли своего подтверждения.

В ходе осуществления контроля за соблюдением порядка и правил проведения предвыборной агитации на территории Магаданской области, Избирательной комиссией было выявлено два факта незаконного изготовления и распространения предвыборных печатных агитационных материалов.

По одному из указанных фактов Комиссией, учитывая рекомендации Рабочей группы, было поручено члену Комиссии с правом решающего голоса, уполномоченному составлять протоколы об административных правонарушениях и возбуждать административные дела, составить протокол об административном правонарушении по статье 5.12 КоАП РФ в отношении Магаданского областного отделения политической партии «Коммунистическая партия Российской Федерации». Мировым судьей судебного участка № 5 г. Магадана Магаданское областное отделение политической партии «Коммунистическая партия Российской Федерации» было признано виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 5.12 КоАП РФ и назначено

административное наказание в виде штрафа. Постановление мирового судьи было обжаловано в Магаданский городской суд. Решением Магаданского городского суда постановление мирового судьи оставлено без изменения а жалоба без удовлетворения.

По другому факту, установить лиц причастных к незаконному изготовлению и распространению предвыборных печатных агитационных материалов не представилось возможным, в связи с чем, Комиссией было направлено представление в УВД г. Магадана об установлении лиц, возбуждении дела об административном расследовании, изъятии тиража незаконных предвыборных печатных агитационных материалов, и принятии мер по пресечению противоправной агитационной деятельности, предотвращению изготовления печатных агитационных материалов.

В целях обеспечения надлежащей охраны правопорядка, общественной антитеррористической и личной безопасности граждан, организации координации взаимодействия избирательных комиссий и правоохранительных органов еженедельно проводятся совещания при участии представителей ФСБ, Прокуратуры, УВД, МЧС.

Правоохранительные органы области обеспечены необходимыми методическими материалами по избирательному праву и ответственности за нарушение законодательства о выборах.

Все помещения для голосования будут подготовлены в соответствии с требованиями общественной и противопожарной безопасности. С 27 февраля 2008 года избирательные участки будут приняты под круглосуточную охрану сотрудниками ОВД.

На территории Магаданской области продолжает работу телефонная «горячая линия» по обращениям граждан о ходе подготовки и проведения выборов.

Избирательной комиссией Магаданской области оказывается методическая помощь в подготовке и проведении муниципальных выборов в Ольском, Тенькинском, Омсукчанском районах.

Кастоев Р.И. – руководитель аппарата
Магаданской областной Думы

Об итогах работы Совета руководителей представительных органов городского округа и муниципальных районов Магаданской области при Магаданской областной Думе

Местное самоуправление, являясь одним из важнейших элементов гражданского общества, наиболее приближено к населению. Основные вопросы социально-экономического развития колымских районов и жизнеобеспечения населения Магаданской области в основном решаются на данном уровне власти.

Именно поэтому, одним из приоритетных направлений деятельности Магаданской областной Думы является дальнейшее развитие процессов взаимодействия с представительными органами муниципальных образований региона, которое осуществляется в интересах населения Магаданской области по различным направлениям жизнедеятельности.

Повышению роли представительных органов в решении вопросов местного значения, расширению и укреплению взаимодействия с областными законодателями способствовал созданный в октябре 2005 года Совет руководителей представительных органов городского округа и муниципальных районов Магаданской области при Магаданской областной Думе (далее – Совет).

Для понимания целей создания Совета и форм его деятельности необходимо отметить, что этому предшествовал период становления органов местного самоуправления и государственной власти Магаданской области, период формирования процессов регионального законотворчества и поиска способов построения единого правового пространства Магаданской области, определения форм взаимодействия государственного и муниципального уровней власти региона.

История Совета пока еще непродолжительна, но уже можно выделить несколько этапов в его деятельности:

Первый этап – организационный, этап становления и признания деятельности Совета целесообразной не только де-юре, но и де-факто.

В большинстве муниципальных районов и Магаданском городском округе выборы депутатов представительных органов местного самоуправления состоялись, и руководители Собраний представителей муниципальных районов вошли в состав Совета. Организационный этап деятельности Совета завершился, так как в марте 2007 года прошли выборы депутатов местного уровня в Ольском и Хасынском районах. Избранные руководители представительных органов указанных районов полноправными членами вошли в состав Совета.

Второй этап, продолжающийся по настоящее время, – это этап осмысления значимости Совета в системе властно-политических отношений

региона, а также роли представительных органов местного самоуправления в социально-экономическом развитии территории и повышения качества жизни населения.

За период с момента образования Совет провел шесть заседаний, на которых было рассмотрено тридцать пять вопросов, затрагивающих все сферы деятельности представительных органов городского округа и муниципальных районов Магаданской области.

Следует отметить, что повестки заседаний формировались исключительно по инициативе представительных органов муниципальных образований Магаданской области, а это значит, что на Совете обсуждались самые проблемные и важные вопросы, касающиеся формирования и осуществления контроля за исполнением местных бюджетов, особенностей перераспределения, разграничения и управления муниципальным имуществом, проблем реформирования ЖКХ и практики реализации областных законов по вопросам социальной политики на территории муниципальных образований.

Совместное участие руководителей представительных органов местного самоуправления в обсуждении наиболее важных вопросов, возможность обменяться опытом работы, а также получить необходимую информацию от представителей органов исполнительной власти, территориальных федеральных структур, несомненно, дает положительные результаты.

Формируя региональную законодательную базу для полноценного функционирования муниципальных образований, депутаты областной Думы выстраивают систему взаимоотношений с органами местного самоуправления по реализации принятых законов, оказанию им практической помощи в осуществлении поставленных федеральным и областным законодательством задач.

Сегодня можно уже оценивать эффективность действия Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Наряду с несомненными достоинствами указанного закона в ходе его реализации выявилось достаточно большое количество проблемных вопросов, как на местах, так и в отношениях между органами местного самоуправления и органами государственной власти.

В связи с этим, перед депутатами представительных органов местного самоуправления муниципальных образований Магаданской области, депутатами областной Думы стоит важная задача корректировки областного законодательства по вопросам местного самоуправления.

В этом направлении сделано немало, но работа по формированию законодательной базы местного самоуправления на территории Магаданской области продолжается.

В целях обобщения и распространения положительного опыта представительных органов местного самоуправления аппаратом Магаданской областной Думы была подготовлена информация о реализации

на территории муниципальных образований рекомендаций, подготовленных Советом.

Как показал проведенный анализ, имеется положительный опыт в некоторых муниципальных районах Магаданской области по созданию Советов руководителей представительных органов муниципальных поселений под эгидой районных Собраний представителей.

Так, например, создан Совет руководителей представительных органов муниципальных образований в Ягоднинском районе.

По данному вопросу большая индивидуальная работа с каждым поселением регулярно проводится депутатами Собрания представителей Северо-Эвенского района. Проводятся обучающие семинары, разрабатываются модельные нормативные правовые акты.

В Ольском районе, в связи с тем, что главы поселений района, кроме поселка Ола и Армань, совмещают обязанности председателей Собрания представителей Совет руководителей представительных органов муниципального образования не был создан, но при главе муниципального образования «Ольский район» создан Совет глав администраций поселений.

В настоящий момент работа по созданию Совета руководителей представительных органов муниципальных образований ведется в Среднеканском районе. Разрабатывается Положение о Совете, определяются цели и задачи его деятельности.

Хотелось бы отметить, что рекомендации Совета по реализации программных пунктов ежегодных Посланий Президента РФ, а также приоритетных национальных проектов в полной мере реализуются на территории всех муниципальных районов Магаданской области и особенно городском округе.

По данному вопросу накоплен большой положительный опыт и как следует из анализа, проведенного аппаратом Магаданской областной Думы, проводимые мероприятия по реализации ежегодного Послания Президента Российской Федерации и приоритетных национальных проектов в области здравоохранения, образования, сельского хозяйства и жилья имеют огромное значение для жителей Магаданской области.

Так, например, Собрание представителей Северо-Эвенского района активно сотрудничает с администрацией района. В составе рабочих групп и комиссий депутаты активно участвуют в реализации национальных проектов на территории Северо-Эвенского района.

Собранием представителей муниципального образования «Ольский район» был утвержден план мероприятий по реализации Послания Президента РФ В.В. Путина Федеральному Собранию. РФ на 2007 год на территории района.

Депутаты Собрания представителей Среднеканского района с участием администрации района регулярно проводятся заседания, на которых рассматриваются вопросы по реализации на территории района посланий Президента и приоритетных национальных проектов.

В ряде районов области также приняты районные программы направленные на решение задач, обозначенных Президентом Российской Федерации в ежегодном Послании Президента Российской Федерации.

В целях продолжения работы по развитию молодежного парламентаризма на территории Магаданской области в ноябре 2007 года на заседании Совета представители Молодежной общественной палаты при Магаданской областной Думе выступили с инициативой о создании молодежных парламентских структур при представительных органах местного самоуправления. Данная инициатива была единогласно поддержана членами Совета.

В настоящий момент в районах области ведется активная работа в данном направлении. В январе 2008 года создан Молодежный парламент при Собрании представителей Сусуманского района. В I квартале 2008 года планируется рассмотрение вопроса о создании молодежных общественных палат при Собрании представителей Ольского и Среднеканского районов. Ведется подготовительная работа по созданию молодежных парламентов и на территории других муниципальных образований и завершить этот процесс планируется в апреле 2008 года.

Следует отметить, что активизировалась работа представительных органов местного самоуправления по регулярному освещению в районных и областных средствах массовой информации их деятельности.

Особо хотелось бы отметить огромный опыт в решении этих задач в магаданском городском округе.

Деятельность Магаданской городской Думы освещается на страницах печатных СМИ, в еженедельной передаче «Думский вестник» - на телевизионном канале «МКТ-видео», создан официальный сайт Магаданской городской Думы, где также представлена и регулярно обновляется информация о деятельности этого представительного органа.

В прошедшем году сайт Магаданской городской Думы стал победителем конкурса. **(Какого конкурса?)**

Достаточно широко в средствах массовой информации освещается деятельность представительных органов муниципальных районов Магаданской области. Например, все нормативные правовые акты, принятые Собранием представителей муниципальных районов публикуются в районных газетах. На телеканале «Колыма плюс», местном телевидении регулярно выходят сюжеты о заседаниях представительного органа, о работе депутатского корпуса интервью руководителей представительных органов и

Следует отметить, что подготовительная работа по созданию официального сайта представительного органа местного самоуправления ведется во многих районах области, но отсутствие финансовых возможностей и необходимых специалистов не позволяют на сегодняшний день завершить данную работу.