

Информация о деятельности Территориального отдела государственного автодорожного надзора по Магаданской области Дальневосточного межрегионального управления государственного автодорожного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта

В соответствии с Положением Территориальный отдел госавтодорнадзора по Магаданской области (далее – ТО ГАДН по Магаданской области, также Госавтонадзор) является структурным подразделением Дальневосточного межрегионального управления государственного автодорожного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта, осуществляющим функции по контролю и надзору в области автомобильного транспорта, городского наземного электрического транспорта и дорожного хозяйства на территории Магаданской области (кроме вопросов безопасности дорожного движения).

Задачей ТО ГАДН по Магаданской области является осуществление в случае и в порядке, установленных законодательством и иными нормативными актами Российской Федерации, государственного контроля и надзора за исполнением органами государственной власти субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления, их должностными лицами, а также юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами, организующими и осуществляющими деятельность по обеспечению процесса перевозки пассажиров и грузов на автомобильном транспорте и иную, связанную с транспортным процессом деятельность, установленных федеральными законами и другими нормативными актами Российской Федерации требований, в том числе международных договоров и подчинена главной цели – сохранению жизни и здоровья людей при перевозках автомобильным транспортом, снижения количества дорожно-транспортных происшествий и тяжести их последствий.

ТО ГАДН по Магаданской области осуществляет в установленном порядке:

лицензирование деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами;

надзор за обеспечением сохранности автомобильных дорог федерального значения;

весовой и габаритный контроль транспортных средств на стационарных и передвижных контрольных пунктах;

государственный контроль и надзор за исполнением органами государственной власти Магаданской области, органами местного самоуправления, их должностными лицами, а также юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами, организующими и осуществляющими деятельность по обеспечению процесса перевозки пассажиров и грузов на автомобильном транспорте и иную, связанную с транспортным процессом и в сфере дорожного хозяйства деятельность.

ТО ГАДН по Магаданской области выдает:

лицензии, а также приостанавливает, возобновляет, прекращает и аннулирует их;

специальные разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортного средства, осуществляющего перевозку опасных грузов;

свидетельства о подготовке водителей автотранспортных средств, перевозящих опасные грузы, и документы (удостоверения) об утверждении курсов такой подготовки.

Под контролем ТО ГАДН по Магаданской области по состоянию на 31.12.2019 находятся 531 хозяйствующих субъектов, осуществляющих перевозку пассажиров и грузов автомобильным транспортом, из них 77 лицензиатов (2018 – было всего 18 лицензиатов). В эксплуатации находятся в настоящее время около 2500 ед. техники, из них 317 автобусов различной вместимости.

Контрольно-надзорная деятельность ТО ГАДН по Магаданской области проводится с учетом риск-ориентированного подхода. Риск-ориентированный подход применяется в контрольно-надзорной деятельности и предполагает снижение количества государственных проверок в зонах, где риск нарушений меньше. Таким образом, он снижает административную нагрузку на добросовестные предприятия.

В 2019 году ТО ГАДН по Магаданской области с учетом риск-ориентированного подхода запланировано 10 плановых проверок субъектов автомобильного транспорта (АППГ было запланировано 34 плановых проверок, то есть снижение на 71 %).

За 12 месяцев 2019 года ТО ГАДН по Магаданской области проведено 105 проверок (АППГ – 73), в том числе плановых проверок – 10 (АППГ – 34), внеплановых – 95 (из них: 68 внеплановые предлицензионные проверки, 7 – поступление информации о возникновении угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, 4 – причинения вреда жизни и здоровью граждан, 16 – истечение срока исполнения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения) (АППГ – 39), а также 9 административных расследований (АППГ – 14).

В целях устранения выявленных нарушений ТО ГАДН по Магаданской области в 2019 году выдано 14 предписаний (2018 – 34). Составлено 105 протоколов об административных правонарушениях (2018 – 117 протоколов). Из них по статьям прямого действия 94 протокола, направлено в суды для привлечения к административной ответственности 11 протоколов.

Применение по статьям КоАП РФ осуществлялось следующим образом: ч. 1 ст. 11.23 (управление транспортным средством либо выпуск на линию транспортного средства для перевозки грузов и (или) пассажиров без технического средства контроля, обеспечивающего непрерывную, некорректируемую регистрацию информации о скорости и маршруте движения транспортного средства, о режиме труда и отдыха водителя

транспортного средства (тахографа) – 41 протокол; ч. 1 ст. 6.24 (нарушение установленного федеральным законом запрета курения табака на отдельных территориях, в помещениях и на объектах) – 1 протокол; ст. 12.31.1 (нарушение требований обеспечения безопасности перевозок пассажиров и багажа, грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом) – 39 протоколов; ч. 1 ст. 19.7.5 – 1 (непредставление юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем уведомления о начале осуществления предпринимательской деятельности) – 1 протокол; части 3 и 4 ст. 14.1.2 (осуществление предпринимательской деятельности в области транспорта с нарушением условий, предусмотренных лицензией) – 3 протокола; ст. 11.31 (несоблюдение перевозчиками страхования гражданской ответственности за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров) – 2 протокола; ч. 2 ст. 11.14.2 (перевозка пассажиров и багажа по заказу без заключения в письменной форме договора фрахтования транспортного средства) – 2 протокола; ст. 12.21.2 (нарушение правил перевозки опасных грузов) – 9 протоколов; ч. 1 ст. 19.20 (осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, без специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (лицензия) обязательно) – 4 протокола; ч. 15 ст. 19.5 (невыполнение в срок законного предписания, а именно: не выполнение изготовителем (исполнителем, продавцом, лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), органом по сертификации или испытательной лабораторией (центром) в установленный срок законного решения, предписания федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление государственного контроля (надзора), организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора за соблюдением требований технических регламентов к продукции, в том числе к зданиям и сооружениям либо к продукции (впервые выпускаемой в обращение продукции) и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации или утилизации) – 1 протокол; ст. 20.25 (уклонение от исполнения административного наказания) – 2 протокола. Сумма наложенных штрафов составила 2423,5 тыс. рублей (АППГ – 1301,0 тыс. руб.), взыскано – 1027,5 тыс. рублей (из них уплаченных соответствии с ч. 1.3 ст. 32.2 КоАП РФ – 630 тыс. рублей).

По имеющимся в Госавтонадзоре в настоящее время сведениям, перевозки пассажиров автомобильным транспортом (автобусами) на территории Магаданской области осуществляются по 38 регулярным маршрутам общего пользования, в том числе по 18 городским, 9 пригородным и 11 междугородным. Школьные регулярные перевозки – 5 перевозчиков, 16 маршрутов, 14 автобусов. Перевозки пассажиров по действующим регулярным маршрутам общего пользования осуществляют 6 юридических

лиц (из них 1 муниципальное предприятие, остальные частные предприятия). В эксплуатации у них находятся в настоящее время 110 автобусов различной вместимости. Все указанные перевозчики имеют лицензии на право осуществления перевозок пассажиров автотранспортом, а также договоры на право осуществления регулярных перевозок пассажиров.

За 12 месяцев 2019 года на территории Магаданской области на лицензируемом автотранспорте (автобусы) совершено 2 дорожно-транспортных происшествия с пострадавшими, по вине водителей лицензируемого транспорта (2018 – 2 ДТП). В результате ДТП погибло 0 человек, 2 человека (пассажиры) получили ранение (2018 – погибло 0 человек, ранения получили 3 пассажира). Особо тяжкие ДТП с участием автобусов не зарегистрированы.

В соответствии с действующим законодательством ТО ГАДН по Магаданской области проведены внеплановые проверки хозяйствующих субъектов, по вине которых совершены дорожно-транспортные происшествия с ранением людей. По результатам проверки руководителям выданы предписания об устранении нарушений. За допущенные нарушения лицензионных требований и условий, которые послужили причиной ДТП в 2019 году, Территориальным отделом составлены протоколы об административных правонарушениях как на юридическое лицо, так и на должностное лицо. Сумма наложенных штрафов составила 210,0 тыс. рублей.

Проблемные вопросы в Магаданской области в обеспечении безопасности перевозок пассажиров по регулярным маршрутам общего пользования имеются и весьма серьезные: в г. Магадане на городских муниципальных маршрутах общего пользования перевозки пассажиров осуществляют 2 юридических лица частной формы собственности (ООО «Маршрут Авто» и ООО «Треjder»), в эксплуатации у них находится 71 автобус. Из этого количества 53 единицы (74 %) являются автобусами малой вместимости (не более 22 сидящих пассажиров), и только 18 автобусов (26 %) являются автобусами большой вместимости (более 22 сидящих пассажиров). В связи с этим, постоянно, особенно в часы пик, норма вместимости в автобусах малой вместимости превышает и осуществляется перевозка стоящих пассажиров, что Правилами дорожного движения категорически запрещено и не должно допускаться.

В таких условиях безопасность пассажиров не может быть гарантирована, в том числе и в случае их экстренной эвакуации из салона автобуса. Давно и остро назрела необходимость замены автобусов малой вместимости на большей вместимости или пересмотреть расписания движения автобусов, увеличить частоту их движения, или в часы пик направлять на маршрут спаренные автобусы. Этим вопросом должен заниматься Комитет по работе с хозяйствующими субъектами мэрии города Магадана. Этот вопрос поднимался на Правительственной комиссии по безопасности дорожного движения Магаданской области.

Следующий проблемный вопрос – это обеспечение безопасности пассажиров в пунктах прибытия и отправления автобусов, перевозящих пассажиров в муниципальном и в межмуниципальном сообщении.

В соответствии с федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления» к вопросам местного значения городского округа или муниципального района относится оказание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах городского округа или муниципального района. К полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации, согласно Федеральному закону от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ, относится решение вопросов организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом в пригородном и межмуниципальном сообщении.

Для сведения сообщаю, что на территории Магаданской области отсутствуют автовокзалы и автостанции. Имевшиеся ранее здания автовокзалов (автостанций, автопавильонов) в г. Магадане и районах области (пос. Палатка, пос. Ола, г. Сусуман, пос. Усть-Омчуг, пос. Омсукчан и так далее) либо разрушены, либо перепрофилированы в торговые точки и тому подобное.

Пассажиры вынуждены ожидать прибытия автобусов либо в магазинах, офисах, либо на улице при любой погоде. (примеры: Усть-Омчуге – Дом культуры; Омчак – магазин; Омсукчан – нет; Атка – кафе; Синегорье – нет; Ларюковая – столовая; Сусуман – трансгентство с помещением; Сеймчан – нет и так далее). Бывший Автовокзал в г. Магадане сейчас является простым административным зданием.

В настоящее время здание Автовокзала находится в оперативном управлении МБУ г. Магадана «Городской эксплуатационный центр». Часть здания передано Комитету по работе с хозяйствующими субъектами, билетные кассы переданы перевозчику, осуществляющему перевозки пассажиров в межмуниципальном сообщении (ООО «АТП Снежное»). Часть помещений 1 этажа находятся в аренде на 2 этаже расположена ювелирная мастерская, офис ООО «Перевозчик», а также офис администрации гаража мэрии города Магадана.

С учетом изложенного, необходимо принять меры для устранения недостатков в деятельности органов исполнительной власти и местного самоуправления области по организации транспортного обслуживания и обеспечение безопасности перевозок пассажиров автомобильным транспортом.

На Территориальный отдел госавтодорнадзора по Магаданской области возложены полномочия на выдачу специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортного средства, осуществляющего перевозку опасных грузов по дорогам общего пользования на территории Российской Федерации. Для сведения сообщаем, что специальное разрешение

на перевозку опасного груза, согласно утвержденного Порядка, выдается на срок не более одного года на конкретное транспортное средство, осуществляющего перевозку опасного груза с указанием номера опасного груза по списку ООН, наименования и маршрута перевозки опасного груза.

Опасные грузы, на которые необходимо получение специального разрешения, приведены в подпункте 1.10.3.1 Приложения А к Европейскому соглашению о международной дорожной перевозке опасных грузов (ДОПОГ). Положение касается только грузов повышенной опасности. Грузами повышенной опасности являются грузы, которые могут быть использованы не по назначению, а в террористических целях, и, следовательно, привести к серьезным последствиям, таким как многочисленные людские потери, массовые разрушения и так далее.

В Магаданской области перевозчикам, в основном, оформляются специальные разрешения на следующие перевозки опасных грузов: натрия цианид (ООН № 1689) в 2019 году – 42 спец. разрешений (АППГ – 42); бензин моторный (ООН № 1203) – 20 спец. разрешений (АППГ – 20); взрывчатые вещества и изделия (ООН №№ 0082, 0065, 0042, 0360, 0030) 26 спец. разрешений (АППГ – 19).

За 12 месяцев 2019 года на территории Магаданской области совершено 1 дорожно-транспортное происшествие с пострадавшим по вине водителя, осуществляющего перевозку опасного груза (2018 – 0). В результате ДТП погибло 0 человек (2018 – 0), 1 получил ранения (водитель) (2018 – 0). Сотрудниками отдела проведена внеплановая проверка в отношении хозяйствующего субъекта, допустившего ДТП при осуществлении перевозки опасного груза. По результатам проверки руководителю предприятия выдано предписание об устранении нарушений и составлены протоколы на юридическое лицо об административном правонарушении. Сумма наложенных штрафов составила 125 тыс. рублей.

В период январь-декабрь 2019 года проведено 12 заседаний аттестационной комиссии по аттестации лиц, связанных с обеспечением безопасности дорожного движения (АППГ – 12). Аттестовано за этот период 56 должностных лиц (АППГ – 86), 33 (АППГ – 13) должностных лиц решением аттестационной комиссии признаны несоответствующими занимаемой должности (около 60 %).

За отчетный период было проведено 12 заседаний территориальной экзаменационной комиссии по проверке и оценке необходимых знаний водителей автотранспортных средств, перевозящих опасные грузы (АППГ – 13). По результатам проведенных экзаменов выдано 197 ДОПОГ – свидетельств (АППГ – 121).

На основании плановых (рейдовых) заданий и в тесном взаимодействии с ГИБДД сотрудниками Территориального отдела проводились мероприятия по проверке транспортных средств в процессе их эксплуатации. Всего за 12 месяцев 2019 года проведено 88 рейда (АППГ – 64), проверено 332 транспортных средств (АППГ – 286). В ходе проведения вышеуказанного

мероприятия выявлено 40 нарушений транспортного законодательства (АППГ – 87), составлено 56 протоколов об административных правонарушениях (АППГ – 87). Сумма наложенных штрафов составила 309,5 тыс. рублей (АППГ – 316 тыс. рублей).

При осуществлении рейдовых мероприятий на линии основная проблема связана с отсутствием полномочий у инспекторского состава по остановке автотранспортных средств и возникает зависимость привлекать сотрудников ГИБДД, которые не всегда могут принять участие в проводимом мероприятии. Рейдовые мероприятия по проверке автотранспортных средств на линии проводятся по утвержденному с УГИБДД УМВД России по Магаданской области отдельному графику (проводится 1 раз в неделю). Мы неоднократно обращались в ГИБДД об увеличении проверок на линии (вопрос находится на рассмотрении).

Отдел также осуществляет в установленном порядке:

надзор за обеспечением сохранности автомобильных дорог федерального значения;

весовой и габаритный контроль транспортных средств на стационарных и передвижных контрольных пунктах.

На федеральной автомобильной дороге общего пользования Р-504 «Колыма» Якутск-Магадан км 1187 – км 2021 в Магаданской области стационарные пункты весового контроля (СПВК) отсутствуют. В связи с отсутствием стационарных и передвижных контрольных пунктов Территориальный отдел государственного автодорожного надзора по Магаданской области не имеет возможности осуществлять весовой и габаритный контроль.

По имеющейся в Территориальном отделе государственного автодорожного надзора по Магаданской области информации, ФКУ Упрдор «Виллой» в 2019 году СПВК на федеральной автомобильной дороге общего пользования Р-504 «Колыма» Якутск-Магадан км 1187 – км 2021 на территории Магаданской области не организовывались, и в 2020 году такие пункты устанавливать не планируется.

На подконтрольной территории у Территориального отдела госавтодорнадзора по Магаданской области находится 834 км федеральной автомобильной дороги общего пользования Р-504 «Колыма» Якутск-Магадан, которая находится в оперативном управлении Федерального казенного учреждения «Управление автомобильной магистрали «Виллой» (ФКУ Упрдор «Виллой») Федерального дорожного агентства.

Организации, осуществляющие работы по содержанию участков автомобильной дороги общего пользования федерального значения Р-504 «Колыма» Якутск-Магадан км 1187 – км 2021 в Магаданской области, в соответствии с государственными контрактами являются:

Км 1187 – км 1418 – ООО «Сусуманская дорожная компания»;

Км 1418 – км 1577 – ООО «Дорожно Ремонтно-Строительная Компания»;

Км 1577 – км 1714 – ООО «Магаданская дорожная компания»;
Км 1714 – км 1869 – ООО «Аткинская дорожная компания»;
Км 1869 – км 1975 – ООО «КолымаДорСтрой»;
Км 1975 – км 2021 – ООО «Палатка Трансстрой».

В период январь-декабрь 2019 года сотрудниками Отдела осуществлено 5 обследований (плановых, внеплановых) участков автомобильной дороги федерального значения на предмет выявления и пресечение нарушений юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами требований Федеральных законов, технических регламентов и иных нормативно-правовых актов РФ (АППГ – 17). В ходе проведенных мероприятий выявлено 14 нарушений требований технического регламента Таможенного союза «Безопасность автомобильных дорог» ТР ТС 014/2011 (АППГ – 60), выдано 3 предписания юридическому лицу об устранении выявленных нарушений (АППГ – 6), составлено 1 протокол об административном правонарушении по ч. 15. ст. 19.5 КоАП РФ (АППГ – 5), сумма наложенных штрафов составила 150 тыс. рублей (АППГ – 300 тыс. руб.).

Работа с полученной информацией от населения о правонарушениях юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями законодательства и требований в области организации перевозок пассажиров автомобильным транспортом Управлением строится в соответствии с Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», Распоряжением Министерства транспорта Российской Федерации от 11 января 2016 года № МС-1-р «О мерах по совершенствованию организации исполнения поручений и рассмотрения обращений граждан в Министерстве транспорта Российской Федерации», Типовому общероссийскому тематическому классификатору обращений граждан, утвержденному распоряжением Управления Президента Российской Федерации по работе с обращениями граждан и организаций от 23 марта 2011 года № 57.

Любая поступающая информация вне зависимости от ее вида подлежит регистрации и учету, включая и те, которые по форме не соответствуют требованиям, установленным законодательством Российской Федерации для письменных обращений, а также поступившие на личном приеме, по телефону доверия, обращению на портале ССТУ РФ (федеральный сайт приема граждан) и по электронной почте. Обеспечивается объективное, всестороннее и своевременное рассмотрение поступивших обращений граждан, при необходимости с участием граждан, направивших обращения. Работа с обращениями и информацией, поступившими по почте на портал ССТУ РФ, по электронной почте, факсимильной связью строится по принципу письменного обращения. Ответ дается на бумажном носителе по почтовому адресу. На устные обращения граждан на личном приеме граждан в ТО ГАДН по Магаданской области дается полный и оперативный ответ на поставленные вопросы. В случае невозможности дать оперативный ответ

предлагается обратиться письменно или назначается другое удобное для гражданина время для ответа на его устное обращение.

За 12 месяцев 2019 года в ТО ГАДН по Магаданской области поступило два обращения, связанные с перевозками опасных грузов, по всем направлен ответ.

Жалоб на качество оказания услуг при перевозке пассажиров, организации перевозочного процесса на маршрутах городского, пригородного и междугороднего сообщения на территории Магаданской области в отчетный период в Территориальный отдел не поступало.